

Agriculture Canada



1987-88 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-1

Canada: \$20.00

ISBN 0-660-53381-2

Other countries: \$24.00

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part III

Agriculture Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are five chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other four present the Expenditure Plans for each of the Department's programs.

Chapters 2 to 5 begin with Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts for the particular program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

Each of the Program Expenditure Plans is divided into three sections. Section I presents an overview of each Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each Program. Within Section I of each Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

This year's Expenditure Plan is expressed in terms of a new activity structure developed for Agriculture Canada. As a result, this Expenditure Plan constitutes a transition year wherein some information from previous plans (1985-86 and 1986-87) has been presented in terms of the new activity structure for purposes of simplicity and consistency. A crosswalk detailing the relationship between the old and new activity structures is provided at the end of Section III in each Program Expenditure Plan.

Table of Contents

Departmental Overview	1-1
Management and Administration Program	2-1
Agri-Food Program	3-1
Canadian Forestry Service Program	4-1
Grains and Oilseeds Program	5-1

Departmental Overview

Roles and Responsibilities

Agriculture Canada's mandate is to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food and forestry sectors through policies, programs and services most appropriately provided by the federal government to assist the sectors to maximize their real contribution to the Canadian economy.

To fulfill its role in the food and agriculture sectors, the Department works with three principal client groups: producers; processors, distributors, wholesalers and retailers; and consumers. Services encourage or facilitate an economic environment conducive to exploitation of opportunities by the private sector in a manner that assures a dependable supply of safe, nutritious food at reasonable prices to consumers, and equitable returns to producers and processors.

To fulfill its role in the forestry sector, the Department works directly with the provinces and the forest industry to promote and improve the economic utilization of Canada's forest resources through environmentally sound forest management.

As part of the Economic and Regional Development Envelope, the Department and its associated agencies provide services to the agri-food and forestry sectors through the following programs presented in terms of the new activity structure:

Management and Administration Program: This Program provides general direction to the Department and a full range of management support systems and services.

Agri-Food Program: This Program includes services designed specifically to stimulate the development of the agri-food sector. Major components of this Program include national and regional, market-oriented development; financial assistance such as stabilization and crop insurance; regional development support; soil and water conservation programs; policy development for the agri-food sector; export development and maintenance; and the undertaking of agricultural and food research to support the sector. The Program provides for regulatory and inspection services designed for the protection of the agri-food sector in the areas of disease control and eradication, quality assurance of food and farm inputs, meat safety and race track supervision. It also includes the operation of the Pest Management Advisory Board. The Board assesses pest management issues with interested individuals, organizations and governmental bodies.

The Program assists the agricultural industry to realize fair returns for its labour and investment through the operation of three Boards:

The Agricultural Stabilization Board: The Board administers the Agricultural Stabilization Act, which provides for the support of agricultural product prices by granting deficiency payments or by making direct payments to producers at a fixed rate. The Board provides \$288 million for the support of the dairy industry through the Canadian Dairy Commission.

The Agricultural Products Board: The Board is empowered by the Agricultural Products Board Act to buy, sell or import agricultural products and to administer food contracts and other operations. These actions help to provide producers with stable incomes and also to ensure the availability of a ready supply of food products.

The National Farm Products Marketing Council: The Council advises the Minister on all matters pertaining to the establishment of marketing agencies. It supervises the operation of national marketing agencies for egg and poultry products established under the Farm Products Marketing Agencies Act.

Canadian Forestry Service Program: This Program provides national leadership in the development, coordination and implementation of federal policies and programs to enhance the economic, social and environmental benefits to Canadians from the forest sector. Major components include: intensive forest management, including forest renewal through forestry agreements with all 10 provinces; and development, implementation and transfer of research innovation to the forest sector contributing to the development of more effective programs and policies in support of the Canadian forest industry's international competitiveness and export capabilities.

Grains and Oilseeds Program: This Program provides for the establishment and maintenance of quality standards for Canadian grain to ensure a dependable commodity for domestic and export markets. It also develops and evaluates market-oriented development strategies for the grains and oilseeds component of the agri-food sector directed towards resolving problems and maximizing opportunities in production, processing and marketing of grains and oilseeds in domestic and international markets.

Departmental Organization and Programs

Agriculture Canada is headed by the Minister responsible to Parliament for the activities of the Agriculture Portfolio. The Minister of State (Canadian Wheat Board) and the Minister of State (Forestry) are responsible to the Minister for the operation of their respective portions of the portfolio, as are associated agencies.

Some aspects of the departmental organization have been realigned to strengthen certain areas and to simplify the management structure. A Policy Branch has been established to bring together the Department's policy, planning and analytical groups. This concentration will result in a more effective linking of the Department's analytical and policy capabilities on major issues, such as farm finance, with its operational programs. These changes will allow the Department to develop a more coherent approach to short and long term policy development.

The Department's international activities are united in a new International Programs Branch, which will coordinate all departmental activities related to trade policy and analysis and advice; export market development for Canadian agricultural products, and fulfilling Agriculture's international aid obligations. The Branch will have particular responsibility for working with External Affairs to strengthen Canadian efforts to market Canadian agricultural products.

The Department's agricultural development activities have been strengthened through the amalgamation of programs supporting domestic marketing in the new Agriculture Development Branch. The Branch will have responsibility for developing agricultural subsidiary agreements under the Economic Regional Development Agreements (ERDAs), and for pursuing production development and agricultural market development initiatives.

The principal activities relating to the grains and oilseeds component of the agri-food sector have been consolidated, through the Ministry of State for the Canadian Wheat Board, by the formation of the new Grains and Oilseeds Branch. These activities include the setting and implementation of all policies for grains and oilseeds both domestic and international.

The Finance and Administration Branch has been renamed the Corporate Management Branch to reflect the evolving role of the Branch.

The Department's Program Activity Structure has been revised to reflect the realignment of the organization and focus departmental efforts in the agri-food sector.

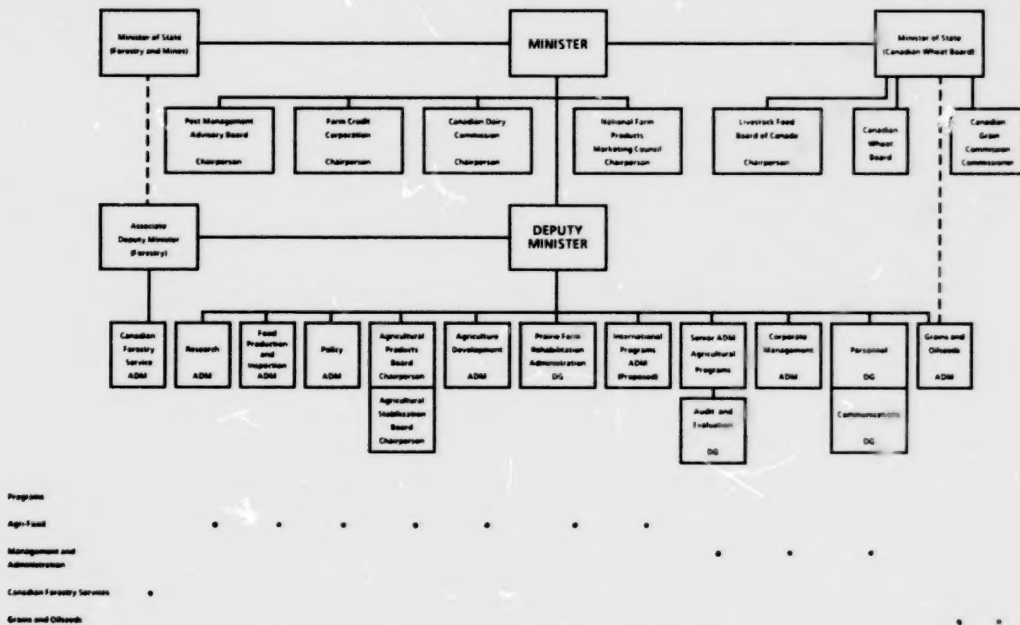
The Agri-Food Program activities have been realigned to bring into sharper focus the policy, agricultural development, and international activities of the Department.

The new Grains and Oilseeds Program represents the bringing together the principal elements devoted to support of the grains and oilseeds component of the agri-food sector. It includes the Canadian Grain Commission (CGC), the Livestock Feed Board and the Grains and Oilseeds Branch. The CGC administers the Canada Grain Act, which establishes and maintains quality standards for Canadian grain to ensure a dependable commodity for domestic and export markets. In addition,

the Program groups resources and statutory payments under the terms of the Western Grain Stabilization Act (WGSA) and Prairie Grain Advance Payments Act.

Figure 1 presents the relationship of the Agriculture Canada organization to the program structure. It also provides an overview of the organizational entities which comprise the total Agriculture Canada portfolio. Agriculture Canada's Part III is restricted to an analysis of operations described in its four departmental programs. The remaining organizations, Farm Credit Corporation, Livestock Feed Board of Canada (both Crown Agencies) and Canadian Dairy Commission, describe their operations in Annual Reports presented through the Minister to Parliament.

Figure 1: Relationship of Organization to the Program Structure



Departmental Priorities

The basic objective of Agriculture Canada is to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food and forestry sectors through policies, programs and services most appropriately provided by the federal government to assist the sectors to maximize their real contribution to the Canadian economy. The approaches which continue to guide the Department include: the continuing need by the sectors for protection against production and market risks; business-oriented and market-sensitive activities; coordination and integration of federal programs and services in support of the private sector; reorientation of federal programs in a forward-looking, cost-effective direction, with strengthened federal-provincial cooperation to minimize distortions in production and investment, and to remove impediments to productivity gains. The Minister of State (Forestry and Mines), in cooperation with his provincial colleagues of the Canadian Council of Forest Ministers, will conduct a national forestry awareness campaign to inform Canadians of the social and economic importance of forestry and to help ensure the development of strong policies and programs to support the future growth of the sector.

To achieve these objectives, specific priorities to be addressed include:

- improving the performance of management processes and enhancing the efficiency of departmental program delivery;
- better targeting of research and development in order to improve sectoral production efficiency and productivity;
- emphasizing programs to develop alternatives to agricultural and forestry chemical use;
- reinforcing the high standards of a world-class grading and inspection system;
- increasing reliance on self-regulation in food quality control;
- making the pesticide registration process a more visible safeguard of human health and environment.
- expanding and harmonizing joint income support programs;
- supporting the long-term financial stability of Canadian farms;
- refining and implementing market-oriented commodity-based development strategies to increase sensitivity and targeting of programs;

- enhancing soil and water conservation efforts;
- encouraging activities and programs to sustain and enhance the agri-food and forestry resource bases;
- promoting agricultural, food and forestry products trade;
- improving the transfer of market and technological information to the agri-food and forestry industries;
- enhancing client involvement and consultation.

Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures in 1987-88 of \$1,742,041,000. This represents a decrease of \$388,530,000 or approximately 18.2% less than the forecast expenditures for 1986-87. A summary of the Departmental spending plan by program is presented in Figure 2.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program (\$000) (1)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change		For Details See Page
			\$	%	
Budgetary Management and Administration	61,091	59,419	1,672	2.7	2-7
Agri-Food	1,307,179	1,403,844	(96,665)	(7.4)	3-12
Canadian Forestry Service	222,221	228,770	(6,549)	(2.9)	4-8
Grains and Oilseeds	163,717 (2)	452,559	(288,842)	(176.4)	5-7
	1,754,208	2,144,592	(390,384)	(22.3)	
Less: Revenue Credited to the Vote	12,167	14,021	1,854	12.2	
Total	1,742,041	2,130,571	(388,530)	(18.2)	

- (1) These resource figures include transfers between programs as a result of the transition from the previous activity structure to the new activity structure. These transfers are reflected throughout each Program Expenditure Plan.
- (2) The resources do not include an amount of \$700 million, to be included in Supplementary Estimates in 1987-88, for farmers under the Special Canadian Grains Program 1986 crops.

**Management and Administration
Program**

**1987-88
Expenditure Plan**



Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates	2-4
B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts	2-5

Section I Program Overview

A. Plans for 1987-88	
1. Highlights	2-6
2. Summary of Financial Requirements	2-7
B. Recent Performance	
1. Highlights	2-9
2. Review of Financial Performance	2-9
C. Background	
1. Introduction	2-10
2. Mandate	2-10
3. Program Objective	2-10
4. Program Organization for Delivery	2-10
D. Planning Perspective	
1. External Factors Influencing the Program	2-12
2. Initiatives	2-12
3. Update on Previously Reported Initiatives	2-12
E. Program Effectiveness	2-13

Section II Analysis by Activity

A. Executive	2-14
B. Management Services	2-18

Section III Supplementary Information

A. Profile of Program Resources	
1. Financial Requirements by Object	2-25
2. Personnel Requirements	2-26
3. Capital Expenditures	2-28
4. Transfer Payments	2-28
5. Net Cost of Program	2-29
B. Other Information	
1. Crosswalk Between New and Old Program/Activity Structures	2-30

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates**Financial Requirements by Authority**

Vote (thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
Management and Administration Program		
1 Program expenditures	55,437	54,016
(S) Minister of Agriculture - Salary and motor car allowance	40	40
(S) Contributions to employee benefit plans	5,614	5,057
Total Program	61,091	59,113

Votes -- Wording and amounts

Vote (dollars)	1987-88 Main Estimates
Management and Administration Program	
1 Management and Administration - Program expenditures and contribution	55,437,500

Program by Activities (1)

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates				Total	1986-87 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments		
Executive	100	6,851	142	--	6,993	6,490
Management Services	922	53,189	903	6	54,098	52,623
	1,022	60,040	1,045	6	61,091	59,113
1986-87 Authorized person-years	1,054					

- (1) Resource figures for all years throughout the remainder of the Program Expenditure Plan have been restated using the new program activity structure. Figure 19, page 2-30 provides a reconciliation and crosswalk between the Program/Activity structure used in 1986-87 to the structure now in use.

B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts (1)

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Management and Administration Program			
1 Program expenditures	55,462,000	54,500,516	53,445,152
(S) Minister of Agriculture - salary and motor car allowance	42,000	39,530	39,530
(S) Contribution to employee benefit plans	4,963,000	5,474,000	5,474,000
Total Program - Budgetary	60,467,000	60,014,046	58,958,682

- (1) This extract is presented in the manner of the old Program Activity Structure. The 1985-86 resource information in the remainder of the document has been restated to reflect the new Program Activity structure.

Section I

Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

In 1987-88, the highlights for the Management and Administration Program will be as follows:

Management Services:

- Develop and monitor affirmative action and official language strategies to ensure these programs meet the intent of government legislation (see page 2-20).
- Develop a corporate framework for the management of all capital resources to improve the linkage between the financial and administrative aspects of the function (see page 2-22).
- Replace the departmental Financial Management Information System to accommodate changes and growth in the information needs of the departmental managers at an estimated cost of \$1.4 million in 1987-88 (see page 2-22).
- Support soil and water conservation efforts, both in the short and long term, with information and public relations activities to obtain a broad public commitment to conserving soil and water resources (see page 2-23).
- Undertake information and public relations activities focused on mutually supporting federal initiatives aimed at improving farm incomes (see page 2-23).
- Undertake new activities aimed at reinforcing public confidence in Canada's food inspection system, fostering better communications with the agri-food industry on this subject and promoting confidence in Canada's food inspection system in foreign markets (see page 2-24).
- Implement a comprehensive internal communication program designed to achieve closer communication among departmental decision-makers and staff at headquarters and in the regions (see page 2-23).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Executive	6,993	6,482	511	2 - 14
Management Services	54,098	52,937	1,161	2 - 18
	61,091	59,419	1,672	
Person-years	1,022	1,052	(30)	

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 2.8% or \$1.7 million higher than the 1986-87 forecast expenditures. The increase is primarily due to:

\$ million

Executive:

• increase for salary adjustments	0.6
• general restraint	(0.1)
	<u>0.5</u>

Management Services:

• increase for salary adjustments	2.8
• general restraint	(1.6)
	<u>1.2</u>

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of December 1, 1986) is \$59.4 million, against the 1986-87 Main Estimates of \$59.1 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 2-4). Internal adjustments reflect the following items:

\$ million

• increase in salary adjustments required in 1986-87	1.8
• program reduction and general restraint in line with government policy	(1.5)
	<u>0.3</u>

**Figure 2: Gross Expenditures by Activity
(Percentage Distribution) 1987-88**

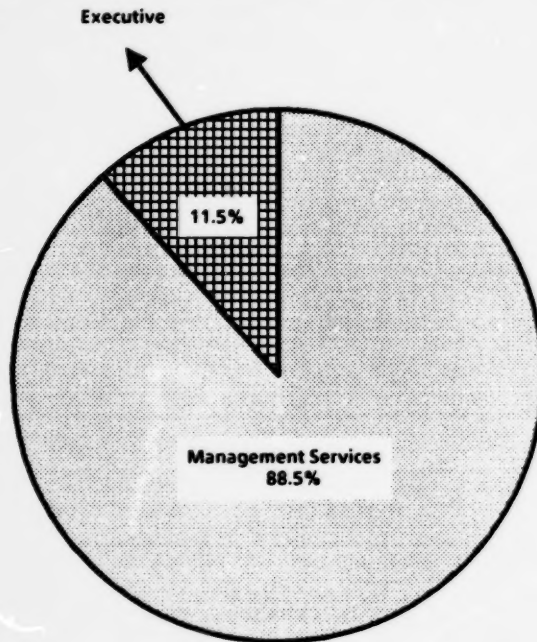
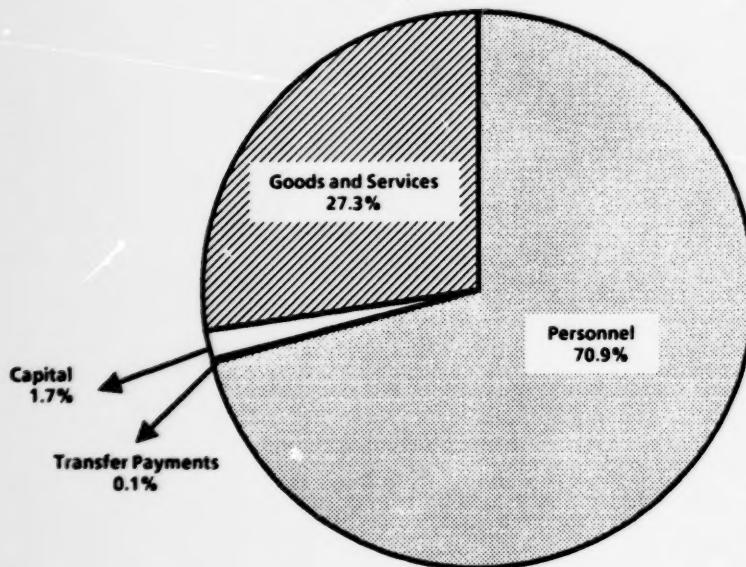


**Figure 3: Gross Expenditures by Object
(Percentage Distribution) 1987-88**



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Management and Administration Program's performance for 1985-86 are:

- Corporate Operational Planning guidelines were developed establishing standards for the Department. The existing contract delegations were revised, corporate controls were developed and a corporate contract review mechanism was implemented (see page 2-22).
- The departmental Plan for Affirmative Action was submitted to Treasury Board in March 1985 and approved in May 1986. During the year significant improvements were achieved in the representation of women in several occupational groups (see page 2-20).

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	7,628	7,642	(14)
Management Services	51,654	52,909	(1,255)
	59,282	60,551	(1,269)
Person-years	1,085	1,064	21

Explanation of Change: The decrease in expenditures of \$1.3 million over the 1985-86 Main Estimates is due to the following major factors:

\$ million

Management Services:

- increased salaries - PY overutilization 0.6
 - program reductions and general restraint in line with government policy (0.9)
 - decrease in salary adjustments required in 1985-86 (1.0)
-
- (1.3)
-

C. Background

1. Introduction

The Management and Administration Program provides necessary management, administrative and support services to the Department. The policies, programs and services supported by this Program enable the agri-food and forestry sectors to make their maximum real contribution to the national economy. Effective ongoing two-way communication between the Department and its public is crucial to nurturing and maintaining Canadian public understanding and awareness of current departmental programs and policies.

2. Mandate

The mandate for the Management and Administration Program is based on legislative authority granted to the Minister under the Department of Agriculture Act and the Financial Administration Act.

3. Program Objective

To provide direction and support for the efficient and effective delivery of departmental policies, programs and services.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Management and Administration Program, as shown in Figure 5, comprises two activities: Executive, which is designed to provide leadership and direction to ensure the development of appropriate policies and programs to manage efficiently and effectively the allocated human, financial and materiel resources of the Department; and Management Services, which provides administrative and support services to the Department.

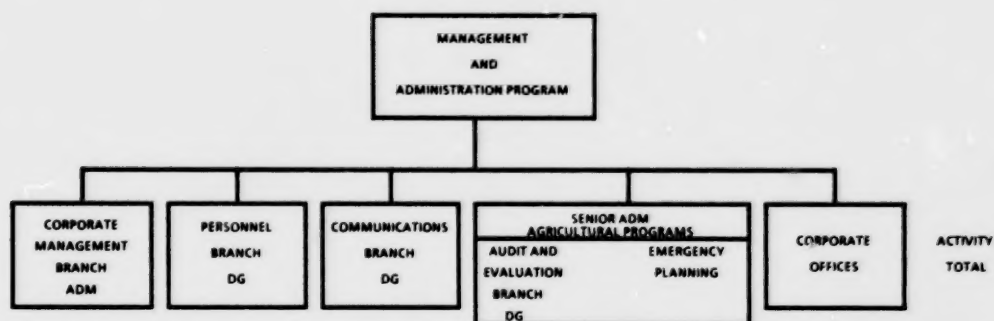
Figure 5: Activity Structure



Organization Structure: The activities outlined in Figure 5 are carried out through an organization structure consisting of four branches: Corporate Management, Communications, Personnel, Audit and Evaluation and one division, Emergency Planning. In addition, the offices of the Minister of Agriculture, the Deputy Minister and the Senior Assistant Deputy Minister are included in the Program.

Figure 6 sets out the organization structure and relates resources for each activity by branch. Services are decentralized, and regional and/or district offices of the Personnel and Corporate Management Branches are located in Ottawa, Moncton, Montreal, Toronto, Regina and Vancouver. The Personnel Branch also has regional offices in Winnipeg and Calgary. As well, there are 30 libraries located throughout the country in addition to the headquarters library in Ottawa.

Figure 6: 1987-88 Resources by Organization and Activity (\$000)



EXECUTIVE	323	124	219	3,640	2,687	6,993
MANAGEMENT SERVICES	36,173	12,509	5,416			54,098
TOTAL	36,496	12,633	5,635	3,640	2,687	\$1,091
PERSON YEARS	573	273	88	45	43	1,022

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Managing a Department as large and as complex as Agriculture Canada requires effective planning, evaluation, control and support systems. New approaches and strategies are constantly being developed by the Agri-Food and the Canadian Forestry Services Programs to respond to demands from the agri-food and forestry sectors, to improve effectiveness of departmental programs, and to ensure optimum utilization of available resources.

The environment of government restraint will continue and will place stress on the common services provided to the Department by the Management and Administration Program. The departmental reorganization resulting in the creation of the Policy Branch, the consolidation of departmental international activity in the International Programs Branch, and the grouping of development-oriented programs in the Agriculture Development Branch more clearly distinguishes between the Agri-Food and the Canadian Forestry Service Programs responsibilities and that of the Management and Administration Program, and will permit the Department to better focus the service orientation of the Management and Administration Program.

2. Initiatives

The following are the major Management and Administration Program initiative for 1987-88:

- Develop and implement corporate management policies and practices in line with the policy on increased authority and accountability for Ministers and Departments (see page 2-16).
- Replace the departmental Financial Management Information System to accommodate changes and growth in the information needs of the departmental managers at an estimated total cost of \$3.6 million over the three year period with \$1.4 million planned to be spent in 1987-88 (see page 2-22).

3. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of an initiative undertaken in 1985-86, the following result has been obtained:

Management Services:

- In keeping with the major overall management objective for 1985-86 to do more with less, significant productivity improvements were achieved. Systems were improved, facilitating the reallocation of resources from existing operations to new initiatives or priorities of the Department.

E. Program Effectiveness

The Management and Administration Program, in providing direction for the Department in meeting its objectives by developing policy, programs and services and the necessary administrative services, contributes directly to the effectiveness and efficiency of the Agri-Food, Canadian Forestry Service and Grains and Oilseeds Programs.

From a performance standpoint, the Program can be measured in terms of the expenditures of the operating programs it serves. Figures 7 and 8 show the resources of this Program in relation to the operating programs.

Figure 7: Relationship of Management and Administration Operating Expenditures to Departmental Operating Expenditures (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Departmental total	812,616	788,118	728,859
Management and Administration Program	60,040	57,430	56,168
Percentage	7.4	7.3	7.7

Figure 8: Relationship of Management and Administration Person-Years to Departmental Person-Years

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Departmental total	12,686	12,942	13,120
Management and Administration Program	1,022	1,058	1,085
Percentage	8.1	8.2	8.3

Section II

Analysis by Activity

A. Executive

Objective

To provide leadership and direction to ensure the development of appropriate policies and programs.

Description

The Executive activity consists of the offices of the Minister of Agriculture, the Deputy Minister, the Departmental Secretariat, the Senior Assistant Deputy Minister, and Emergency Planning; and Branch Heads, and their offices, of Audit and Evaluation, Personnel, Corporate Management and Communications Branches. The Executive activity leads the establishment of strategies for the Department using information and advice provided by Branch Heads and specialized support services; evaluates, recommends and leads decision-making affecting policies, programs, priorities and departmental resources; and ensures the Department is prepared to respond to national emergencies (war and peace) in accordance with responsibilities assigned under the Emergency Planning Order.

This is carried out through the following subactivities:

Executive: This subactivity covers the operation of the executive offices and includes the immediate staff associated with these offices. The departmental Secretariat is responsible for the correspondence, briefing and activity scheduling systems for the Minister and Deputy Minister, for tracking and reporting on major current issues of concern to the Department, for corporate liaison with Cabinet committee secretariats, and for providing secretariat services to the Executive Committee of the Department. Also covered in this sub-activity is the Emergency Planning function, which participates in emergency planning exercises and emergency responses and which develops policy, operating procedures, organization and plans for the National Emergency Agency for Food (NEAFOOD) in consultation with Emergency Planning Canada (EPC), other departments, provincial governments and industry.

Program Evaluation and Audit: This subactivity provides senior management with accurate, objective and timely information and advice on program effectiveness, efficiency and relevance. The principal activities of this subactivity include: developing corporate policies for the audit and evaluation functions, developing annual and long-range plans and schedules for audit and evaluation, and conducting internal audits and program evaluations of departmental programs and operations on a cyclical basis.

Resource Summaries

The Executive activity accounts for approximately 11% of the total 1987-88 Management and Administration Program expenditures and for 10% of the total person-years. The resources have been allocated to the new Program/Activity structure as set out in Figure 19 on page 2-30.

Figure 9: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Executive	4,294	67	3,717	66	4,465	70
Program Evaluation and Audit	2,699	33	2,765	34	3,163	37
	6,993	100	6,482	100	7,628	107

Personnel costs account for 68% of this activity's total resources. The balance is required mainly to acquire professional services through contracting.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 2-7.

Past Financial Performance

Figure 10 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 10: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	4,465	4,487	(22)
Program Evaluation and Audit	3,163	3,155	8
	7,628	7,642	(14)

Performance Information and Resource Justification

A total of \$7.0 million and 100 person-years will be required in 1987-88 to provide the Executive activity services. Resources are basically applied in the following areas:

Executive: The effectiveness and efficiency of departmental policies, programs, and operations and the achievement of goals is ensured by coordinating departmental policies and programs to optimize achievement of departmental objectives in the context of Central Agency objectives and criteria; and by operating comprehensive correspondence, briefing and scheduling systems for the Minister, Deputy Minister and Senior Assistant Deputy Minister with respect to the public, other Ministers and Departments, the Cabinet and its committees.

The Department will develop and implement in 1987-88 management policies necessary to define how the Department will conduct its business and to form the basis for further management delegation to Branch Heads. This will be in line with the new policy on increased authority and accountability for Ministers and Departments. Concerns will be resolved over corporate/operating roles and relationships in all functional areas, including personnel, finance and administration. Linkages will be established to ensure cohesive policy and expenditure management plans in the Department.

Program Evaluation and Audit: The provision of objective data and information by Program Evaluation and Audit on the effectiveness of programs and the adequacy of management policies, practices and controls is essential to the corporate management and control function. These two functions have well-defined plans for the cyclical review of program components and audit units which are reviewed and updated annually to reflect current events and priorities. The existing level of resources will support the following level of output in achieving the intended impacts: an internal audit cycle of between six and twelve years, depending upon the priority assigned to various types of audit units and a program evaluation cycle of six years. This will provide for review of approximately 18 audit units and 3.5 program evaluation components annually.

In 1985-86, 22 audit projects were undertaken comprising both regularly scheduled audits and several special initiatives in response to senior management requests. As a result of the recommendations made to management from those audits completed and reported upon during the year, action has been initiated to improve management practices and controls at various levels in the Department. Additionally, a number of audit recommendations have identified opportunities for efficiencies and cost savings, which are being acted upon.

On the evaluation side, the Grading and Inspection evaluation report received final approval by senior management. The 10 recommendations in the report are now being implemented. Still on the regulatory theme, a general review of the Race Track Supervision Program was completed, the findings of which were incorporated into proposals for the future direction of the Program. The comprehensive review of the Plant Health and Input Assurance regulatory programs is well under way. The key issues being addressed include: level of inspection service; their visibility, relevance and credibility; net benefits; roles and responsibilities; and alternatives.

Evaluation assessments of the Food Research and Animal Productivity Research programs were completed and the evaluations initiated. The former is focusing on the appropriate federal role, credibility and contribution to industry efficiency and effectiveness, including international competitiveness, while the latter is addressing the Program's contribution of production efficiency, product quality, and duplication with other research performed in Canada. Preliminary planning for the evaluation assessments of the Resource and Support Research and Prairie Farm Rehabilitation Administration programs (PFRA) has been completed.

In 1987-88, the major issues confronting Evaluation and Audit services can be broadly categorized into the following:

- the need to ensure the continuing relevance and the increased use of the audit and evaluation function as a source of information and advice on the changing direction of departmental programs and operations consistent with the Nielsen task force and the government's continuing commitment to reduce overall expenditures;
- to provide timely, useful and objective information/advice on the effectiveness and efficiency of departmental programs and operations within the emerging framework of the commodity strategies;
- audit reviews in 1987-88 will be closely linked to departmental initiatives underway to streamline and economize non-mission or support functions in the Department, as well as to provide continuing coverage of programs and operations in the Agri-Food and Canadian Forestry Programs in accordance with the long-term audit plan; and
- evaluation studies of the Animal Health; Marketing Systems/Infrastructure Improvement; Federal Marketing Board Supervision; Analysis and Advice; Canadian Grain Commission; International Services and Coordination; and International Forestry programs are currently foreseen.

B. Management Services

Objective

To provide administrative and support services to the Department.

Description

This activity coordinates and directs the delivery of services to: address departmental human resource needs through staffing, classification, staff relations, training and development, official languages; provide related personnel services to all departmental offices; address all facets of the departmental management process ensuring adequacy and completeness through provision of financial and operational planning and reporting, through improving the productivity and extending the capabilities of departmental resources, by ensuring the development and implementation of effective asset management strategies, through maintenance of departmental facilities; and provide library services; and provide information and public relations services to support departmental activities.

Where practical, these services are decentralized to more effectively support the Department's geographically dispersed operations.

This activity provides these services to the Department through the following subactivities:

Personnel Services: This subactivity assists all departmental managers in obtaining and maximizing the use of their human resources through guidance, advice and service relating to personnel matters. It develops and administers personnel policies and programs and provides staff training and other related services for a staff of over 13,000 employees of the Department, in six categories of employment, at various locations across Canada.

Finance and Administrative Services: This subactivity assists operating branches in achieving efficient, effective and economical delivery of departmental programs through provision of administration, financial, systems, consulting and library services. The subactivity through corporate, branch and regional units, assists all management and operational elements in the Department in fulfilling their responsibilities for program delivery. It provides assistance, interpretation and directions to operational branches to ensure that Central Agency and parliamentary requirements are met.

Information Services: This subactivity explains and promotes the Department's activities among a variety of publics. It provides information and public relations services to support departmental activities. Professional advice and counsel is provided to the Minister, senior management and other officials to ensure the effective integration of communications with policy development and program design. Ongoing public relations nurture and maintain effective and constructive two-way communication between the Department and its publics and inform these publics about policies and programs on a continuing basis. Publishing provides timely, up-to-date scientific, technical and general information on departmental services, policies, programs and activities to specific audiences and the general public through print and audio-visual formats.

Resource Summaries

The Management Services activity accounts for approximately 89% of the total 1987-88 Management and Administration Program expenditures and 90% of the total person-years. The resources have been allocated to the new Program/Activity structure as set out in Figure 19 on page 2-30.

Figure 11: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Personnel Services	12,509	271	12,507	270	11,894	277
Finance and Administrative Services	36,173	567	35,300	599	34,525	610
Information Services	5,416	84	5,130	83	5,235	91
	54,098	922	52,937	952	51,654	978

Personnel costs account for approximately 71% of this activity's total resources. The balance is required to fund the operating costs of the activity. Some of the major expenditure items in support of the whole Department are for postage, electronic data processing services and library subscriptions.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 2-7.

Past Financial Performance

Figure 12 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 12: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Personnel Services	11,894	11,932	(38)
Finance and Administrative Services	34,525	35,530	(1,005)
Information Services	5,235	5,447	(212)
	51,654	52,909	(1,255)

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 2-9.

Performance Information and Resource Justification

A total of \$54.1 million and 922 person-years will be required in 1987-88 to provide Management Services. Resources are basically applied in the following areas:

Personnel Services: Agriculture Canada's compliance with government Acts, Regulations and priorities, and the various policies of Central Agencies related to all areas of personnel administration ensures effective and efficient personnel services to all managers of the Department. This action facilitates the achievement of the Management and Administration objective providing efficient and effective delivery of departmental policy programs and services.

During 1985-86, Agriculture Canada submitted to the Treasury Board revised objectives for the Affirmative Action Program via the Department's Multi-Year Human Resource Plan (MYHRP). Affirmative action encompasses employment opportunities within the federal Public Service of visible minority groups, women, indigenous people and disabled persons.

The Department has made some progress to meeting its objective for March, 1988. For example, Agriculture Canada had achieved its March 1988 objective of 38% female representation among junior level BIs (biologists) in June of 1986 and, based upon past activities and future projections, has set an objective of 44% female representation by March of 1990. In the IS (information services) intermediate group, the Department has exceeded its objective and has dropped the intermediate level from its action plan.

Within the Management Category, the Department expects to meet an objective of 8% female representation prior to March of 1988 and is raising the representation of women in SM/EX (senior management/executive) positions to 12% by March of 1990.

In February 1987 a Department-wide self-identification survey will be carried out. It will enable the determination of the composition of the workforce in terms of target groups members: women, the disabled, aboriginal persons and members of visible minority groups. The same survey questionnaire will then be used on an ongoing basis to allow newly hired target group members to identify themselves.

In order to provide the necessary personnel services 271 person-years and \$12.5 million will be required in 1987-88. During that year, Personnel Services will further develop and monitor affirmative action and official languages strategies that meet the intent of government legislation. A specific objective will be to demonstrate that Agriculture Canada is a committed supporter of the objectives of these programs in achieving the realistic targets that have been negotiated with Central Agencies.

Personnel Services also will assist in improving the management of the Department's Work Force Adjustment Program in order to ensure that downsizing and organizational changes have the least possible negative impact on our employees.

An improved human resource strategy for management positions will be developed and will include:

- an improved appraisal system;
- succession planning;
- a recruitment strategy that includes internal and external staffing, secondments, transfers and exchange programs; and
- affirmative action and official languages targets.

Finance and Administrative Services: The intended impacts of Finance and Administrative Services focus on providing managers with timely and pertinent management information, financial, administrative and systems policies and procedures, advice, guidance and training. In order to provide these services, 567 person-years and \$36.2 million are required for 1987-88.

In 1985-86 the Department was supported in meeting its own and overall government objectives through the services, controls, information, coordination and planning support of the Finance and Administrative Services subactivity.

The Corporate Operational Planning guidelines were issued, contract delegations revised and corporate controls developed. A corporate contract review mechanism will be implemented which will ensure proposed contracts are checked for content, cost estimates, funds available, and that the schedule of implementation meets operational requirements. A Short-Term Financial Management Information System Study was completed, recommendations finalized and implementation started in 1986-87. The Administrative Information Management Study was completed and represents a major step towards developing and implementing systems to meet the needs in the area of Administration. The Department's 1985-86 major construction program valued at \$90 million had no lapsing funds this year. Out of 47 projects: 9 were completed; 11 are under construction; and 27 are in the planning and design stage.

In 1987-88 a corporate framework for the management of all capital resources will be developed. It will encompass major and minor construction and equipment; it will also improve the linkage between the financial and administrative aspects of capital resources, such as the complex Construction Program that requires a day-to-day information support system.

An Internal Audit Report on the Financial Management Information System completed in April 1985 recommended that the Department re-evaluate its financial management information needs to accommodate changes and growth in the information needs of the departmental managers. The financial information needs of the Department were evaluated and subsequently a feasibility study, which was conducted to address all possible alternatives and viable options, recommended the purchase and customization of an available financial system package to replace the current Financial Management Information System. The total incremental cost of implementing the chosen system is estimated at \$3.6 million. This is over the fiscal years 1986-87 (\$0.5 million), 1987-88 (\$1.4 million) and 1988-89 (\$1.7 million). The project is to be funded from within Departmental existing resources.

Information Services: The expected results support the planning element objective to provide efficient and effective delivery of departmental policy, programs and services by providing leadership to the overall departmental information program and by providing comprehensive information support services to all other planning elements.

Effective, ongoing two-way communication between the Department and its public is crucial to nurturing and maintaining Canadian public understanding, awareness and acceptance of current departmental programs and policies.

In order to achieve the intended impact of Information Services, \$5.4 million and 84 person-years will be required in 1987-88.

Performance and results for 1985-1986 were largely as planned. All goals were met and in many cases exceeded.

In the current year, the Information Services subactivity itself is trying to maintain, with reduced resources, a high standard of service to the Ministers and the Department in the three broad areas of Branch activities: advice and counsel, public relations and publishing. The only planned 1986-87 activity that has been affected to date by budget reductions is the delay in production of a monthly Minister's column for the weekly newspapers.

In 1987-88, public attention will be focussed on soil and water conservation, more effort will be put, in the short term, into promoting National Soil Conservation Week to farm, rural and urban audiences, disseminating print and visual material on conservation and delivering the message through an exhibit program. A long term national communications strategy will be developed and implemented in collaboration with provincial governments and other concerned groups to help ensure that farmers and the general public across the country are fully committed to saving our soil and water resources.

To reinforce the sense of corporate identity growing within the Department and ensure every employee understands his or her role in relation to the overall objectives and orientation of the Department, an ongoing internal communications program will be implemented. The program will use a variety of tools and mechanisms to improve the information flow.

Major efforts will be made to ensure that farmers and the public in general are fully aware of the steps being taken by the government to alleviate the farm income and farm debt crisis. The Information Services subactivity will provide wide distribution, in both urban and rural areas, of the information relating to the Fall 1986 announcement of the Special Canadian Grains Program for farmers and will focus heavily on the subject in its media relations activities (e.g., Minister's column for weekly newspapers, feature articles for the media, radio programs, and special speech modules).

Particular attention will be paid to confirming public confidence in Canada's food inspection system and to promoting the Department's image as a protector of human health. The resources will be used to conduct focus-group surveys on attitudes of consumers to food inspection and, subsequently, to develop and implement targeted information/public relations activities related to the inspection system at three levels. These are the Canadian consumers, the agri-food industry and the importing nations.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Management and Administration Program expenditures by object are presented in Figure 13.

Figure 13: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	37,464	36,825	35,637
Contributions to employee benefit plans	5,614	5,050	5,470
Other personnel costs	231	560	459
	43,309	42,435	41,566
Goods and services			
Transportation and communications	5,177	5,039	5,092
Information	1,170	1,079	952
Professional and special services	6,831	5,456	4,878
Rentals	324	316	331
Purchased repair and upkeep	1,183	1,124	1,180
Materials and supplies	2,029	1,968	2,155
All other expenditures	17	13	14
	16,731	14,995	14,602
Total operating	60,040	57,430	56,168
Capital - Acquisition of equipment	1,045	1,983	3,110
Transfer payments			
Contribution	6	6	4
Total expenditures	61,091	59,419	59,282

2. Personnel Requirements

The Management and Administration Program's personnel costs of \$43.3 million account for 70.9% of the total operating expenditures. Information on person-years is provided in Figures 14 and 15.

Figure 14: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Executive	100	100	107
Corporate Management Services	922	952	978
	1,022	1,052	1,085

Figure 15: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management Category	24	25	24	51,400-100,700	67,729
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	1	2	7	15,116- 67,700	--
Engineering and Land Survey	14	14	14	24,845- 79,200	49,674
Architecture and Town Planning	1	1	-	18,610- 79,200	--
Library Science	40	41	44	21,932- 50,712	36,382
Education	1	-	-	15,334- 70,800	--
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	136	137	128	16,955- 58,562	41,390
Computer Systems Administration	82	82	80	20,103- 65,808	44,343
Financial Administration	95	97	101	16,161- 57,980	44,215
Information Services	42	41	41	14,581- 57,980	44,631
Organization and Methods	11	11	13	14,413- 57,980	46,367
Personnel Administration	90	96	92	22,940- 63,870	44,569
Program Administration	7	7	7	14,939- 62,268	52,734
Purchasing and Supply	20	22	21	15,192- 57,980	39,264
Commerce	-	1	-	15,635- 64,521	--
Technical					
Drafting and Illustration	5	5	5	17,248- 44,693	35,134
General Technical	9	9	9	13,568- 59,792	39,008
Social Science Support	6	4	4	13,568- 62,028	34,321
Other	4	4	3	-	36,483
Administrative Support					
Communications	2	2	2	16,498- 33,017	22,252
Data Processing	23	30	34	14,338- 39,870	26,731
Clerical and Regulatory	330	352	357	13,887- 34,086	24,085
Office Equipment	8	8	15	13,600- 27,137	20,201
Secretarial, Stenographic and Typing	66	65	50	13,569- 34,304	24,496
Operational					
General Services	-	1	4	13,754- 44,350	--
General Labour and Trades	5	5	2	15,632- 42,367	21,495

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 16 presents an analysis of the Management and Administration Program's capital expenditures by type of asset. Capital expenditures make up 1.7% of the total 1987-88 Main Estimates of the Program.

Figure 16: Distribution of Capital Expenditures (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Minor construction	130	125	616
Equipment acquisition	915	1,858	2,494
	1,045	1,983	3,110

4. Transfer Payments

Figure 17: Detail of Contributions (\$)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Contributions			
Contribution to organizations supporting objectives of improved management and supply of produce for domestic and international markets	6,000	6,000	4,000

5. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues of the Program are also taken into account to arrive at an estimated net cost of the Program. Details are outlined in Figure 18.

Figure 18: Net Cost of Program for 1987-88 (\$000)

Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less Revenue	Estimated Net Program Cost	
				1987-88	1986-87
61,091	4,583	65,674	-	65,674	63,267

* Other costs of \$4,583,000 consist of:

	(\$000)
● accommodation received without charge from Public Works Canada	3,417
● cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada	160
● employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	950
● employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	56

B. Other Information

Figure 19: Crosswalk Between New and Old Program/Activity Structures Using 1986-87 Main Estimates \$ and PY's (\$000)

NEW PROGRAM/ACTIVITY STRUCTURE	OLD PROGRAM/ACTIVITY STRUCTURE						
	Management and Administration Program		Agri-Food Program	Canadian Forestry Service Program	Canadian Grain Commission Program		
	Executive and General Management	Management Services				Total	Person- years
MANAGEMENT AND ADMINIS- TRATION PROGRAM							
Executive	6,200	--	290	--	--	6,490	99
Management Services	131	52,492	--	--	--	52,623	955
AGRI-FOOD PROGRAM	2,905	1,226	1,264,235	--	--	1,268,366	9,664
CANADIAN FORESTRY SERVICE PROGRAM	382	--	--	217,700	--	218,082	1,274
GRAINS AND OILSEEDS PROGRAM	2,064	--	110,841	--	47,906	160,811	968
Total	11,682	53,718	1,375,366	217,700	47,906	1,706,372	--
Total Person-years	174	965	9,630	1,266	925	--	12,960

Agri-Food Program

**1987-88
Expenditure Plan**

Table of Contents

Details of Spending Authorities

- A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates 3-4
- B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 3-6

Section I

Program Overview

- A. Plans for 1987-88
 - 1. Highlights 3-8
 - 2. Summary of Financial Requirements 3-12
- B. Recent Performance
 - 1. Highlights 3-20
 - 2. Review of Financial Performance 3-24
- C. Background
 - 1. Introduction 3-27
 - 2. Mandate 3-27
 - 3. Program Objective 3-27
 - 4. Program Organization for Delivery 3-28
- D. Planning Perspective
 - 1. External Factors Influencing the Program 3-30
 - 2. Initiatives 3-31
 - 3. Update on Previously Reported Initiatives 3-34
- E. Program Effectiveness 3-36

Section II

Analysis by Activity

- A. Scientific Research and Development 3-41
- B. Inspection and Regulation 3-48
- C. Farm Financial Programs 3-57
- D. Agricultural Policy 3-64
- E. International Programs 3-67
- F. Agriculture Development 3-72

Section III

Supplementary Information

- A. Profile of Program Resources
 - 1. Financial Requirements by Object 3-85
 - 2. Personnel Requirements 3-86
 - 3. Capital Expenditures 3-88
 - 4. Transfer Payments 3-91
 - 5. Revenue 3-98
 - 6. Net Cost of Program 3-100
 - 7. Revolving Fund Financial Statements 3-101
- B. Other Information
 - 1. Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations 3-102
 - 2. Agricultural Products Board - Statement of Operations 3-103
 - 3. Scientific Research and Development Establishments 3-104
 - 4. Inspection and Regulation Establishments 3-105
 - 5. Crosswalk Between New and Old Program/Activity Structure 3-106
- C. Special Account
 - 1. Crop Reinsurance Fund 3-107

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
Agri-Food Program		
5 Operating expenditures	468,228	449,183
10 Capital expenditures	68,443	112,793
15 Grants and contributions	410,745	376,906
(S) Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	65,000	60,000
(S) Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	215,000	205,000
(S) Loan guarantees under the Farm Improvement Loans Act	4,000	4,700
(S) Interest payments and guarantees under the Advance Payments for Crops Act	12,000	12,000
(S) Grants to agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	200	200
(S) Contributions to employee benefit plans	51,963	47,584
Total Program	1,295,579	1,268,366

Votes -- Wording and Amounts

Vote (dollars)	1987-88 Main Estimates
Agri-Food Program	
5 Agri-Food - Operating expenditures	468,228,000
10 Agri-Food - Capital expenditures	68,443,000
15 Agri-Food - The grants listed in the Estimates and contributions	410,744,875

Program by Activities (1)

1987-88 Main Estimates							Total	1986-87 Main Estimates
Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Sub- total	Less: Revenues credited to the Vote			
(thousands of dollars)								
Scientific Research and Development	3,481	187,412	32,202	1,906	221,520	--	221,520	240,081
Inspection and Regulation (2)	4,243	219,224	13,583	3,225	236,032	11,600	224,432	233,551
Farm Financial Programs	81	12,440	300	626,821	639,561	--	639,561	599,563
Agricultural Policy	166	9,890	89	--	9,979	--	9,979	10,247
International Programs	62	5,512	49	60	5,621	--	5,621	5,173
Agriculture Development	1,408	97,255	22,278	74,933	194,466	--	194,466	179,751
	9,441	531,733	68,501	706,945	1,307,179	11,600	1,295,579	1,268,366
1986-87								
Authorized person-years	9,664							

- (1) Resource figures for all years throughout the remainder of the Program Expenditure Plan have been restated using the new Program/Activity Structure. Figure 48 provides a reconciliation and crosswalk between the Program/Activity Structure used in 1986-87 to the structure now in use.
- (2) The Inspection and Regulation activity includes the Race Track Supervision Revolving Fund amounting to \$11.6 million. The authorized levy (revenue) on bets equals the operating costs. For further information on the Race Track Supervision sub-activity see Figure 43 on page 3-101.

B. Use of 1985-86 Authorities — Volume II of the Public Accounts (1)

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Agri-Food Development Program			
5 Operating expenditures	268,064,000	268,547,316	252,788,878
10 Capital expenditures	112,900,000	96,175,000	92,182,936
15 Grants and contributions	349,734,151	532,557,246	499,233,467
(S) Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	75,000,000	24,547,462	24,547,462
(S) Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	160,000,000	198,185,985	198,185,985
(S) Payments under the Farm Improvement Loans Act	4,000,000	4,313,664	4,313,664
(S) Interest Payments and guarantees under the Advance Payments for Crops Act	12,000,000	11,951,278	11,951,278
(S) Grants to agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	200,000	700,000	--
(S) Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	14,000,000	9,690,247	9,690,247
(S) Payments in connection with the Western Grain Stabilization Act	130,500,000	84,329,651	84,329,651
(S) Refunds of amounts credited to revenue in previous years	--	332,939	332,939
(S) Contribution to employee benefit plans	26,444,000	29,165,000	29,165,000
Total Program - Budgetary	1,152,842,151	1,260,495,788	1,206,721,507

B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts (1)
(Cont'd)

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Agri-Food Regulation and Inspection			
20 Operating expenditures	179,960,000	174,989,568	170,069,095
25 Capital expenditures	35,495,000	31,774,300	32,437,802
30 Contributions	8,162,000	14,472,000	14,368,465
(S) Race Track Supervision Revolving Fund	--	2,329,188	(740,615)
(S) Refunds of amounts credited to revenue in previous years	--	183	183
(S) Contributions to employee benefit plans	21,116,000	23,289,000	23,289,000
Total Program - Budgetary	244,733,000	246,854,239	239,423,930

- (1) This extract is presented in the manner of the old Program/Activity Structure. The 1985-86 resource information in the remainder of the document has been restated to reflect the new Program/Activity Structure.

Section I Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

In 1987-88, the highlights for the Agri-Food Program will be as follows:

Scientific Research and Development:

- Strengthened efforts in soil and water management, focusing on evaluating trends in land degradation, developing economical controls, lowering farm input costs, and improving land drainage and irrigation, will enhance the profitability and dependability of crop production. Specific priorities will be developed in concert with producer groups. It is estimated that land, water and climate studies will use \$16.3 million and 302 person-years in 1987-88 (see page 3-44).
- Research to develop alternatives to agricultural chemical use for pest control will be supported by the construction of a modern office-laboratory at the Research Centre in London, Ontario. The total cost of these facilities is estimated at \$16.1 million (see page 3-44).
- Research on animal productivity will place increased emphasis on such priority areas as enhanced commodity development and improved management practices under both confinement and pasture situations. It is estimated that \$31.9 million and 486 person-years will be expended for animal productivity research in 1987-88 (see page 3-45).
- To increase the competitiveness, diversification and marketability of Canadian crops, attention will be given to development of new and superior varieties through application of biotechnology techniques, and to development of alternative crops and improved management systems for these and other special crops. It is estimated that \$57.1 million and 1,033 person-years will be allocated to crop productivity research in 1987-88 (see page 3-45).
- Research Branch scientists will become increasingly involved with the food processing industry to ensure that research programs are targeted to industry needs, especially at the new facilities at St. Hyacinthe, Quebec, and Summerland, B.C. It is estimated that food research will use \$13.9 million and 202 person-years in 1987-88 (see page 3-45).

Inspection and Regulation:

- In support of the May, 1986, Memorandum to Cabinet (Title: Industry-Based Inspection and Monitoring Systems for all Quality Standard Enforcement Activity in Food Processing), initiatives will be systematically pursued to negotiate industry-based inspection and monitoring systems for compliance in food quality standard enforcement programs, either by way of monitoring industry-based inspection systems or full proportionate cost recovery. The anticipated levels of cost recovery, as substantiated in the November, 1986, A-Base review of inspection and regulation activities, are as follows: \$11.8 million in 1987-88; \$13.1 million in 1988-89; and \$14.3 million in 1989-90 (see page 3-56).
- Public health concerns and more stringent requirements of Canada's trading partners have raised the profile of the issue of residues in food products. In 1987-88, the regulation and inspection program will emphasize improved residue testing programs to ensure continued confidence in the freedom of Canadian agricultural products from dangerous substances (see page 3-53).
- In October 1985, a Memorandum of Understanding was signed by the Ministers of Agriculture and Consumer and Corporate Affairs affirming Agriculture Canada's exclusive responsibility for food quality assurance at all levels of manufacture and distribution except retail. As a result, the assumption of some new responsibilities by the Regulation and Inspection program will begin in 1987-88 (see page 3-53).

Farm Financial Programs:

- The development of a federal response to the Canadian farm income situation both in terms of the short term financial situation and the longer term adequacy of farm income safety nets will be a priority in 1987-88 (see page 3-62).
- As outlined in the National Agriculture Strategy, additional crop insurance protection will be provided along the lines of the enhanced production guarantee first introduced in 1986-87 to provide improved protection in meeting crop disaster situations. Special attention will be placed on expanding livestock feed security protection (see page 3-60).
- Under the Crop Insurance Program, a more comprehensive premium rate-setting methodology will be developed and introduced to ensure more thorough actuarial reviews (see page 3-62).
- Approximately \$218.3 million in statutory payments and contributions, a decrease of 4% over the 1986-87 forecast, will be made to the provinces under the Crop Insurance Act as a result of a lowered overall value of coverage (see page 3-62).

- The implementation of National Tripartite Stabilization Programs will continue with the addition of new agreements (see page 3-63).
- An estimated \$364 million, a decrease of 5.4% over 1986-87 forecast, will be provided for payments to producers under the Agricultural Stabilization Act. These payments are directed to the stabilization of farm product prices (see page 3-59).

International Programs:

- To develop the Department's input into the formulation of Canadian objectives for negotiating agriculture in Canada/USA and General Agreements on Tariffs and Trade (GATT) negotiations in order to maintain and improve access for Canadian agricultural products, planned expenditures in 1987-88 are \$250,000 and 3 PYs (see page 3-69).
- Within the shared jurisdiction for agriculture, the activity will foster improved federal/provincial collaboration in developing Canadian negotiating positions, resolving bilateral trade issues and reducing interprovincial trade barriers (see page 3-69).
- To strengthen Canadian participation in international food and agricultural organizations, the activity will bring the number of Canadians employed in these organizations up to the quota. Total planned expenditures for 1987-88 are \$200,000 and 3 PYs (see page 3-70).

Agriculture Development:

- To improve the economic performance in the agri-food sector of each province, Economic Regional Development Agreements (ERDAs) will be delivered in conjunction with the provinces in British Columbia, Manitoba, Saskatchewan, Quebec, Prince Edward Island, and New Brunswick. Negotiations will continue with provincial governments and Central Agencies for ERDAs with the provinces of Nova Scotia, Alberta, Newfoundland and Ontario. A total of \$33.7 million will be spent in 1987-88 (see page 3-77).
- In accordance with government policy to deregulate, discussions on the privatization of the Record of Performance Programs will continue with groups from both the industry and provincial governments (see page 3-79).

- Farmers facing financial difficulties will be assisted by several new programs such as: Farm Debt Review Boards (FDRB) and the Canadian Rural Transition Plan (CRTP). A total of \$71.6 million will be spent towards assisting farmers solve economic and economic-related problems (see page 3-80).
- Design and development of Agriculture Canada's Commodity Market Information System (CMIS) will continue with final implementation of all commodity units at headquarters. A total of \$281,000 will be expended in 1987-88 (see page 3-79).
- The Atlantic Livestock Feed Initiative (ALFI) designed to assist Maritime provinces produce more of their own livestock feed will commence on April 1, 1987. A total of \$35 million will be expended by March 31, 1991, of which \$8.0 million will be spent in 1987-88 (see page 3-76).
- The Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program (SWEEP) aimed at reducing chemical levels in the soil and water, will continue to be implemented. A total of \$2.8 million will be spent in 1987-88 (see page 3-77).

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- A planned expenditure of \$1.9 million on capital works in 1987-88 will complete Canada's major responsibilities under the Canada/Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement (see page 3-83).
- Under the Canada/Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, studies and the assessment of proposals will be concluded, allowing nearly complete identification of suitable projects within the 42 eligible communities covered by the Agreement. In 1987-88, \$8.5 million is available for capital projects under the Agreement (see page 3-82).
- Soil conservation activities initiated in Manitoba, Saskatchewan and Alberta will continue in 1987-88 with emphasis on identification of soil degradation problems, the demonstration of soil conservation practices and promotion of good soil management. In Manitoba and Saskatchewan, resources for soil conservation have been made available under the ERDA Subsidiary Agreements on Agricultural Development. Expenditures for soil conservation in 1987-88 are expected to reach \$4.4 million (see page 3-82).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Scientific Research and Development	221,520	228,572	(7,052)	3-42
Inspection and Regulation(1)	236,032	254,386	(18,354)	3-49
Farm Financial Programs	639,561	667,923	(28,362)	3-58
Agricultural Policy	9,979	10,822	(843)	3-65
International Programs	5,621	4,732	889	3-68
Agriculture Development	194,466	237,409	(42,943)	3-74
	1,307,179	1,403,844	(96,665)	
Less: Revenue credited to the Vote - Race Track Supervision	11,600	13,492	1,892	
	1,295,579	1,390,352	(94,773)	
Person-Years	9,441	9,688	(247)	

- (1) This includes financial requirements of Race Track Supervision, which operates on a Revolving Fund basis. Requirements of appropriation for 1987-88 is zero (for further details see page 3-101).

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 6.8% or \$94.8 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. The decrease is due primarily to:

\$ million

Scientific Research and Development:

• increase in the provision for salary and wage adjustments	5.1
• increase in the operating and maintenance costs of the Food Research Centre at St. Hyacinthe and the Research Station, Summerland	1.6
• decrease in capital expenditures	(7.0)
• decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(3.3)
• decrease in contracting research	(2.0)
• reduction in the energy research and development program	(0.8)
• decrease in expenditures for Summer Canada program expended in 1986-87	(0.7)
	(7.1)

Inspection and Regulation:

• increase in operating funds is a result of lower expenditure reductions from restraint measures in 1987-88	4.2
• change in Racetrack Supervision Revolving Fund net operations	0.7
• decrease in capital expenditures	(15.3)
• termination of the contribution payment to the Ontario Veterinary College in Guelph for the construction and renovation program since paid in 1986-87	(3.8)
• decrease in salary and wage adjustments	(2.3)
	(16.5)

\$ million

Farm Financial Programs:

● increase for the commodity-based loans	14.0
● increase for the Farm Debt Review Assistance Program	11.0
● increase the provision for payments for designated commodities under the Agricultural Stabilization Act	9.2
● increase in the provision for salary and wage adjustments	0.3
● decrease for payments of named commodities under the Agricultural Stabilization Act (Statutory)	(31.0)
● decrease as a result of the termination of the contribution to Alberta, Manitoba and Quebec sugar beet producers paid in 1986-87	(11.8)
● termination of the contribution for P.E.I. and N.B. Potatoes paid in 1986-87	(9.1)
● decrease in Crop Insurance (Statutory)	(6.0)
● decrease in expenditures for damage caused by migratory waterfowl	(2.1)
● decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(1.1)
● termination of the contribution for B.C. Potatoes	(1.0)
● decrease for capital equipment purchased in 1986-87	(0.8)
	(28.4)

Agricultural Policy:

● decrease in operating costs	(0.6)
● decrease for program reductions and general restraint in line with Government policy	(0.2)
	(0.8)

International Programs:

● increase in the provision for the Export Expansion Fund	0.7
● increase in the provision for salary and wage adjustments	0.2
	0.9

\$ million

Agriculture Development:

● increase in expenditures under the Canadian Rural Transition Plan	22.8
● increase in expenditures under the Economic and Regional Development Agreements	11.4
● increase as a result of the new Atlantic Livestock Feed Initiative Program	8.0
● increase in expenditures related to the Farm Debt Review Boards and Panels	7.1
● increase in expenditures for the Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Agreement	2.1
● contribution to Santé 7 (Aliments) and CEDELS Inc. for the construction of vegetable growing greenhouses facilities in Mirabel, Quebec	1.9
● decrease in expenditures for construction of Research facilities at La Pocatière	(3.5)
● decrease in expenditures for the Nova Scotia Agri-Food Development Agreement	(3.1)
● payments to the Southern Ontario Tomato Co-operative and the Ontario Flue-Cured Tobacco Growers' Marketing Board in 1986-87	(2.6)
● decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(1.1)
● termination of the contributions to Apple Producers for compensation for frost damage	(1.0)

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

● increase in salary and wage adjustments due to contract settlements	0.6
● completion of funding for Drought Assistance in Western Canada in 1986-87	(82.9)
● decrease in construction of works under the Canada/Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement and minor changes in the level of construction under other projects	(2.6)
	(42.9)

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of December 1, 1986) is \$1,390.4 million or 9.6% more than the 1986-87 Main Estimates of \$1,268.4 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 3-4). The difference of \$122.0 million reflects the following items:

\$ million

Scientific Research and Development:

• increase in salary and wage adjustments due to contract settlements	3.0
• provision for Summer Canada	0.8
• decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(11.8)
• decrease in expenditures as a result of construction work at St. Hyacinthe and Summerland done in 1985-86 instead of 1986-87	(3.5)
	(11.5)

Inspection and Regulation:

• increase in salary and wage adjustments due to contract settlements	10.2
• the contribution payments to the Ontario Veterinary College for the construction renovation program	3.4
• increase in the contribution to Employees Benefit Plan	0.6
• increase in capital expenditures	0.6
• provision for Summer Canada	0.2
• decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(7.0)
• change in requirements of Racetrack Supervision Revolving Fund	(0.7)
	7.3

Farm Financial Programs:

• increase in expenditures for named commodities under the Agricultural Stabilization Act (Statutory)	36.0
• increase in expenditures for Crop Insurance (Statutory)	16.0
• increase as a result of the new contribution to Alberta, Manitoba and Quebec sugar beet producers	11.8

\$ million

● increase as a result of the new contribution to Prince Edward Island and New Brunswick toward the cost of the diversion of excess potatoes inventories	9.1
● increase for the commodity-based loans Program administered by the Farm Credit Corporation	3.0
● increase in expenditures resulting from damage caused by migratory waterfowl	2.0
● increase for the new Farm Debt Review Assistance Program	1.5
● increase as a result of the new contribution to the B.C. Potato producers on sales of 1985 potatoes	1.0
● increase in salary and wage adjustments due to contract settlements	0.3
● decrease for payment of designated commodities under the Agricultural Stabilization Act	(9.2)
● decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(1.9)
● decrease in expenditures for loan guarantees under the Farm Improvement Loans Act (Statutory)	(0.7)
● decrease in the Farm Loan Interest Rebate contribution	(0.5)
	68.4

Agriculture Policy:

● increase in operating expenditures	0.6
	0.6

International Programs:

● decrease in program reduction and general restraint in line with government policy	(0.5)
	(0.5)

Agriculture Development:

● increase resulting from the initiation of the Farm Debt Review Boards and Panels	7.9
● increase as a result of the initiation of the Canadian Rural Transition Plan	4.2

\$ million

● increase due to the new contribution to the Southern Ontario Tomato Co-operative and the Ontario Flue-Cured Tobacco Growers' Marketing Board to provide financial assistance to tobacco producers who wish to diversify their production to alternate crops	2.6
● increase due to the contributions to Apple Producers for compensation for frost damage made to apple orchards	1.0
● increase in expenditures for the construction of research facilities in La Pocatière, Quebec due to accelerated construction in 1986-87	1.0
● increase due to the contribution to Tarzanas Agri-Produits Ltée	0.3
● decrease resulting from reprofiling of funds for Economic and Regional Development Agreements	(11.9)
● decrease resulting from reprofiling of funds for the Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Agreement	(1.8)
● decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(1.8)
● decrease as a result of funds not being required for the Central Ontario Farm Storm Damage Assistance Plan	(1.6)
● decrease resulting from reprofiling of funds for the Nova Scotia Agri-Food Development Agreement	(1.1)
● decrease resulting from reprofiling of funds for development initiation in the Lower St. Lawrence/Gaspe Region	(0.4)

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

● increase in expenditures for Livestock and Crop Drought Assistance Programs	59.9
● increase in salary and wage adjustments due to contract settlements	1.0
● increase for Rural Water Development contributions resulting from the 1985-86 expenditure freeze and from increased demand	1.0
● decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(2.6)
	57.7

**Figure 2: Gross Expenditures by Activity
(Percentage Distribution) 1987-88**

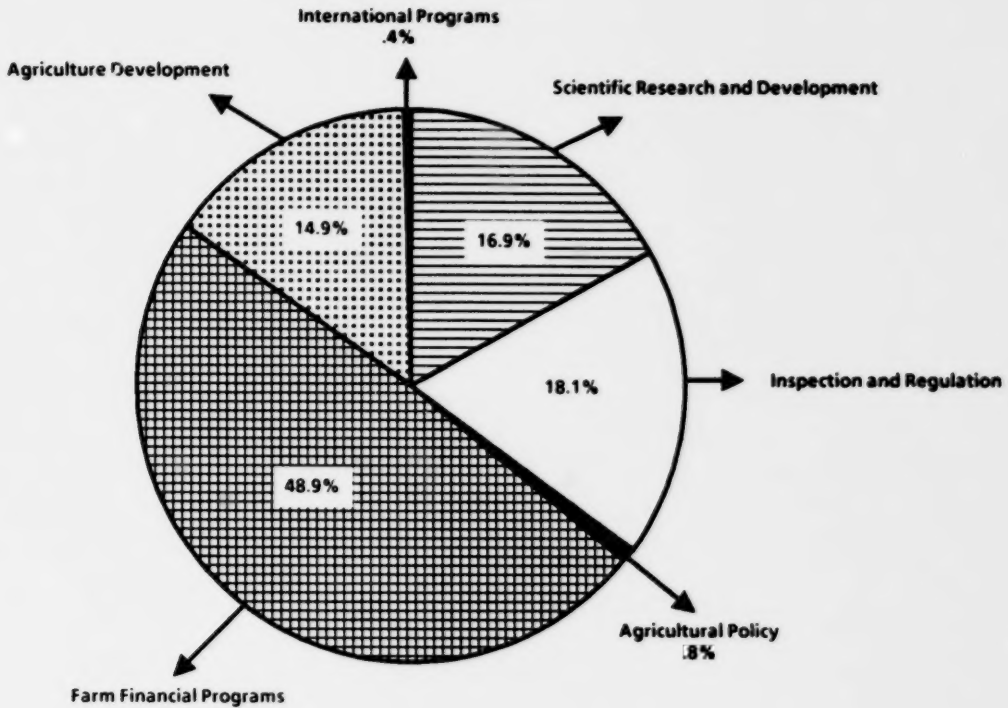
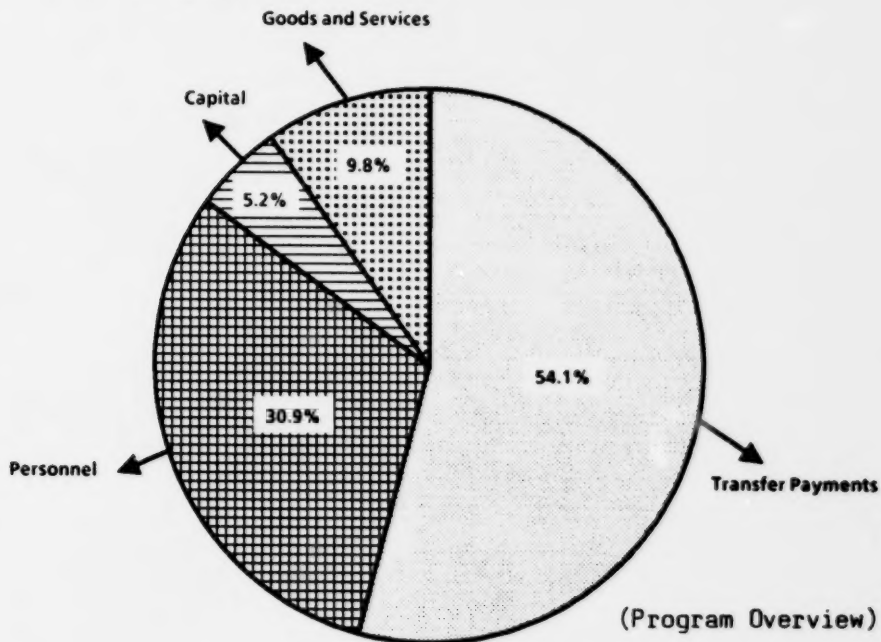


**Figure 3: Gross Expenditures by Object (Percentage Distribution)
1987-88**



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Agri-Food Program's performance during 1985-86 are:

Scientific Research and Development:

- Increased attention to minimum tillage practices and rotations, soil erosion, mineral requirements for crops, and fungal action on rock phosphate in the soils has provided new information and technology for improved soil conservation and productivity. A total of \$11.8 million and 229 person-years were spent on land research in 1985-86 (see page 3-46).
- Improved nutrition and feed efficiency in animal production was achieved. In 1985-86, \$33.5 million and 523 person-years were used for animal production development research (see page 3-47).
- Development and licensing of new plant varieties and improved management systems continued to advance our efforts to improve the efficiency of crop production. For research on crop production development, a total of \$72.4 million and 1,158 person-years were spent (see page 3-47).
- Construction of the Food Research Centre at St. Hyacinthe, Quebec, is completed, with the opening expected to take place in early to mid-1987. The total expected cost is forecasted at \$36.5 million, with \$12.6 million spent in 1985-86 (see page 3-47).
- Research on food safety continued to focus on methods to safeguard food and feed from contamination. To conduct research on food safety and nutrition, a total of \$2.5 million and 33 person-years were spent (see page 3-47).

Inspection and Regulation:

- By October, 1985, Canada was declared free of bovine brucellosis in domestic cattle. This was a year ahead of plan. Although tuberculosis was not totally eradicated from the Canadian herd as planned, the incidence of the disease has been reduced to the point that eradication is now imminent (see page 3-51).
- The Export Development of Agricultural Products (EDAP) Program was put in place to ensure access of Canadian plants and plant products to foreign markets through negotiated resolutions to regulatory problems (see page 3-52).

- The resources assigned to the Management of Toxic Chemicals Program in 1985-86 were used to improve the analysis and registration standards for pesticides, intensify the re-evaluation of registered products, modernize information processing systems and improve communications with the public.
- Negotiations with industry have underlined the fact that the cost recovery levels as prescribed in the November 8, 1984 Economic Statement are unrealistic. An amended table of expected revenues is now being finalized with industry. This table takes the form of a four-year plan which more realistically reflects such factors as ability to pay, impact on markets, catalyst for positive program changes, and full-proportionate cost recovery. The proposed four-year plan provides for total cost recovery revenues of \$10.3 million in 1986-87 growing to \$14.3 by 1989-90 (see page 3-55).

Farm Financial Programs:

- Approximately \$203.8 million in statutory payments and contributions were made to the provinces under the Crop Insurance Act in 1985-86. This amount represents federal contributions toward premiums and administrative expenses and is a 25.1% increase over 1985-86 Main Estimates. This increase was largely the result of the continuation of the severe and widespread drought on the Prairies affecting larger numbers of producers and crops (see page 3-61).
- Total statutory payments and other agricultural contributions to producers under the Agriculture Stabilization Act in 1985-86, were \$331.8 million. This amount represents a decrease of 9.6% over the total amount authorized in 1985-86 Main Estimates (see page 3-62).
- Farmers continued to be protected by the purchase and resale programs under the Agricultural Products Board Act. An amount of \$8.2 million was spent in 1985-86, on grapes, grape products and corn representing an increase of 46% over the \$5.6 million authorized in 1985-86 Main Estimates (see page 3-62).
- As a result of Departmental reorganization, the Western Grain Stabilization Act Administration formerly managed by this activity was transferred to the Grains and Oilseeds Program.

International Programs:

- The Export Expansion project resulted in the creation of an Export Market Information System (EMIS) in collaboration with External Affairs to access information systems exterior to Agriculture Canada, and of the Export Expansion Fund (EEF) to support incoming and outgoing trade missions to resolve technical barriers that hinder sales of agricultural products

abroad. Of the 1985-86 planned expenditures of \$800,000, actual expenditures were \$425,000, with the remaining \$375,000 lapsed as a result of government-wide cost reductions decisions (see page 3-69).

Agriculture Development:

- Regional Development Initiatives in Special Areas contributed \$9.2 million in the following areas for the purpose of assisting producers, processors and non-governmental organizations:
 - expenditures under the Lower St. Lawrence and Gaspé program totalled \$3.2 million. Projects approved under the terms and conditions of the Program are aimed at new production and storage methods (see page 3-76);
 - under the Canada/Nova Scotia Agri-Food Development Plan \$5.4 million was spent to improve production in livestock commodities (see page 3-76);
 - under the Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program (SWEEP), a total of \$607,000 was spent on programs designed to improve soil and water quality in Southwestern Ontario (see page 3-77).
- Economic Regional Development Agreements (ERDAs) signed with the Provinces of New Brunswick, Prince Edward Island, Manitoba, Saskatchewan and British Columbia resulted in a total expenditure of \$14.6 million of a total planned expenditure of \$24.8 million. The objective of these long-term agreements is to facilitate an improved economic performance within the agri-food sector through planning and implementing programs in cooperation with the provincial governments and the private sector (see page 3-77).
- Development of the Agriculture Canada, Commodity Market Information System (CMIS) continued, with a total of \$595,000 being spent on technology studies and equipment acquisition. By the end of the fiscal year, the system was producing livestock commodity information (see page 3-79).
- In 1985-86 the Eastern Canada Apple Industry Compensation and Re-establishment Plan, a total of \$977,000 was paid to growers in Quebec, Ontario, Nova Scotia and New Brunswick to assist in the replacement of trees damaged by frost during the winter of 1980-81.
- Privatization of a large segment of the milk recording activities of the federal government was accomplished with the signing of an agreement to amalgamate the federal milk recording activities in Ontario with the similar activities of the Ontario Dairy Herd Improvement Corporation (ODHIC) (see page 3-80).

- A total of \$1.6 million was spent on projects approved under the terms and conditions of the Canadian Agriculture Marketing Development Initiative (CAMDI) (see page 3-79).

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- During 1985-86 soil conservation activities initiated in the previous year under ERDA Subsidiary Agreements on Agricultural Development progressed with the establishment of 17 soil conservation projects in Saskatchewan and five in Manitoba. In Saskatchewan, work was undertaken to identify potential group irrigation projects (see page 3-82).
- Under the Canada/Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement, work on the Bassano Dam progressed essentially as planned but with some necessary deferment of work to 1986-87. Expenditures on the Bassano Dam during 1985-86 totalled \$6.4 million out of a total estimated rehabilitation cost of \$17.2 million (see page 3-83).
- Under the Canada/Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, work proceeded on the initial identification of eligible projects, and \$3.6 million was spent on construction at nine of the 42 communities covered by the Agreement (see page 3-82).
- The Irrigation Demonstration Farm planned for southern Manitoba was deferred for an indefinite period of time.

Highlight Update for 1986-87 are:

Farm Financial Programs:

- A National Agriculture Strategy was approved by First Ministers in November 1986. One of the key elements of the Strategy is improved financial stability for the agri-food sector. The strategy reaffirmed the commitment to national programs in the area of crop insurance, farm price and income stabilization and disaster relief (see page 3-60).

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- In addition to the livestock-related drought assistance provided by programs implemented in 1984 and 1985, Supplementary Estimates in 1985-86 and 1986-87 provided funding for a Crop Drought Assistance Program to provide financial assistance to crop producers in Western Canada, where successive droughts resulted in decreased crop yields. Expenditures under the Program amounted to \$85.6 million in 1985-86 and \$63.3 million in 1986-87. Out of the total expenditure of \$148.9 million, \$3.6 million is recoverable from the Province of British Columbia (see page 3-84).

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Scientific Research and Development	252,011	262,688	(10,677)
Inspection and Regulation	252,864	257,216	(4,352)
Farm Financial Programs	568,303	579,876	(11,573)
Agricultural Policy	9,327	9,584	(257)
International Programs	5,210	5,173	37
Agriculture Development	275,675	150,394	125,281
	1,363,390	1,264,931	98,459
Less Revenue credited to the Vote - Race Track Supervision	12,862	13,206	344
Total	1,350,528	1,251,725	98,803
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	83,365	73,033	10,332
Person-years	9,892	10,040	(148)

Explanation of Change: The increase in expenditures of \$98.8 million over the 1985-86 Main Estimates is due to the following major factors:

\$ million

Scientific Research and Development:

- increase in capital expenditures as result of accelerated construction work at St. Hyacinthe and Summerland 6.7
- increase in the provision for the contribution to the Employee Benefit Plan 2.0
- increase in expenditures for Biotechnology Research program 1.3
- increase for provision for Summer Canada 1.0

\$ million

● decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(17.3)
● decrease for salary and wage adjustments not required in 1985-86 since contract settlements agreed at end of fiscal year with payments occurring in 1986-87	(4.4)
	(10.7)

Inspection and Regulation:

● increase to the contribution payment to the Province of Prince Edward Island for the construction of a Veterinary School	6.3
● increase for the provision for the contribution to the employee benefit plan	2.2
● increase in the contribution to the Ontario Veterinary College, University of Guelph	1.5
● increase for provision for Summer Canada	0.3
● decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(9.6)
● decrease for salary and wage adjustments not required in 1985-86	(4.3)
● change in Racetrack Supervision Revolving Fund operation	(0.7)
	(4.3)

Farm Financial Programs:

● increase in expenditures for crop insurance (Statutory)	38.2
● increase in Agricultural Products Board's expenditures	2.6
● increase in payments to field crop producers for crops damaged by migratory waterfowl	2.6
● increase in expenditures for loan guarantees under the Farm Improvement Loans Act	0.3
● decrease in payments for named commodities under the Agricultural Stabilization Act (Statutory)	(50.4)
● decrease for program reductions and general restraint in line with government policy	(2.6)
● decrease in capital equipment and other operating expenditures	(2.3)
	(11.6)

Agricultural Policy:

- decrease for program reductions and general restraint in line with government policy (0.2)
-
- (0.2)
-

Agriculture Development:

- increase in payments for compensation to Apple Producers for compensation for frost damage 1.1
- decrease in expenditures in ERDAs due to lower levels of activity than anticipated (9.6)
- decrease in expenditures for Initiatives in Special Areas - St. Lawrence/Gaspe and Southeast New Brunswick (1.0)
- decrease in expenditures for the Nova Scotia Agreement (0.7)

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- increase resulting from the Livestock and Crop Drought Assistance Programs 146.2
 - decrease in expenditures resulting from construction delays for projects under the Canada/Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, the Canada/Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement, and other minor capital projects (6.6)
 - decrease in salary and wage adjustments (1.6)
 - decrease in expenditures for dependable rural water supplies partially due to freeze restrictions at end of 1985-86 (1.0)
 - decrease for program reductions and general restraint in line with government policy (1.5)
-
- 125.3
-

C. Background

1. Introduction

The Agri-Food Program ensures the Department's participation in assisting the sector in providing a continuous, secure supply of high-quality food that is competitively produced. This in turn enables Canada to make its maximum contribution to the resolution of world food problems.

To fulfill this role, the Program is responsible to several client groups, including producers, processors, distributors, wholesalers, retailers and consumers, while under pressure from interest groups, lobbyists and changing government priorities. Jurisdiction over the agri-food and forestry sector is shared with provincial authorities and other federal departments such as Environment, National Health and Welfare and External Affairs. In addition, there is close cooperation with universities and national and international organizations involved in agriculture.

The major activities of the Program are: Scientific Research and Development, Inspection and Regulation, Farm Financial Programs, Agricultural Policy, International Programs, and Agriculture Development. The Agricultural Stabilization Board, the Agricultural Products Board and the National Farm Products Marketing Council also fall within the program.

2. Mandate

The Department of Agriculture Act provides the legislative authority for the Minister to control and direct agriculture. Other principal acts governing the activities of the Agri-Food Program are the Agricultural Stabilization Act, Agricultural Products Board Act, Crop Insurance Act, Experimental Farm Stations Act, Advance Payments for Crops Act, Agricultural Products Cooperative Marketing Act, Agricultural Products Marketing Act, Meat Inspection Act, Feeds Act, Seeds Act, Fertilizers Act, Animal Disease and Protection Act, Pest Control Products Act, Plant Quarantine Act, Canada Agricultural Products Standards Act, Section 188 of the Criminal Code and the Prairie Farm Rehabilitation Act.

3. Program Objective

The objective of the Agri-Food Program is "to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food sector, by making available policies, programs and services that are most appropriately provided by a federal government, so that the sector makes its maximum real contribution to the national economy."

The Program achieves this objective by encouraging the development of a healthy and sustainable environment for agri-food production and by improving the efficiency and quality of crop and animal production by undertaking research in these areas. Income stabilization programs promote equitable and stable returns to producers by protecting incomes from market price instability and production uncertainties. The long-term viability of agriculture on the Prairies is enhanced through the delivery of soil conservation programs and the development of a drought-resistant agricultural land. The Program also fosters regional development and ensures that Canada meets its international aid commitments. With respect to the processing, distributing and retailing sector, the Program promotes increased efficiency, technological innovation and new product acceptability. The Program also works toward its objective by promoting Canadian agricultural products through information and advisory services to consumers and institutional food service sections, by increasing Canadian agri-food exports and by fostering international trade. The Program sets and enforces the relevant norms to protect the supply base, facilitates national and international trade and market development, and safeguards human health through Disease Control and Food Safety activities. Finally, the Program strives to ensure the long-term security of supply for Canada.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Agri-Food Program is divided into six activities that reflect Program endeavours and its efforts in meeting its stated objective. Each activity is subdivided to further refine the objective and operation of the Program. Figure 5 illustrates the activities of the Program.

Figure 5: Activity Structure

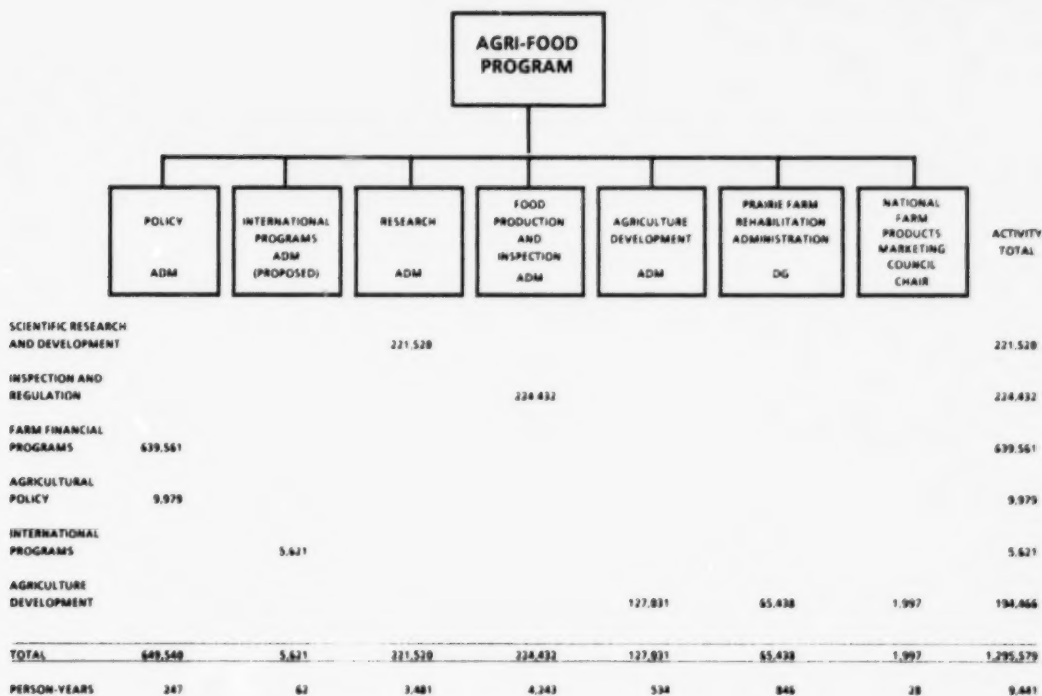


Organization Structure: The activities of the Agri-Food Program are administered through five branches, one administration and one council, namely, the Research Branch, the Policy Branch, International Programs Branch, the Agriculture Development Branch, the Food Production and Inspection Branch, the Prairie Farm Rehabilitation Administration, and the National Farm Products Marketing Council.

The Program is delivered through central headquarters in Ottawa, regional offices and research stations and facilities across Canada (see pages 3-104, 3-105 for location of regional offices and research/laboratory facilities).

The relationship between the departmental organization and the activity structure described above, together with a breakdown of 1987-88 resources, is shown in Figure 6.

Figure 6: 1987-88 Resources by Organization and Activity (\$000)



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

As a major economic sector, agriculture makes a considerable contribution to the Canadian economy. In 1985, some 13.1% of total Canadian employment (about 1.5 million people) were employed in the agri-food sector, and farm cash receipts totalled some \$19.7 billion. The sector remains an important source of foreign exchange, with 1985 agricultural exports amounting to \$8.6 billion contributing to a trade balance of \$2.6 billion, although it is to be noted that this is down 40% from the 1984 trade balance of \$4.2 billion. The agricultural trade balance in 1986 is expected to show some improvement.

The reversal in Canada's traditional agricultural trade performance is largely a result of Agricultural policy shifts in the U.S. and the EEC, resulting in an agricultural trade war having severe repercussions on the Canadian agri-food industry, which depends on export markets. In addition, policies of self-reliance have produced large surpluses in the EEC and record crops in China and India. These policies, combined with the debt servicing problems of many of our traditional customers, are expected to continue affecting world food trade.

Diminished demand for commodity exports is manifested in tariff and non-tariff trade barriers, the extreme diversity of product certification requirements of importing countries, the alignment of trading blocs and the trading policies of foreign governments.

The Canadian economy has undergone some adjustments in recent years which have impacted on the agri-food sector. Canada's trading partners have experienced a slowdown in the first half of 1986 due to trade and fiscal imbalances, uncertainties about rapid exchange rate and commodity price movements, and debt burdens that have discouraged buying of Canadian products by poorer countries.

Within this wider economic context, some farmers, particularly those dependent on export markets, have experienced financial difficulties. Over 85% of farm borrowers are estimated to be financially sound. For the remainder, the government has put into place various mechanisms to stabilize incomes and to ease the burden of transition for financially troubled producers.

The sector is faced with other long-term problems. Much Canadian farm land is deteriorating. It has been estimated that Canada's 2.2 million hectares of salinized soils are being extended at a rate of some 10% yearly. Further, the practices of frequent fallowing and intensive tillage have accounted for high rates of loss of soil and organic matter through erosion. Eastern soils have suffered from water erosion due to row cropping practices, above all in potato fields. Throughout the country, soil acidification and compacting have also been problems. Productivity of crop production is being impaired.

Concern for the effects of toxic chemicals on human health as well as on the environment is increasing. The use of agro-chemicals in food production is being questioned as a result of refinements to scientific testing methods and increasing public awareness.

Consumers have been demanding more fresh food and food of higher nutritional content as health considerations become increasingly more important.

The number of food-processing firms and establishments has decreased in recent years, while their average size has increased. The Production, Distributing, and Retailing (PDR) sector has been characterized by intense foreign competition. Since a majority of the 1.5 million persons employed in the agri-food sector in Canada work in this PDR industry, it represents a major opportunity for job creation through greater exports and for increasing the value-added beyond the farm gate.

Agriculture is based on resources that are created, to a significant degree, out of pre-existing renewable resources. Research and development are the creative element, improving and protecting the physical and genetic resources involved. The need for fiscal restraint has resulted in significant initiatives being pursued to better target research activities and to develop more effective cost sharing of research among government and the private sector.

Both domestic and foreign market access depends on the health, safety and quality of Canadian agricultural and food products. Regulatory and inspection programs provide the infrastructure to facilitate agricultural marketing, and this applies to production inputs, livestock and plant products as well as manufactured products. The Department has pursued a number of means of reducing inspection duplication and enhancing cooperation among federal departments and between the federal and provincial governments. Fiscal restraint continues, and efforts will continue to better allocate costs between government and industry.

2. Initiatives

The following are the major Agri-Food Program initiatives for 1987-88:

Scientific Research and Development:

- In order to maintain the productivity of agricultural land and its contribution to the stability of the agri-food sector, expanded efforts in soil and water conservation and development will focus on averting land degradation (erosion, salinity, loss of plant nutrients), which is costing producers over \$1 billion each year in foregone returns, and possibly as much in off-farm damage. New methods to enhance soil fertility will reduce input costs and help preserve

environmental quality. Project priorities will be reviewed in collaboration with the provinces and producer groups. It is estimated that land, water and climate studies will use \$16.3 million and 302 person-years in 1987-88 (see page 3-44).

- Increased emphasis will be placed on modified and new technology for reducing farmers' dependence on the use of chemical pesticides. The aim is to make maximum use of naturally occurring pest controls and to minimize the use of chemical pesticides (integrated pest management). It is estimated that protection studies will use \$14.6 million and 250 person-years in 1987-88 (see page 3-44).
- Animal productivity research will continue to strive for increased production efficiency and improved management systems. It is estimated that \$31.9 million and 486 person-years will be expended for animal productivity research in 1987-88 (see page 3-45).
- Crop productivity research will place emphasis on improving production and marketability of crops, development of new crop varieties, and provision of information for diversification of production. It is estimated that \$57.1 million and 1,033 person-years will be allocated to crop productivity research in 1987-88 (see page 3-45).
- Through better targeting of food processing research, small and medium-sized Canadian processing firms will receive increased assistance from new and improved technology. Emphasis will be placed on value-added processing and quality improvement. It is estimated that food research will use \$13.9 million and 202 person-years in 1987-88 (see page 3-45).

Inspection and Regulation:

- By referencing the appropriate legislation (both Food and Drug Act and Consumer Packaging and Labelling Act), exclusive responsibility will be assumed for Agriculture Canada as the primary delivery arm for all federal food regulation for imports regulated and plants registered by Agriculture Canada (see page 3-53).
- An inter-branch committee will be established to coordinate the articulation and approach to pesticide issues by Agriculture Canada including policy development, communications, legislative review and solicitation of private sector input (see page 3-52).
- An Agriculture Canada Quality Assurance and Food Safety Advisory Group has been created to advise the Department on acceptable risk factors so that food inspection programs can be designed to meet broadly accepted standards (see page 3-53).

International Programs:

- Support for developing, on a mutually satisfactory basis, terms of international trade for Canadian agriculture in the Canada/USA and General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) negotiations. Successful negotiations would ensure expanded markets for Canadian food and agricultural products in the 1990's. Total resources over the next five years will be 15 PYs and \$1.25 million (see page 3-69).

Agriculture Development:

- In order to restore agricultural land to its full potential and thus to ensure stability in the agri-food sector all Economic and Regional Development Agreements will have soil and water conservation programs to help alleviate the urgent problems of land degradation and water supply. A total of \$19 million will be spent in 1987-88 (see page 3-77).
- The Economic Regional Development Agreements (ERDAs) in New Brunswick, Prince Edward Island, Quebec, Manitoba, Saskatchewan and British Columbia are multi-year programs some of which will terminate in 1990-91. Programs will be monitored and adjusted for the duration of the Agreements to ensure that initiatives are leading to the attainment of program objectives. Of the total Agreement expenditures of \$141.5 million, \$33.68 million will be spent in 1987-88 (see page 3-77).
- The Atlantic Livestock Feed Initiative, a \$35 million federal commitment, will be implemented as the first step in a long-term strategy to make the region fully self-sufficient in livestock feed by the year 2000 (see page 3-76).
- The Farm Debt Review Board and the Canadian Rural Transition Program will be implemented to assist farmers adjust to the current difficult economic conditions. Programs over the next three years will expend \$71.6 million toward assisting the farm community overcome economic and social hardships (see page 3-80).

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Under the October 17, 1986, Canada/Saskatchewan ERDA Agreement on Irrigation - based Economic Development, the federal and Saskatchewan governments will cost-share a \$100 million irrigation development program in the Province. Some \$10 million dollars has been identified for investigations, design, project management and construction related to irrigation systems improvement in Southwest Saskatchewan (see page 3-83).

3. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1985-86, the following results have been obtained:

Scientific Research and Development:

- Studies to improve soil conservation in the Atlantic Region through erosion control confirmed that planting potatoes along the contour significantly reduces erosion. Crop production can be increased substantially by mechanically modifying compacted sub-soils. Of a total expenditure of \$11.8 million and 229 person-years for land research, \$4.9 million and 100 person-years were utilized for soil management and conservation (see page 3-46).
- Studies have been completed and recommendations made to growers on the safe disposal and utilization of manure. Environmental quality research was carried out with an estimated budget of \$1.6 million and 30 person-years (see page 3-46).
- Advances in biotechnology continued to be made in a number of areas, such as nitrogen fixation, improvements in rumen bacteria, and disease diagnostic techniques. Biotechnology research was conducted with a total budget of \$8.2 million and 132 person-years in 1985-86, which was part of the total Resource and Support Research budget of \$60.1 million and 935 person-years (see page 3-46).
- Construction of the new Food Research Centre at St. Hyacinthe, Quebec, is completed, and the facilities are expected to be in full operation in 1987. Total cost for the Centre is estimated to be \$36.5 million, with approximately \$12.6 million spent in 1985-86 (see page 3-47).

Agriculture Development:

- The Economic Regional Development Agreements (ERDAs) are in their third year of implementation. A total of \$17.7 million has been expended in the areas of agricultural resource conservation, increased economic output and employment opportunities and provincial net farm income (see page 3-77).
- The St. Lawrence and Gaspé Program with a total planned expenditure of \$12.3 million over a five-year period has completed its second full year of operation. To date a total of \$5.2 million has been spent toward projects aimed at new production and storage methods. Major results to date have been renovations to the Experimental farm at La Pocatière and the construction of a grain treatment centre in Caplan, Quebec, and a potato facility in Bonaventure (see page 3-76).

- In 1985-86 the Eastern Canada Apple Industry Compensation and Re-establishment Plan for Nova Scotia, New Brunswick, Quebec and Ontario, a total of \$977,000 was expended. This resulted in a total of 61,000 tree units compensated for and 394,452 tree units planted.
- Discussions on privatization of the Record of Performance Programs (ROP) have resulted in an agreement with the Ontario Dairy Herd Improvement Corporation to accept responsibilities for milk-recording activities in Ontario (see page 3-79).
- In the Southeast New Brunswick Agri-Food Development Plan, land development was a major focus, with over 2,400 hectares of land improved. Eleven storages were built or updated with new cooling, grading and storage technology (see page 3-78).

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Revitalization of soil conservation activities on the Prairies has been firmly established and 30 projects have been undertaken with groups of farmers. The soil conservation activities include the provision of technical and financial assistance to assess land degradation problems and encourage adoption of mitigative measures. In Manitoba and Saskatchewan, resources for soil conservation have been made available under ERDA Subsidiary Agreements on Agricultural Development (see page 3-82).
- Under the Canada/Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Development, \$2 million in federal funds are available for irrigation development initiatives. Potential projects have been identified and are being evaluated. Expenditures for the actual construction of irrigation projects are not expected before 1987-88 (see page 3-83).
- Under the Canada/Saskatchewan Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, 42 communities designated as agricultural trading centres were eligible for assistance related to the development of water supplies and water treatment and sewage works. Construction is now under way on projects at 20 communities. Out of the total authorized funding of \$32 million, \$0.1 million was spent in 1984-85, \$3.6 million in 1985-86, and an expenditure of \$8.5 million is expected in 1986-87. The expenditures are cost-shared with Saskatchewan, and therefore \$16 million will subsequently be recovered from the Province (see page 3-82).
- The development of an irrigation demonstration farm, which was to be located in Manitoba to promote irrigation and demonstrate improved crop production and irrigation methods, has been deferred for an indefinite period of time.

E. Program Effectiveness

The Agri-Food Program is carried out in close cooperation with a number of other federal departments, with other levels of government, with universities and with the agri-food industry. The measures of achievement are therefore the sum of a variety of contributions. Nonetheless, the Agri-Food Program is a major contributor to the strength of the agri-food sector.

The program has made major contributions to the agri-food sector's growth and diversity, and its ability to adapt to a rapidly changing environment. The overall contribution of the agri-food program is also measured by the important role the sector plays in the Canadian economy. The agri-food sector provides employment for 1.5 million people (which represents 13.1 percent of the total Canadian employment). Net agricultural exports earning \$2.3 billion made a significant contribution to ensuring Canada's net positive trade balance in goods, although there has been a significant downturn since 1984-85. Modest increases in food prices have contributed to lowering Canada's rate of inflation. The food bill of the average Canadian, as a portion of income, is the second lowest in the world. Measures of the agri-food sector's collective achievement are reflected in agricultural trade and food prices, which are represented in the graphs in Figures 7 and 8.

The program is scrutinized through the departmental program evaluation process, which looks at the present relevance and continuing need for the program and its component parts, the extent to which its objectives and sub-objectives are being met, its impacts and effects, and whether there are cost-effective alternatives. Evaluations are under way in the areas of Animal Productivity Research, Food Research, Prairie Farm Rehabilitation Administration, Resource and Support Research, the Showcase Herds, the Eastern Canada Apple Industry Compensation and Re-Establishment Plan, and the Central Ontario Farm Storm Damage Assistance Program. Key findings from completed evaluations include the following:

- Plant Health: provides an acceptable level of protection for Canadian crops and is well regarded internationally in terms of providing export certification. Overall program credibility is good. There are some possibilities for formalization of the complementarity of roles with the Canadian Forestry Service, the Canadian Grain Commission and the provinces. The program should continue in the direction of improved pest-risk assessment and mutual accreditation with the US, allowing the targeting of resources to areas of greater risk.

- Input Assurance Programs (i.e., Feed, Seed, Seed Potatoes, Fertilizer and Pesticides): administer good to very good standards of quality and safety, with the level of inspection service considered by clients to be fair to very good, and the overall credibility of the programs good. Program benefit-cost ratios are greater than one in all cases, the major accrued benefits being increased yields and export benefits. Considerable potential for overlap exists in the regulation of pesticides by federal and provincial authorities. Feasible alternatives include extension of cross-utilization of personnel, contracting out and privatization.
- Impacts and Effects of Crop Insurance (CI) Payments in 1984 and 1985: CI payments had a significant and positive impact on producers' financial situations in 1984 and 1985, and on the economic and employment situations in the surrounding communities. The payments were generally used for on-farm purposes. In the severe drought areas, CI assisted in bringing producers' net income up to 1983 levels. Farmers experiencing the most financial difficulty and most likely to leave farming appear to be the younger, less-educated and more traditional farmers, in contrast to the well-educated and innovative farmers. This latter group is also experiencing difficulty, but appears to be able to cope with it.
- Meat Hygiene: public expenditures on meat hygiene activities have generated benefits over the 1970-84 period of \$22.5 billion (in 1984 dollars), while total costs (including industry compliance and other related activities) were \$2.5 billion. The overall ratio of benefits to costs was 10:3.
- Race Track Supervision (RTS): the industry is economically important to the country as a whole. It is estimated to generate federal revenues of about \$37 million in federal income tax each year (1984 estimates), and about \$114 million net in provincial revenue. The industry in general is well pleased with the national RTS system, which is industry-financed via a revolving fund. RTS is seen to be an important factor in maintaining the reputation of Canadian racing. Recommendations aimed at improving the operational effectiveness of the RTS program are currently being implemented by the Food Production and Inspection Branch. The results of the review were incorporated into a Cabinet submission regarding the future direction of the program.

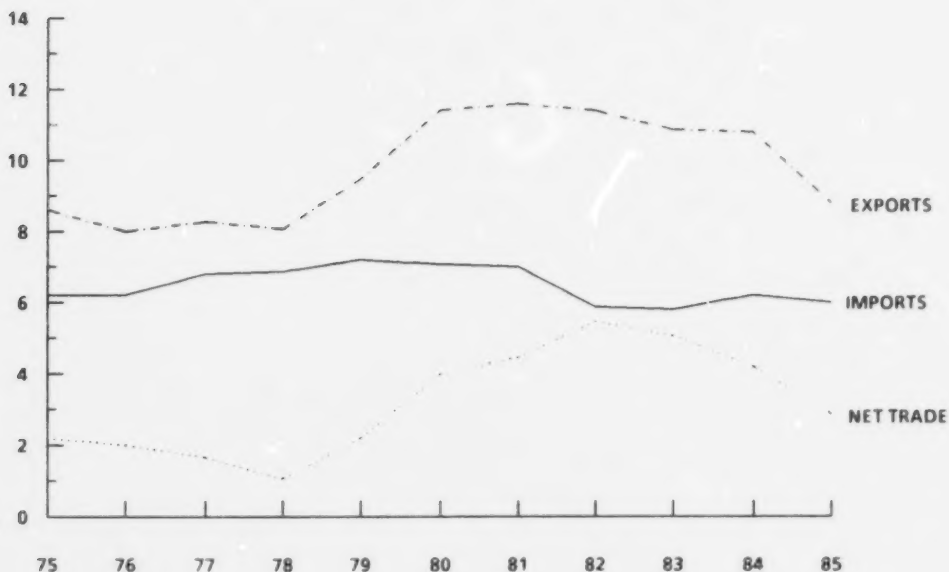
Measures of Success: In addition to the confidence which consumers and importers have in the quality and the safety in Canadian agriculture and food products, the overall success of the Agri-Food Program is measured in terms of the growth, the stability and the competitiveness of the sector.

Growth: The increase in the physical size and dimension of the agri-food sector is reflected in the volume of output of its two main components: agriculture itself and the "downstream" processing-related activities conducted beyond the farm gate. The growth of these two components of the agri-food sector are illustrated in the graphs in Figures 9 and 10.

Stability: The sector's ability to adapt to change is reflected in its ability to maintain its high volume of output as illustrated in Figure 11. It is to be noted that the ability of farmers to withstand the "boom and bust" shocks inherent in the agricultural sector is diminishing, primarily as a result of the US-EEC trade war.

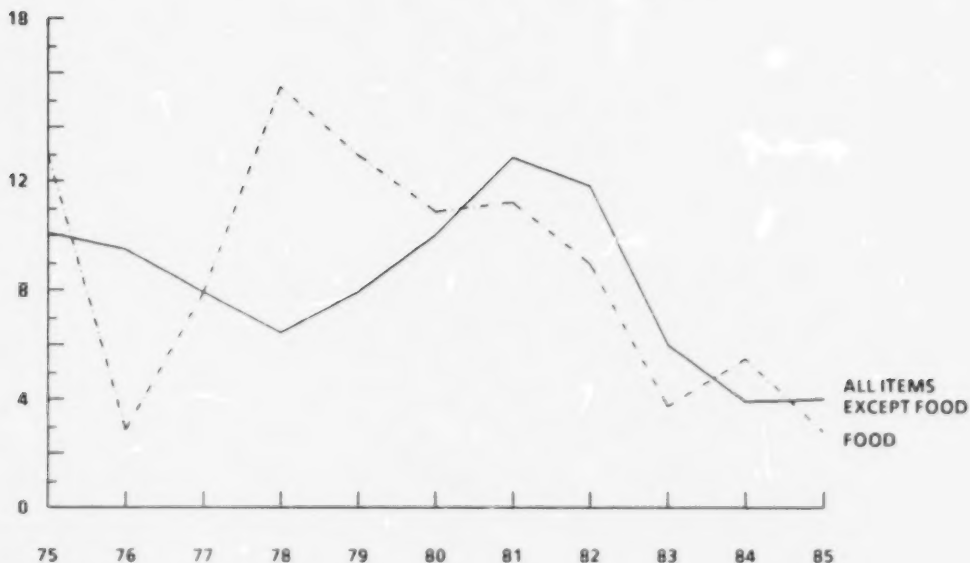
Competitiveness: Agriculture's increasing exports is an indicator of the sector's international and domestic performance. Figure 12, illustrates the competitiveness of the sector in relation to other major commodities.

Figure 7: Agricultural Trade - 1975-85 (Billions of 1985 \$)



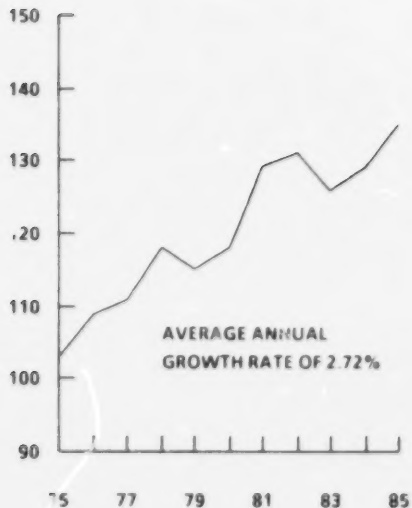
Source: Canada's Trade in Agricultural Products

Figure 8: Food Prices Expenditures - 1975-85 (%)



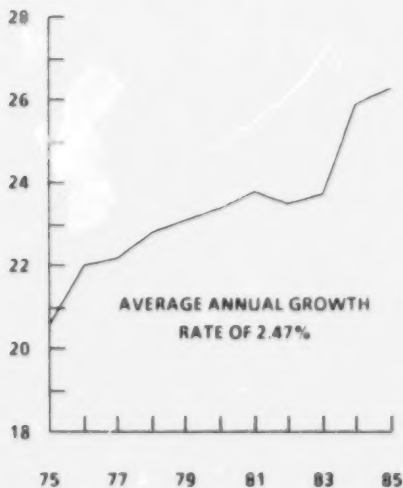
Source: Statistics Canada

Figure 9: Agricultural Output - 1975-85 (Index of Production)



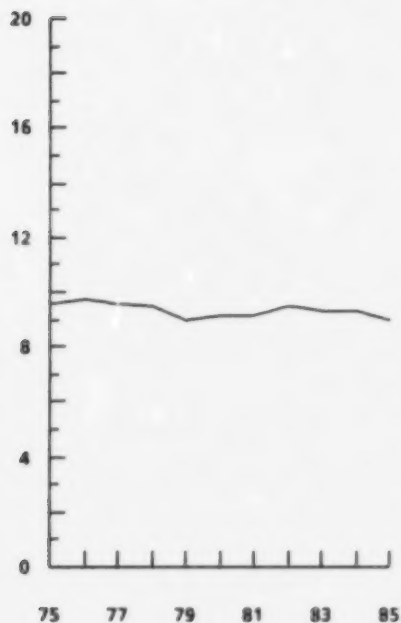
Source: Statistics Canada, 21-203

Figure 10: Value-Added in the Agricultural Sector Beyond the Farm Gate - 1975-85 (Billions of 1985 \$)



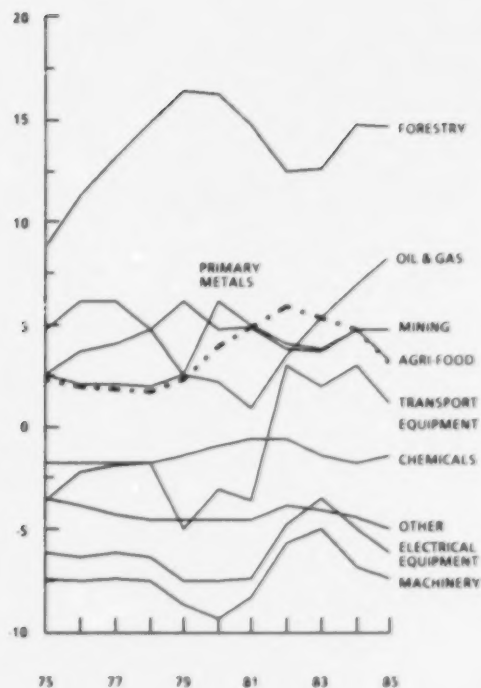
Source: Statistics Canada, 61-213

Figure 11: Agriculture's Contribution to Gross Domestic Product - 1975-85 (Percentage of Total GDP)



Source: Statistics Canada, 61-213

Figure 12: Net Trade in Major Commodities - 1975-85 (Billions of 1985 \$)



Source: Comm. Trade by Ind. Sector

Section II

Analysis by Activity

A. Scientific Research and Development

Objective

To maintain and improve the productivity of the agri-food sector through developing and transferring new knowledge and technology.

Description

This activity is undertaken to provide new knowledge and technology to producers and processors required for improved efficiency and quality of primary food and agricultural production. It is carried out through the following subactivities:

Resource and Support Research: Under this subactivity, scientific and technical information is produced and technology developed that will assist the agri-food sector in managing and conserving the natural resources necessary for agricultural production, while increasing the level and efficiency of production and assisting other researchers in developing applied technology.

Soil surveys delineate and evaluate areas with potential for growing various crops and for applying new technology. Soil, water and climatic research focuses mainly on enhancing the quality and productivity of these natural resources, reducing risks and costs to producers, arresting land degradation and eliminating adverse effects on the environment. Input costs are further reduced through energy conservation techniques and engineering technology.

Research is also conducted to provide basic information concerning the protection of crops and animals and on the application of biotechnology to plants and animals (genetic engineering).

Animal Productivity Research: This subactivity produces scientific and technical information and develops new technology that will assist the primary producer in increasing the quality and efficiency of the production of animals.

This is accomplished by developing technology that will increase animal reproduction and decrease the cost of producing meat, milk and eggs and therefore the prices paid by consumers, by development of cross-bred animals with improved performance, and provision of more market-acceptable animal products. Systems for more efficient use of available resources such as forages, grains, and by-products will be developed.

Crop Productivity Research: This subactivity produces scientific and technical information and develops new technology that will assist the primary producer in increasing the quality and efficiency of the production of crops.

Crop production research is undertaken to develop the technology required to satisfy present and future requirements. Superior varieties of crops with improved yield, quality, adaptability and pest-resistant characteristics are being developed. Improved nutrition, production and harvesting practices are being developed, and technology and management systems are also being developed to enable the production of crops in marginal areas in Canada.

Food Research: This subactivity produces scientific and technical information and develops technology that will assist the agri-food processing sector in increasing the efficiency and effectiveness of crop and animal commodity processing, while ensuring the safety and nutritional value of food.

Food research is undertaken on the extraction and use of components from cereals, oilseeds and other crops; on the processing of primary agricultural products, monitoring of product quality and reducing processing costs; on developing methods for assessing nutrient content and ensuring safety of foods; and on safe, efficient long-term storage of agricultural products for improved import replacement.

Resource Summaries

This activity accounts for 17% of the Agri-Food Program budget for 1987-88 and 37% of the person-years. The resources have been allocated to the new Program/Activity Structure as set out in Figure 48 on page 3-106.

Figure 13: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Resource and Support						
Research	86,799	1,302	56,947	953	59,383	929
Animal Productivity						
Research	31,907	486	27,070	486	33,481	523
Crop Productivity Research	57,059	1,033	66,248	1,059	72,424	1,157
Food Research	13,873	202	16,803	193	22,210	143
Management and Administration	31,882	458	61,504	844	64,513	866
	221,520	3,481	228,572	3,535	252,011	3,618
Revenue	6,912		6,100		15,743	

About 15% of the total resources shown above are allocated to capital. Another 68% are allocated to salaries and the remaining 17% are allocated to other operating costs, including maintenance of capital assets.

Revenue is generated from the sale of animals, plants and animal and plant products that are by-products of carrying out research. Revenue is also generated through fees for services. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the program.

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 3-12.

Past Financial Performance:

Figure 14 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 14: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Resource and Support Research	59,383	65,486	(6,103)
Animal Productivity Research	33,481	32,891	590
Crop Productivity Research	72,424	71,616	808
Food Research	22,210	25,085	(2,875)
Management and Administration	64,513	67,610	(3,097)
	252,011	262,688	(10,677)
Revenue	15,743	10,506	(5,237)

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 3-24.

Performance Information and Resource Justification

Research and development in production, protection and utilization of agricultural resources provides technological solutions and opportunities to promote growth, stability and competitiveness of the agri-food sector. This research is directed toward increasing the dependability of food supply in the Canadian marginal and hostile climate, providing protection from pests and diseases, improving the environment and quality of life, and assuring stable productive capacity for current and future

generations. Superior crops and animals and improved management practices serve to increase sector productivity, lower production costs and increase profitability and sector growth, while sustaining sector employment. Improved quality and efficiency in the production and protection of crops and animals are essential to domestic and export markets.

The activity resources of 3,481 person-years and \$221 million will be used in 1987-88 to achieve research results that will have major impacts in improving competitiveness of the agri-food sector. The assignment of resources to programs and initiatives is carried out on the basis of urgency and long-term socio-economic needs, and is co-ordinated with research undertaken by national and international organizations. Sectoral needs, client groups and agencies are considered, together with government priorities. The work of some 915 research scientists and other professionals is directed from 35 major establishments located across Canada (see Section III, page 3-104).

Examples of results expected through application of these resources are outlined as follows:

- Soil and water conservation research is being given increased visibility in the Department. In the Prairies, efforts will focus on reduction in degradation caused by erosion and salinization, as well as improved crop production systems through more efficient use of fertilizers, water, tillage practices, and improvement of solonchic soils. In Eastern Canada, the research program will place emphasis on soil drainage and sub-soiling technology, because more sophisticated management of excess water is a key to further land development.
- Research to address the gaps in our knowledge concerning alternatives to agricultural chemical use for pest control will be enhanced by a modern office-laboratory to be constructed at the Research Centre in London, Ontario. The new facilities will provide increased focus for integrated pest management systems and environmental toxicology studies. The need exists to ensure a protected environment for Canadians, and at the same time to make available safe and effective pest and disease control measures for crop and animal protection. In 1987-88, the Department will work toward the implementation of an Integrated Pest Management Strategy in support of the commodity orientation of its programs.

- Animal productivity research will be targeted toward areas such as development of improved breeds of animals, improved management practices under both confinement and pasture situations, the use of forages and opportunity feeds, veal production, and fundamental studies on physiology and metabolism for increased reproduction and feed efficiency.
- Through scientific research and development, opportunities are available to improve the marketability of agricultural crops and to provide incentives for diversification of production. Attention will be given to new and superior crop varieties that can serve as alternatives to traditional crops, with emphasis on crops such as soybeans, canola, flax, mustard, forages, and field crops. Improved management systems for these crops will be developed.
- In recent years the Department has been placing increased emphasis on food processing research and will continue to do so in 1987-88, to assist the numerous small and medium-sized food processors in Canada. Studies will emphasize increased utilization of whey for cheese manufacture and livestock feed, utilization of oat fractions to increase the use of this crop in food, and manufacture of chips from carrots and parsnips. Quality improvement research will address the problem of reducing the incidence of pale soft exudative (PSE) pork, and will also focus on methods for modified atmosphere packaging of vegetables, e.g., peeled potatoes, to reduce the need for sulfites.
- The new office-laboratory building at Summerland, B.C., will assist the \$500 million fruit and vegetable packing and processing industry in British Columbia to obtain adequate domestic and foreign markets for its products. The improved food research facilities will be used for developing new processes as well as for handling and storage methods for the variety of fruits and vegetables grown in the area.

Because of the interdisciplinary nature and future potential impact of research carried out under this activity, reallocation and reassignment of research and development resources cannot be undertaken quickly. Professional staff, technicians, and equipment are highly specialized and are involved in specific long-term research projects. This severely limits the mobility of research staff and resources in the short run. Consequently, commitment of resources to research must be made for a period considerably longer than those for other programs and with a view to addressing an ever-increasing complexity and number of problems and opportunities.

The Department has identified research and development activities that are of direct benefit to specific groups or individuals and have a potential impact on the market. At the present time, cost recovery is being considered for the contracting-in of projects or tests, consulting services and testing of pesticides (for full details of revenue, see page 3-98).

Progress in research is difficult to measure on an annual basis. Therefore, progress must be examined over a longer period of time. Some recent achievements with the potential for significant impact on sector productivity are as follows:

- In research on soil conservation and productivity, important advances included the winter wheat/barley/fallow rotation with minimum tillage, mineral requirements for crops, use of ammonium nitrate fertilizer as a good source of nitrogen and the importance of fungal action in the release of rock phosphate in soil. Standardized soil surveys continued to supply reliable and up-to-date soil information so essential for good land planning, protection, and management. Water and climate research provided new information on snow management, led to the development of a climate/crop/yield model for barley, and defined acceptable boron levels in irrigation water.
- Studies to improve soil conservation in the Atlantic Region through erosion control confirmed that planting potatoes along the contour significantly reduces erosion. Crop production can be increased substantially by mechanically modifying compacted sub-soils. Alfalfa yields increased by 14% and corn yields by 24%. Adding organic matter increased yields still further, up to 24% for alfalfa and 50% for corn.
- Studies have been completed and recommendations made to growers on the safe disposal and utilization of manure. Cost effective transportation guidelines were developed. When valued for its nitrogen and phosphorus content, manure can be disposed of as an economic substitute for commercial fertilizer for lengths of haul up to 15 km from the feedlot. For improved yields, the break-even hauling distances increased to 22 km for wheat and 90 km for corn.
- Advances in biotechnology continued to be made in a number of areas, such as nitrogen fixation, improvements in rumen bacteria, and disease diagnostic techniques. Studies have also shown that cold hardiness in plants can be manipulated at the cellular level, which opens up the possibility of constructing stress-tolerant plants.

- Improved nutrition and feed efficiency in animal production was achieved through new information on requirements of beef cattle for vitamin D, nutritive value of forages, safe levels of selenium in calf milk replacers, and use of steam peel waste and naked oats in diets for growing pigs. Research also led to increased efficiency of milk production through hormone manipulation, improved housing for growing-finishing pigs, and the use of embryo transfer technology to obtain Booroola sheep.
- Development and licensing of new plant varieties continued to advance the efforts to improve the efficiency of crop production. Of special significance were the hard red spring wheat variety Lancer for the southern Prairies, the soft white winter wheat variety Harus for Ontario, Belvedere spring wheat for the Maritimes, and Riel oats for Manitoba. In horticultural research, a prototype potato harvester system proved to be successful for large-volume delivery without tuber damage.
- Construction of the Food Research Centre at St. Hyacinthe, Quebec, is completed, and when in full operation will provide an outstanding facility for food processing research to serve the industry in the Montreal area. Emphasis will be placed on a variety of commodities, including dairy products and new ingredients from crops.
- Research on food safety continued to focus on methods to prevent contamination of feed and food. Results show that little toxin occurs in milk and meat when vomitoxin is present in animal feed, but residues in eggs increase with level of consumption. Detailed studies have shown that the proper use of the antibiotic cypermethrin in poultry production should not produce unwanted residues in eggs and edible tissues.

B. Inspection and Regulation

Objective

To protect the health of the Canadian plant and animal resource base; to maintain and improve the marketability of agricultural and forest products; to protect the wagering public at race tracks and assist in maintaining a viable racing industry.

Description

The Inspection and Regulation activity provides the regulatory structure through the following subactivities:

Animal Health: This subactivity protects and improves the health of Canadian livestock, thereby contributing to the maintenance of domestic and export markets for Canadian livestock, meat and animal products, and contributes to reducing the transmission of animal diseases to humans. A comprehensive system of surveillance and disease control and eradication programs is supported by research and diagnostic services.

Plant Health: The Plant Health subactivity prevents the introduction and spread of significant plant pests and diseases into and within Canada. This subactivity involves a comprehensive import inspection system, health certification of plant materials being shipped domestically or exported, programs for the eradication of pests and diseases in Canada where feasible, and treatment of contaminated shipments where required to permit import or export.

Input Assurance: Input Assurance programs ensure that the inputs necessary for agricultural and forestry production are of dependable quality and are safe for prescribed uses. Good-quality seed is assured by inspecting and grading pedigreed seed and licensing of seed varieties. Livestock feeds and fertilizers are inspected and tested for quality. Pesticide products are evaluated prior to registration for use in Canada, then monitored after sale.

Quality Assurance: This subactivity ensures the safety, wholesomeness, grade and accurate labelling of food and agricultural products. Inspection of animals prior to and after slaughter ensures diseases are not transmitted to humans, while the grading of the carcasses provides a basis for equitable returns to the producer. Inspection of food products and the facilities in which they are processed and stored ensures that consumers are protected and that the products have acceptability on foreign and domestic markets.

Race Track Supervision: The Race Track Supervision subactivity protects the wagering public and maintains a viable Canadian racing industry through regulation of pari-mutuel betting, surveillance and drug testing to ensure fair competition and through control of the racing dates on which pari-mutuel betting is permitted.

Resource Summaries

This activity accounts for approximately 17% of the Agri-Food Program expenditures and 45% of the person-years. Resources have been allocated to the new Program/Activity Structure as set out in Figure 48 on page 3-106.

Figure 15: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Animal Health	56,047	946	72,029	953	76,395	971
Plant Health	11,954	246	12,315	246	9,353	202
Input Assurance	17,282	350	20,219	402	16,299	374
Quality Assurance and Safety of Food	111,910	2,291	106,433	2,313	101,355	2,360
Race Track Supervision (1)	11,600	78	12,775	84	12,121	82
Management and Adminis- tration	27,239	332	30,615	332	37,341	368
	236,032	4,243	254,386	4,330	252,864	4,357
Less revenue credited to the vote - Race Track Supervision	11,600		13,492		12,862	
Total	224,432	4,243	240,894	4,330	240,002	4,357
Revenue (2)	11,824		10,387		8,304	

(1) The Race Track Division operates on a revolving fund basis and is intended to be self-sustaining. Revenue is raised from a levy which may vary from 0.5% to 1% of all monies wagered. For 1987-88, this levy is currently set at a rate of 0.7%. See Figure 17 on page 3-54.

(2) Race Track revenues excluded.

Approximately 92% of the resources are used for personnel and other operating costs and the balance for contributions and capital expenditures.

Revenue is generated through charges for services, such as inspection and registration of products and various animal and plant health services, and is estimated at \$11.8 million for 1987-88. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-12.

Past Year Financial Performance

Figure 16 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 16: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Animal Health	76,395	79,198	(2,803)
Plant Health	9,353	11,339	(1,986)
Input Assurance	16,299	18,020	(1,721)
Quality Assurance	101,355	105,633	(4,278)
Race Track Supervision	12,121	13,206	(1,085)
Management and Administration	37,341	29,820	7,521
	252,864	257,216	(4,352)
Less revenue credited to the vote - Race Track Supervision	12,862	13,206	344
Total	240,002	244,010	(4,008)
Revenue	8,304	32,343	24,039

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-24.

Performance Information and Resource Justification

A total of \$224.4 million and 4,243 person-years will be required during 1987-88 to deliver the Inspection and Regulation Activity. These resources will be applied to the following result areas:

Animal Health: This subactivity will require \$56.0 million and 946 person-years during 1987-88. These resources will be used to sustain a comprehensive system of disease surveillance, control over the movement of animals and animal products and disease-specific eradication programs, all of which are supported by laboratory testing and research.

A national surveillance program is in place to ensure detection and control of economically significant animal diseases. A major accomplishment in 1985-86 has been the hard-won eradication of bovine brucellosis in domestic cattle. This has given Canada a considerable advantage over the majority of its trading competitors with respect to the foreign acceptability of Canadian exports of animals and animal products. Work is presently under way to address reservoirs of both brucellosis and tuberculosis in captive and free-roaming wildlife, particularly bison.

Tuberculosis in domestic cattle is now limited to one locality in Quebec. Isolation and eradication of the disease here should soon be followed by international recognition of tuberculosis-free status for Canada's domestic cattle population.

The export program has recently helped establish new markets for Canadian animals and animal products in East Germany, China and Romania, and more favorable trade conditions with Italy, West Germany, USSR, Yugoslavia, Czechoslovakia and Iran. The import program has ensured that no significant foreign animal diseases gained entry to Canada during the past year, and this will continue through 1987-88.

Research at the Animal Disease Research Institute has resulted in the development of a tissue culture test for rabies. This test is more efficient and effective than previous tests, which required the sacrifice of live animals. In 1987-88, an extensive research program in support of animal disease detection and control will be continued, resulting in lower losses to producers and better protection of human health.

Plant Health: This subactivity will require \$12.0 million and 246 person-years during 1987-88 to support a comprehensive import inspection system, health certification of plants and plant materials being shipped domestically or exported, eradication of significant pests and diseases where feasible, and treatment of contaminated shipments.

The program successfully kept new plant pests of economic significance out of Canada during the past year. Coordination with Canada Customs continues to be particularly important regarding entry inspections, including the establishment of special precautions with respect to visitors to Expo 86. A series of quarantines to be continued in 1987-88 will assure that the domestic spread of numerous plant pests and diseases will be controlled, thus limiting their economic impact to the agricultural and forestry industries.

The Export Development of Agricultural Products program has been very successful. Some notable accomplishments in 1985-86 have included maintaining the access of Canadian seed potatoes to the EEC, and negotiating the entry of Canadian plant products to China and Japan. As well, the United Kingdom will now accept imports of Canadian timber products on the basis of plant health certificates, issued by the industry, with monitoring done by Agriculture Canada.

Input Assurance: In 1987-88, this subactivity will require 350 person-years and \$17.3 million to assure the continued quality and safety of agricultural inputs.

Registration and testing of livestock feeds will continue to ensure their safety, efficacy and fair representation in the marketplace. A recent significant initiation has been a meeting with industry representatives to discuss a hay quality certification process, partly in response to increased hay exports to the U.S. market which is moving towards formal hay quality standards. Certification of seed potatoes increased in volume by 6%, while demands for non-potato seed certification fell by a similar amount. Applications for registration of fertilizers increased by 10% during 1985-86, while significant improvement in compliance with federal fertilizer standards was accomplished, particularly in the East.

The Pesticides Program has further improved turnaround time for registration of pesticide products. Particular accomplishments were the establishment of an Information Secretariat to collect and distribute information on Pesticides (with over 100,000 information requests per year) and a Pest Management Advisory Board to make recommendations to the Minister on policy and special issues. Progress was made towards arranging public access to computerized data on pesticide information. A National Pesticide Call-Line was put in place, and an average of 30 calls per day, from all sectors, are now handled. A working paper on a proposed risk assessment process for pesticide regulation was issued to government advisory agencies, industry, academics and environmental groups for their comment. This issue will continue to be pursued during 1987-88. Action will be taken with the view to increasing the visibility of the protection which the pesticide registration system affords the public.

A new inter-branch working committee will be established during 1987-88 under the leadership of the Food Production and Inspection Branch in order to coordinate departmental pesticides policy development and implementation. Such policies will be based on the premise that new pest management technologies are essential to the economic survival of agriculture and forestry, but the inherent risks in these technologies must be recognized, communicated and managed.

Quality Assurance and Safety of Food: \$111.9 million and 2,291 person-years will be required to carry out this subactivity during 1987-88.

An extensive system is in place for the inspection of food products and food-processing and storage establishments. This system ensures that consumers are assured of safe, wholesome, graded and accurately represented food products, while protecting the acceptance of Canadian food products on international markets. The establishments where inspection services are provided include 624 meat-processing or storage facilities and 3,800 other facilities which handle poultry and poultry products, dairy products, fresh or processed fruits and vegetables, honey, etc.

A FOIL (Frequency of Inspection Level) system is used where possible. This is designed to ensure resources assigned to any particular establishment are limited to a level appropriate to the facility's complexity, volume of product, rate of compliance with regulations, etc.

Agriculture Canada has evaluated the testing requirements which would ensure that residue levels in meat, dairy, fruit and vegetable products are within acceptable limits. Residues of concern include pesticides, antibiotics, sulfa drug, carbadox, anabolic hormones and chloramphenicol. Insufficient laboratory capacity is available to conduct all necessary testing in-house, so most is done through contracting with private laboratories. It is estimated that an adequate testing program for 1987-88 will require 7,300 tests on a wide variety of products, searching for a steadily increasing variety of residues. By 1989-90, this would rise to 10,400 tests to maintain a statistically defensible monitoring program.

The Ministerial Task Force recommended that the principle of "one federal presence" in food production and distribution facilities be adopted by Agriculture Canada and Consumer and Corporate Affairs, and that the exclusivity of Agriculture Canada's inspection and enforcement responsibility at the manufacturing and distribution level be recognized. Consumer and Corporate Affairs has up to now enforced the Consumer Packaging and Labelling Act, and certain provisions of the Food and Drug Act, in plants also registered under various Agriculture Canada legislation. This has resulted in visits by CCA personnel to plants where Agriculture Canada was already in place. It is now planned to have Agriculture Canada assume the CCA functions beginning in 1987-88. A Memorandum of Understanding between the two departments in October 1985 affirmed these principles and a project team was established in April 1986 to identify and guide the implementation of necessary program changes. This process will continue during 1987-88.

In December 1986 a federal, provincial and private sector Advisory Group was established to provide Agriculture Canada with advice on acceptable levels of risk in food protection. This group's counsel will be a factor in determining the level and distribution of quality

assurance programs beginning in 1987-88. The primary functions of the group over the next one and a half to two years can be summarized as reflecting the views of industry in the domestic and international food systems and their clientele; providing initial reaction to new issues; advising on federal quality assurance procedures, and advising on provincial reactions to participation in national Agri-Food Inspection Programs.

Race Track Supervision: This program will require \$11.6 million and 78 person-years to conduct its operations during 1987-88.

These resource requirements are determined by the supervision requirements of approximately 120 race tracks operating 4,500 race days per year. The Race Track Supervision Program operates on a self-sustaining, revolving-fund basis. Revenue is raised from a levy which may vary from 0.5% to 1% of all monies wagered. It is anticipated that during 1987-88 it may be possible to lower this levy to 0.7% from the current rate of 0.8%.

Horse breeders, owners, trainers and others realize a return on their equity investment based upon the amount wagered. Protecting the wagering public at race tracks supports the industry's stability. The Race Track Supervision program ensures the integrity of the racing industry, thereby protecting and maintaining the amount wagered on horses.

In 1985-86, the accuracy of pari-mutuel bet calculation was 99.79%, with only 56 over/under payments in 212,000 pool calculations. As a mark of the deterrent value of conducting 85,000 blood and urine tests on race horses, only 0.17% of 1985-86 samples tested positive for any of a wide variety of illegal drugs.

Figure 17: Race Track Supervision Expenditures (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Pari-Mutuel Supervision	3,664	64	3,814	70	2,669	60
Race Surveillance	6,715	--	7,440	--	7,950	--
Surveillance Research	831	7	1,131	7	606	7
Administration	390	7	390	7	896	15
Total expenditures	11,600	78	12,775	84	12,121	82
Revenue credited to the vote	11,600		13,492		12,862	
(Profit) or loss	--		(717)		(741)	

Figure 18 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 18: Race Track Supervision Past Financial Performance - 1985-86 (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Pari-Mutuel Supervision	2,669	3,530	(861)
Race Surveillance	7,950	7,770	180
Surveillance Research	606	899	(293)
Administration	896	1,007	(111)
Total expenditures	12,121	13,206	(1,085)
Revenue credited to the vote	12,862	13,206	(344)
(Profit) or loss	(741)	--	(741)

Cost Recovery: Agriculture Canada is currently implementing Cabinet direction pointing out that industry should assume the responsibility for hands-on quality assurance inspection, either through industry-based inspection and monitoring programs or through full proportionate cost recovery. Through phased implementation of this policy over a four year period to 1990, the government plans to achieve this goal while minimizing any negative impact on industry sectors that have become dependent on Agriculture Canada's direct involvement.

Cost recovery cannot be developed in isolation or distinct from program strategies and plans. For example, inappropriate fee increases may motivate producers or processors to avoid inspection, circumvent compliance and avoid fees. These effects are counter-productive to the cost recovery goals and more importantly to program goals and in the long term, to the interests of the sector. Thus, to implement a cost recovery program, long term program strategies had to be developed in cooperation with industry to determine the future roles of government and industry and the future design of inspection programs (i.e., continued federal direct delivery at full cost recovery, privatization, deregulation or self-regulation). Within this context, cost recovery could be developed and used as a catalyst for positive change.

Providing industry sectors with a choice between operating their own quality assurance programs or paying their fair share for government inspection services has required, and will continue to require, extensive discussions with industry. One effect has been uncertainty

regarding the additional revenues which can be expected, given that some sectors might prefer to privatize their inspection system. Another effect has been delays in the implementation of particular fees while negotiations continue.

The original targets for increased revenues, presented in the November 8, 1984 Economic Statement (and subsequently identified in recent Estimates) have proven unrealistic. Cabinet agreed during 1986 that a phased approach to increasing revenues was more appropriate. Although the prediction of revenue increases is complicated by the decision of industry in some case to do inspections itself, or to reduce demand for service under cost recovery, current estimates of future revenues are as follows: \$11.8 million in 1987-88; \$13.1 million in 1988-89; and \$14.3 million in 1989-90. Should further privatization of program activities take place, the revenue levels can be expected to diminish accordingly.

C. Farm Financial Programs

Objective

To protect farm assets in the short run and to assist in protecting the agricultural resource base.

Description

In order to protect farm assets in the short run and to assist in protecting the agricultural resource base, activities are undertaken to stabilize the income of agricultural producers from market instabilities and natural hazards and to provide farm loans assistance. These activities cover three broad subactivities: protection against production risk, market risk and farm loans assistance.

Production Risk Protection: The impact of production hazards is reduced by the provision of: all-risk crop insurance (in cooperation with provinces); compensation for crop damage caused by migratory waterfowl; refundable emergency cash advances; and emergency assistance for un-insurable crop losses.

Market Risk Protection: The impact of market fluctuations on producer returns is reduced by: stabilization payments to producers; average wholesale price guarantees for cooperative marketing plans; removal of surplus production from the marketplace; provision of loan guarantees to producer organizations for interest-free, refundable cash advances; and special assistance payments.

Farm Loans Assistance: Access to farm credit is facilitated by: guaranteeing loans on amounts borrowed by producers from lending institutions; by payments for interest rebates on eligible farm loans; by financial assistance and other concessions; and by price indexed payments on commodity-based loans.

Resource Summaries

This activity accounts for approximately 49% of the Agri-Food Program expenditures and less than 1% of the person-years. The resources have been allocated to the new Program/Activity structure as set out in Figure 48 on page 3-106.

Figure 19: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Production Risk Protection	219,362	14	227,109	14	205,099	12
Market Risk Protection	385,522	53	431,075	59	354,599	63
Farm Loans Assistance	33,707	5	8,833	5	8,062	5
Management and Administration	970	9	906	9	543	9
	639,561	81	667,923	87	568,303	89
Revenue	5,065		5,065		9,470	

Contributions for stabilization, crop insurance, crop damage compensation and emergency assistance programs account for approximately 83% of the expenditures in this activity. The balance covers personnel and other operating costs and costs associated with buying, storing, transporting or processing agricultural products.

Revenue is generated from resale programs under the Agriculture Products Board Act and is estimated at \$5.0 million for 1987-88. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-12.

Past Financial Performance:

Figure 20 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 20: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Production Risk Protection	205,099	163,701	41,398
Market Risk Protection	354,599	408,165	(53,566)
Farm Loans Assistance	8,062	7,583	479
Management and Administration	543	427	116
	568,303	579,876	(11,573)
Revenue	9,470	5,788	3,682

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 3-24.

Performance Information and Resource Justification

A total of \$639.6 million and 81 person-years will be required in 1987-88 to deliver the Farm Financial Programs.

Resources are mainly required to meet statutory obligations under the Crop Insurance, Agricultural Stabilization, Farm Improvement Loans, Agricultural Products Cooperative Marketing, Advance Payments for Crops and Agricultural Products Board Acts. The administration of these Acts involves federal-provincial agreements and/ or contractual arrangements. Expenditures are consequently dependent on such factors as producer participation, magnitude of crop damage, the degree market prices fall below prior years' averages and commercial interest rates on guaranteed loans.

This activity is intended to help improve the financial stability in the agri-food sector by:

- Supplementing farm income when it is severely affected by periods of poor market conditions or when crop losses occur through the provision of deficiency payments to producers for named or designated commodities under the Agriculture Stabilization Act; contributing financially to all-risk crop insurance protection under the Crop Insurance Act and compensating for crop damage caused by migratory waterfowl;
- Providing access to credit in periods of low commodity prices, uncertain cash-flow and declining equity positions through such programs as the Farm Improvements Loans Act;
- Reducing producer dependence on ad hoc emergency assistance while maintaining the capability to provide special assistance when required;
- Removing surplus production from the market place through the Agricultural Products Board Act;
- Guaranteeing loans taken out by eligible producer organizations for the purpose of making interest free recoverable cash advances to their members in advance of actual marketings and the paying of interest on such loans under the Advance Payments for Crops Act.
- Guaranteeing the average wholesale price to eligible cooperatives and for their purpose of making initial payments under the Agricultural Products Cooperative Marketing Act.

The establishment of the Farm Financial Programs activity required the development of the following revised performance measures:

- Equitability of program benefits across commodities and regions;
- Price stability through orderly marketing;
- Changes in net farm income resulting from payments and benefits provided for specific or all commodities;
- Decrease in provincial requests for emergency assistance and amount paid in relation to similar past circumstances;
- Accessibility to commercial credit arising from the financial security provided by the program;
- Protection of farm assets with a reduced number of bankruptcies among participating producers relative to number of bankruptcies among non-participating producers.

In addition to these statutory obligations in November 1985 the First Ministers identified serious challenges facing Canadian agriculture and tasked the Ministers Responsible for Agriculture with developing a National Agriculture Strategy. The Strategy was signed by all eleven (11) Ministers of Agriculture (all provincial Agriculture Ministers plus the federal Minister) and accepted by First Ministers at their meeting in Vancouver in November 1986. The federal government and the provinces agreed that one of the key elements of the National Agriculture Strategy is improved financial stability for the sector.

In the National Agriculture Strategy, it was agreed that a level of protection against risks (market and production) was essential. The Strategy reaffirmed the commitment to national programs in the area of crop insurance, farm price and income stabilization and disaster relief. Specifically it was agreed that additional crop insurance protection along the lines of the enhanced production guarantee provided to designated areas of B.C., Alberta and Saskatchewan in 1986 would be developed and implemented beginning in 1987-88 in other regions. First Ministers agreed that crop insurance was the accepted safety net for disaster losses. Ministers also agreed that stabilization programs should be reviewed to seek an effective national consensus. It was also agreed a major priority in 1987-88 will be the development of a federal response to the Canadian farm income situation.

Independent reviews by the Departmental Audit and Evaluation Branch will also be undertaken to review the effectiveness of the programs. For example, in 1986-87 a special study of the impacts and effects of the Crop Insurance payments in 10 Prairie communities in 1984 and 1985 was conducted, and it concluded that the program had a significant and positive impact on the producers' financial situations in those years and on the economic and employment situations in the surrounding communities.

The following details protection against production risk, market risk and farm loans assistance provided to producers:

Production Risk Protection: Crop Insurance provides producers with all-risk crop insurance protection in cooperation with the provinces. The federal government contributes to policy and program development and financially to the costs of the program under the Crop Insurance Act. It provides all-risk insurance against natural production hazards to individual Canadian farmers as a voluntary self-help protection measure. Provinces administer federally approved programs under federal-provincial shared-cost agreements. The federal government contributes financially to producers premiums and/or administration costs. Under the Federal Crop Insurance Act, reinsurance provisions were established to provide provincial governments with protection against situations where indemnities resulting from severe losses exceed their accumulated premium reserves (for further description of the Crop Reinsurance Fund, see Section III, Supplementary Information, page 3-107). Financial compensation to Prairie grain producers in cooperation with the Prairie provinces is also provided for crop losses due to migratory waterfowl damage in recognition of a federal government responsibility under an international treaty to protect waterfowl populations. This subactivity also discharges the federal government's responsibility to assess the need for and to provide directly or to assist provinces in providing producers with financial assistance as income protection against serious, widespread crop losses.

For 1985-86 some 125,000 farmers (approximately 60% of farms with sales of \$10,000 or more) had \$4.0 billion in crop insurance protection. Some 230 separate crop insurance plans were available covering 316 crops in 10 provinces. Over 90% of the commercial crops produced in Canada can be insured under the program. Due mainly to summer drought coupled with adverse harvesting conditions in the Prairie grain-growing region, crop insurance indemnity payments amounted to \$731.4 million, compared with a total premium income of \$405.0 million. The federal contribution to premium and administration amounted to \$198.2 million. In addition, because of this widespread, successive loss situation in the southern Prairies covering a loss period of 1983, 1984 and 1985, special financial assistance was provided to livestock and grain producers in the amounts of \$38.3 million and \$78.7 million, respectively. As well \$10.2 million was provided in refundable emergency cash advances (for further detail of this special financial assistance, see Prairie Farm Rehabilitation Administration on page 3-83). Under the waterfowl crop damage compensation program, some \$11.2 million was paid to 5,045 Prairie grain producers (federal share \$5.6 million).

Crop insurance participation increased again in 1986-87 with 136,000 farmers purchasing \$4.1 billion in insurance protection. Total indemnities are estimated at \$325 million compared with a premium income of \$442 million for a loss ratio of 0.73:1. The federal contribution will be some \$221 million. Waterfowl crop damage could amount to \$10 million because of adverse and late harvesting conditions in the Prairie

grain-growing region and \$5.121 millions in federal compensation is budgeted. The crop insurance program was enhanced to provide more comprehensive protection for successive crop disaster situations.

The resources proposed for 1987-88 are required primarily to fund the ongoing programs outlined above. In addition a number of actions will be undertaken to enhance existing programs to meet the priorities identified in the National Agricultural Strategy approved by First Ministers and in the Auditor General's Report.

Specifically an enhanced multi-year disaster benefit along the lines of the 1986 interim disaster relief program will be developed. Crop insurance protection will be expanded to more crops and more areas. Special attention will be placed on providing livestock feed security protection. As identified by the Auditor General, a more comprehensive premium rate setting methodology will be developed and introduced which will result in more thorough actuarial reviews being done. 1987-88 will also see negotiations with the Prairie provinces for continuation of the Waterfowl Crop Damage Compensation Program.

Market Risk Protection: This subactivity provides for deficiency payments to producers for named or designated crops under the Agricultural Stabilization Act; offers purchase and resale programs to protect producer and/or processor returns under the Agricultural Products Board Act and facilitates orderly marketing by providing over \$500 million in initial price and loans guarantees for crops under the Advance Payments for Crops Act and the Agricultural Products Cooperative Marketing Act.

After Royal Assent for Bill C-25 at the end of June 1985, federal-provincial producer agreements for red meats were signed by Ontario, Alberta, Prince Edward Island, Saskatchewan and Manitoba. Deficiency payments in the amount of \$3.3 million were made in 1985-86 to British Columbia fruit growers for 1983 peach, pears and prune-plum crops. The 1985 Sugar Beet Interim Payment was \$2.4 million. The Agricultural Products Board purchased about 22,000 tons of Ontario and British Columbia grapes and 600,000 gallons of bulk red wine in British Columbia with the net costs shared with the respective provinces. Advance payments for crops interest cost amounted to \$12.0 million and price guarantees amounted to \$22.7 million under the Agricultural Products Cooperative Marketing.

The federal government is primarily responsible for controlling the supply of milk used for industrial purposes through the operations of the Agricultural Stabilization Act and the Canadian Dairy Commission (CDC). The Canadian Dairy Commission is the federal agency that has the responsibility for administering the federal dairy policy. The Dairy Support Program is based on a subsidy rate of \$6.03 per hundred litres on forecast total Canadian consumption plus an export quota. Payments to producers (which reduce consumer costs for dairy products) in 1985-86 totalled \$301 million and will amount to \$287 million in 1986-87.

For future years under the terms of the long term Dairy Policy (5 years) the federal government will continue its policy of providing stability to industrial milk production. The subsidy of \$6.03 per hundred litres will be continued however, federal funding for costs associated with buying, storing and marketing butter through the CDC will be eliminated. Producers will be responsible for all export losses but the CDC will continue to support market prices for butter and skim milk powder through its offer to purchase program.

Stabilization deficiency payments will approach \$50.0 million in 1986-87. Six provinces have now signed various schemes under the National Tripartite Stabilization Program covering hogs, cattle and lambs with agreements for apples and sugar beets under negotiation.

Approximately \$200 million in price guarantees to approximately 30,000 producers will be made under the Agricultural Products Cooperative Marketing Act; and the interest cost on guaranteed loans (\$322 million) will be \$12.0 million on advance payments for crops under the Advance Payments for Crops Act.

In 1987-88, in addition to the mainly statutory obligations outlined above the National Agricultural Strategy led to the commitment to review the objectives and implementation of Market Risk Protection programs with a view to the development of a federal response to the Canadian farm income situation. There will also be continuation of the implementation of National Tripartite Stabilization Programs.

Farm Loans Assistance: In the 1985-86 fiscal year, 11,917 loans were guaranteed, amounting to \$165.0 million under the Farm Improvement Loans Act, with the total federal expenditure amounting to \$4.3 million. Interest rebates on eligible farm loans under the Farm Loan Interest Rebates amounted to \$3.5 million. The total cost of this latter program, which terminated in 1986-87, will be \$27.9 million for 2,230 loans.

Federal expenditures under the Farm Improvement Loans Act in 1986-87 will total \$4.2 million on \$128.0 million in loans guaranteed to 9,900 producers. Two new farm loans assistance programs were implemented in 1986-87. The federal government will reimburse the Farm Credit Corporation for any incremental costs in extending the life of loans and providing other financial assistance under the Farm Debt Review Fund. Assistance is available to a maximum of \$1.5 million in 1986-87 and \$12.5 million in 1987-88 for financial assistance and concessions. Commodity-based loans are available to Farm Credit Corporation clients who experience difficulty repaying a conventional mortgage loan (where farming operations must demonstrate potential for profitability). Some \$70.0 million is available in federal funding over the period from 1986-87 to 1990-91.

In addition to administration of the programs outlined above, an assessment of the long-term mandate of the Farm Improvement Loans Act will be undertaken in 1987-88 with a view to amending the Act to extend its mandate, if required. There will be added activity under the Farm Debt Review Fund and the commodity-based loans programs.

D. Agricultural Policy

Objective

To develop cost-effective policies, strategies and programs for the agri-food sector which will enhance its overall performance.

Description

Activities are undertaken to integrate federal efforts in farm development; to develop sectoral commodity strategies, commodity policy analysis and market outlooks; and to coordinate strategic planning on a commodity basis in the Department through the following subactivities:

Farm Development Policy: This subactivity carries out economic analysis, intelligence and advice on policies, programs and strategies which impact on farm development in Canada. These activities provide an understanding of the impact of policies and programs on farm development; and a focal point for the integration of federal efforts in farm development, and for the Department to participate fully in the assessment of non-departmental policies and programs that impact at the farm level.

Commodity Coordination: This subactivity provides for the continuous development, through consultations, analysis and negotiations, of market-oriented commodity-based strategies for new markets or for minimizing constraints to existing markets.

Planning, Coordination and Analysis: This subactivity provides for the economic analysis of agri-food markets, the maintenance and development of analytical tools and data bases; the release of agri-food market forecasts; the development of strategic directions for the Department; the coordination of analysis of policy proposals on the agri-food sector; and the development of departmental strategic directions that actively support broad government policies and initiatives.

Resource Summaries

This activity accounts for less than 1% of the Agri-Food Program expenditure and 1% of the person-years. The resources have been allocated to the new Program/Activity Structure as set out in Figure 48 on page 3-106.

Figure 21: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Commodity Coordination	1,432	24	1,682	25	1,356	18
Farm Development Policy	3,416	51	3,179	54	3,082	54
Planning, Coordination and Analysis	4,725	85	5,559	92	4,530	87
Management and Administration	406	6	402	8	359	8
	9,979	166	10,822	179	9,327	167
Revenue	--	--	--	--	--	--

Of the total expenditures in this activity, operating costs account for 14% and salaries and wages for 86%.

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 3-12.

Past Financial Requirements:

Figure 22 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 22: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Commodity Coordination	1,356	1,374	(18)
Farm Development Policy	3,082	3,229	(147)
Planning, Coordination and Analysis	4,530	4,599	(69)
Management and Administration	359	382	(23)
	9,327	9,584	(257)
Revenue	--	--	--

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 3-24.

Performance Information and Resource Justification

A total of \$9.979 million and 166 person-years will be required in 1987-88 to deliver the Agricultural Policy Services. Resources are basically applied in the following areas:

Farm Development Policy: The continuing development of the agri-food system requires a stable, continuously developing farm base. Numerous federal policies and programs impact on farm development and thus on the overall economic performance of the sector. Development of the agricultural base is contingent upon sound analysis, integration of policies and strategies at the national level, taking account of regional perspectives. Resources are allocated on a planned need to provide analytical and policy advice on national strategies, policies and programs that have an immediate or potential impact on the farm base.

In 1987-88, the anticipated priority areas will be: analysis of the continuing financial difficulties and development prospects of agriculture across Canada; the interrelationships between farm structure, farm financing and taxation; the development of measures to facilitate farm structural adjustment in line with financial viability and emerging technologies; and improved use of knowledge.

Market Development Policy: Marketing of agri-food products from the producer through the food chain to the consumer requires an orderly, efficient and equitable development of the agri-food sector, which results in improved competitiveness, increased utilization of Canadian agri-food products in domestic and export markets and leads to long-term security of domestic supplies of agricultural and food products.

A large number of federal strategies, policies and programs and numerous external factors and forces impact on the competitiveness and overall performance of the marketing of agri-food products. Sound analysis, integration of policies and strategies at the national level and the provision of timely and reliable market intelligence contribute to the sector's performance. Resources are used to collect, compile and disseminate relevant and reliable assessments of short- and medium-term marketing opportunities for key agricultural commodities in order to stimulate domestic and foreign marketings. Also, resources are used to develop commodity-based market-oriented strategies that identify opportunities, constraints, and action plans for the resolution of impediments to market opportunities.

Policy Coordination: The effectiveness of departmental operations require a coordinated and comprehensive approach to policy development. Resources are used to identify, evaluate and anticipate gaps, conflicts and complementary policy interest of significant importance to the Agricultural and Forestry Sectors as a whole and which cut across departments and central agencies.

E. International Programs

Objective

To enhance Canada's agri-food exports, to contribute to the formulation of appropriate international agricultural trade policies; to propose and support the implementation of linkages between agri-food trade and aid policies of the government and to coordinate departmental international activities in a manner consistent with government policy, in order to promote the growth, stability and competitiveness of the Canadian agri-food sector.

Description

This activity is the Department's focal point for international policies, programs, and services for the enhancing of Canada's trading position in agriculture and food. This is carried out through the following subactivities:

Export Market Development and International Trade Policy: This subactivity provides industry, governments and private organizations with technical export market development support information and advice to expand export markets for agricultural commodities, technology and services and coordinates related departmental activities. International trade and agricultural policies and practices are analyzed to determine their impact on Canadian agri-food products and recommendations are made to minimize negative impacts on the Canadian economy and to maximize Canadian market opportunities.

While the Grains and Oilseeds Program has prime responsibility for trade policy and international activities related to Grains and Oilseeds, the International Programs activity provides policy advice and co-ordination support as required to the Minister of State (Canadian Wheat Board). This subactivity contributes effectively to enhancing Canada's agri-food exports, Canadian Foreign Policy and related interests abroad.

International Liaison and Services: This subactivity coordinates departmental relations with foreign agricultural departments and related agencies and international organizations in a manner consistent with government policy and in support of the international relations and international marketing mandate of the Department of External Affairs. In providing advice and recommendations to senior management, this subactivity ensures that the Department's trade and development assistance activities are coordinated and consistent with Canadian international policy and with the objectives of growth, stability and competitiveness within the domestic agri-food sector.

Resource Summaries

The International Programs activity accounts for less than 1% of the total 1987-88 Agri-Food Program expenditures and less than 1% of the total person-years. The resources have been allocated to the new program/activity structure as set out in Figure 48 on page 3-106.

Figure 23: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Export Market Development and International Trade Policy	2,222	25	1,898	26	2,098	26
International Liaison and Services	2,048	22	1,740	23	1,907	23
Management and Administration	1,351	15	1,094	15	1,205	15
	5,621	62	4,732	64	5,210	64

Of the total expenditures in this activity, transfer payments account for 1%, operating costs for 40% and salaries and wages for 59%.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-12.

Past Financial Performance

Figure 24 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 24: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Export Market Development and International Trade Policy	2,098	2,076	22
International Liaison and Services	1,907	1,897	10
Management and Administration	1,205	1,200	5
	5,210	5,173	37
Revenue	--	--	--

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-24.

Performance Information and Resource Justification

A total of \$5.6 million and 62 person-years will be required in 1987-88 to deliver the International Programs. Resources are basically applied in the following areas:

Export Market Development and International Trade Policy: Consultation arrangements with the provinces will be strengthened through active participation in the Federal/ Provincial Agricultural Trade Policy Committee and the revitalization of the Federal/Provincial Market Development Council.

Increased analysis of the impact of the policies of Canada's agricultural export competitors and customers related to credit, subsidies, production and marketing incentives and food and safety standards will be undertaken. Information and analysis by country and commodity will be disseminated, and market intelligence data bases maintained. These analyses will be linked to domestic production and marketing policies in order to coordinate our marketing activities by commodity and by regions.

Resources are allocated to provide analysis and recommendations on the concessions Canada should seek from other countries to improve access for Canadian agricultural products. For 1987-88 particular attention will be given to Canada/US and General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) multilateral negotiations in order to maintain and provide the analysis necessary to find new ways to maintain and enhance Canada's trading position.

Resources for export market development are used to analyze export country markets, determine priority countries and in collaboration with External Affairs, develop marketing strategies, including planning and conducting incoming and outgoing technical trade missions and seminars for both commodities and technology. Particular attention will be given to Pacific Rim countries and selected Latin American and Eastern European markets. Working closely with External Affairs, the provinces and industry, resources will be utilized to ensure optimum use of export assistance programs including the Program for Export Market Development (PEMD); the Promotional, Projects Program (PPP), the Export Expansion Fund (EEF), the Canadian Commercial Corporation (CCC), and the Export Development Corporation (EDC). The computerized Export Market Information System (EMIS) will be further expanded. Liaison with the Canadian International Development Agency (CIDA) to integrate wherever possible aid objectives with long-term market development initiatives will be increased in 1987-88. Some 30 outgoing and incoming technical market development missions are expected to be handled.

International Liaison and Services: Resources are used for the management of the 16 Memoranda of Understanding and Joint Agricultural Agreements with foreign countries (Figure 27, see page 3-71). These

memorandum are regularly negotiated and updated. This is expected to call for the planning and coordination in 1987-88 of about 20 high-level visits and outgoing missions. At the multilateral level, active and consistent Canadian government participation in the Food and Agricultural Organization (FAO), the Agricultural Committee of the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD), the World Food Program (WFP) and at Commonwealth and Francophone meetings will draw heavily on expected departmental resources. These measures are part of a long-term program to strengthen their effectiveness as instruments for stimulating agriculture development and mitigating food shortages in developing countries.

A western hemisphere emphasis will be given to the international organizations activities in September 1987, with Canada acting as host to approximately 35 participating countries at the annual meeting of the Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture (IICA).

An important facet of this activity is the selection and management of agriculture development assistance projects on behalf of the Canadian International Development Agency (CIDA). These projects have various time frames of up to five years with total annual expenditures of \$14 million.

Figure 25 identifies the country and type of CIDA projects in 1986-87.

Figure 25: CIDA Projects Managed by International Programs (\$)

Country	Project	Executing Branch	Forecast 1986-87	Total Project Cost*
Algeria	Dairy Cattle Breeding	Int'l Programs/FP&I	866,808	2,500,000
Algeria	Poultry Testing	Int'l Programs/FP&I	851,806	2,500,000
Brazil	Agroclimatology	Research	208,213	735,828
Brazil	Dairy Cattle	Research	216,050	893,819
Brazil	Meat Inspection and Grading	FP&I	152,500	637,000
Brazil	Poultry	FP&I	247,770	500,000
Brazil	Seed Potatoes	Research	52,197	150,000
Brazil	Soil Information	Research	237,021	413,000
Brazil	Zero Tillage	Research	232,900	957,128
Burkina Faso	Crop Protection	Research	599,720	14,000,000
China	Tanggu Animal Quarantine	FP&I	170,000	475,000
Sahel	Food and Early Warning System	Research/ Agriculture Development	27,577	49,468
India	Drylands Research	Research	1,910,100	3,950,000
Nepal	Land Resource Assessment	Research	15,000	90,000
Pakistan	Barani Agricultural Research and Development	Research	2,118,801	14,700,000
Tanzania	Wheat Research and Production	Research	5,550,000	53,501,000
Zambia	Institutional Support in Agricultural Planning	Policy	918,982	7,700,000
			14,375,445	103,752,243

* Resources are provided by CIDA.

Figure 26: Planned CIDA Projects for 1987-88 (\$000)

Country	Project	Estimated Total Project Cost
Tunisia	Food Processing	100
Burkina Faso	Crop Protection (Field Applications)	5,500
Algeria	Food Irradiation	1,000
China	Soil Analysis	500
Egypt	ROP	100
Algeria	Seed Potatoes	3,500
Algeria	Crop Protection	550
Algeria	Cereal Production	3,000
Algeria	Institutional Cooperation (University Training)	550
Malaysia	Agricultural Information Systems	2,400
		17,200

Figure 27: Existing Foreign Agreements and Memoranda of Understanding

Country	Country
Algeria	Romania
Brazil	USSR
Bulgaria	Yugoslavia
Hungary	Columbia
Israel	EEC
Czechoslovakia	New Zealand
China	Japan
Mexico	France

F. Agriculture Development

Objective

To contribute to the performance of the agri-food sector by planning and implementing national and regional market-oriented development strategies and programs; and to undertake soil and water conservation and development to support economic stability and growth.

Description

The activities are carried out to facilitate the development of the agri-food sector in each Canadian region, to provide soil and water conservation and development programs in the Prairies, and to work together with industry and provincial governments in organizing and administering farm products marketing boards.

Resource Conservation Programs: This subactivity is directed toward regional or commodity specific problems through soil and water conservation activities. Other initiatives will focus on upgrading the quality of the natural resource base through the development and implementation of technologies designed to make more appropriate use of both soil and water resources.

Production, Marketing and Development Initiatives: This subactivity includes taking the lead role in coordinating and standardizing genetic improvement programs. The collection and dissemination of market information and the identification of policies and programs to enhance market opportunities are also prime functions. Initiatives which are regional specific focus on the identification and adoptability of new or transferrable technologies. Other activities are directed toward the process required to have such technologies adopted so as to increase efficiency in the production sector, while marketing programs focus on the identification, development and provision of marketing infrastructures, both domestic and international. Financial support for production and marketing activities is provided through the Production Development Assistance Initiative (PDAI) and the Canadian Agriculture Marketing Development Initiative (CAMDI).

Food Development Initiatives: This subactivity is directed toward improving the effectiveness of the processing, distribution and retail sector. The processing development programs are designed to work with the industry and industry groups to identify and communicate technology advances from worldwide sources to enhance the value-added component and competitiveness of Canadian firms. Distribution projects work with the Canadian agriculture food industry to identify and remove constraints in the transportation, retailing, wholesaling and food service sectors of the Canadian marketplace resulting in increased sales of Canadian

products. Market research projects will identify the trends and opportunities at the consumer level and telegraph this intelligence back through the marketing chain. Programs also assist Canadian agricultural organizations and groups to penetrate the food system from processor to consumer.

Farm Adjustment Programs: This subactivity includes programs focusing on the present financial issues and on longer-term adjustments. Initiatives directed toward the present financial crisis include the Farm Debt Review Boards, which are designed to review a farm's financial viability and to make recommendations for its future, and the Canadian Rural Transition Program, which is designed to assist farmers seek alternative employment if a decision has been made to leave the farming profession. Longer-term initiatives may provide training in improved management practices, particularly financial skills, or indirectly in the development of new analytical assistance aides to be transmitted to the farm sector.

National Farm Products Marketing Council: The National Farm Products Marketing Council maintains and promotes a strong, efficient and competitive production and marketing structure for regulated products, while balancing the interest of producers and consumers.

Prairie Farm Rehabilitation Administration: This subactivity supports improved agricultural productivity and economic stability and growth on the Prairies through soil and water conservation and development programs. Rural Soil and Water Conservation and Development programs provide financial and technical assistance for the development of dependable water supplies for agricultural and related farm, community and regional level uses and for the promotion of solutions to soil degradation problems. Under Water Resource Development programs, the creation of larger-scale water projects is supported and projects are implemented under federal/provincial agreements.

Resource Summaries

The Agriculture Development activity accounts for approximately 15% of the 1987-88 Agri-Food Program expenditures and 15% of the total person-years. The resources have been allocated to the new Program/Activity structure as set out in Figure 48 on page 3-106.

Figure 28: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Resource Conservation Programs	12,660	37	7,555	37	5,333	34
Production, Marketing and Development Initiatives	68,911	400	55,000	477	56,083	557
Food Development Initiatives	1,977	42	1,878	42	1,784	42
Farm Adjustment Programs	42,241	18	19,439	21	1,697	7
National Farm Products Marketing Council	1,997	28	1,740	28	1,975	27
Prairie Farm Rehabilitation Administration	65,438	846	150,616	851	207,681	893
Management and Administration*	1,242	37	1,181	37	1,122	37
	194,466	1,408	237,409	1,493	275,675	1,597
Revenue	17,125		29,090		49,848	

* This subactivity does not include the management and administration components of the National Farm Products Marketing Council or the Prairie Farm Rehabilitation Administration subactivities.

Of the total expenditures in this activity, salaries and wages account for 29%, and transfer payments account for 38%. The balance of 33% represents funding allocated to the operational support activities.

Revenue is generated from the Prairie Farm Rehabilitation Administration through pasture and grazing fees, returns on investments, proceeds from sales of land and bulls, water service charges and recoverable costs for project operations. Agriculture Development generates revenue from Record of Performance service fees and from the operation of Showcase Herds through the sale of semen, milk and animals. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-12.

Past Financial Performance

Figure 29 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 29: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Resource Conservation Programs	5,333	6,404	(1,071)
Production, Marketing and Development Initiatives	56,083	64,394	(8,311)
Food Development Initiatives	1,784	2,142	(358)
Farm Adjustment Programs	1,697	2,038	(341)
National Farm Products Marketing Council	1,975	1,840	135
Prairie Farm Rehabilitation Administration	207,681	72,229	135,452
Management and Administration	1,122	1,347	(225)
	275,675	150,394	125,281
Revenue	49,848	24,396	25,452

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 3-24.

Performance Information and Resource Justification

A total of \$194.4 million and 1,408 person-years will be required in 1987-88 to deliver the services in this activity. Resources for Prairie Farm Rehabilitation Administration services (\$65.4 million and 846 person-years), for National Farm Products Marketing Council (\$2.0 million and 28 person-years) and for Agriculture Development Branch services (\$127.0 million and 534 person-years) are basically applied in the following major impact areas:

In southeast New Brunswick, the Productivity Enhancement Program provided technical and financial assistance to the private sector to upgrade producer productivity, to improve the use of farms' physical resources and to accelerate the transfer of technological innovations within the region. Of the total \$3.6 million in federal expenditures approved for the program, \$1.2 million was spent in 1985-86. Figure 30 summarizes expenditures for Special Regional Development Agreements.

Figure 30: Special Regional Development Initiatives for Agriculture Development (\$000)

Initiative	Total Amount Authorized	Expended to March 31/86	Forecast 1986-87	Estimates 1987-88
Canada/Nova Scotia Agreement	23,300	15,990	4,206	1,059
Lower St. Lawrence and Gaspé	12,300	5,177	4,652	1,281
Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program	15,000	607	720	2,830
Assistance Plan for Innovation and Technological Transfer in the Quebec Agri-Food Industry	4,000	796	1,050	982

Canada/Nova Scotia Agreement: In 1985-86 major results were under the livestock feed initiative where 2,630 hectares of grain were brought into production and storage capacity was expanded to 750,000 bushels. To date it is estimated that the agreement has generated direct new investment of \$32 million. Major expected results in 1987-88 are: improved productivity in livestock commodities; increases in livestock feed and livestock feed protection; and technological change designed to increase the efficiency of the agri-food industry and thus its competitive position.

Lower St. Lawrence and Gaspé: Major accomplishments in 1985-86 were the commencement of renovations at the experimental farm in La Pocatière and construction of a grain treatment centre at Caplan and a potato storage facility in Bonaventure, Quebec. Expected results in 1987-88 will be to decrease the cost of production in the Quebec agri-food sector; to increase storage facilities for potatoes and to accelerate new technologies for improved production in the region for commodities such as dairy, sheep and cereals.

Atlantic Livestock Feed Initiative: In 1987-88, expected results are improved on-farm storage capabilities and strengthened marketing systems; improved farm planning to utilize resources; improved producer and specialist knowledge on livestock feed production; better identification of varieties and plant health products suitable for the Atlantic region; improved production technology; reduced production costs; and expanded livestock feed development potential.

Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program: This \$30 million federal-provincial program is aimed at reducing phosphorous loading in the Lake Erie basin from cropland runoff, and improving the productivity of Southwestern Ontario agriculture by reducing or arresting soil erosion on individual farms. Of the total of \$15 million in Federal funding, \$607,000 was spent in 1985-86 with planned expenditures in 1987-88 of \$2.8 million.

Assistance Plan for Innovation and Technological Transfer in the Quebec Agri-Food Industry: The Technology Innovation Program has allowed the Quebec agri-food sector to pursue new technology and production methods. In 1985-86 and 1986-87, expenditures of \$3.4 million were made, with the remaining \$600,000 planned for 1987-88.

Economic Regional Development Agreements: Major expected results for 1987-88 are to continue towards the attainment of the following long-term objectives (1990-91) of the Economic Regional Development Agreements (ERDAs): improved competitiveness of the agri-food industry in all regions; increased economic output and employment opportunities in the industry; conservation and improvement of the provinces' agricultural resources; and increases in the provincial net farm income. Figure 31 summarizes the expenditures for existing ERDA Agreements.

Figure 31: Expenditures for Economic Regional Development Agreements (\$000)

	Expended to March 31/86	Forecast 1986-87	Estimates 1987-88	Future Years	Total
Canada/Prince Edward Island ERDA Agri-Food Development Subsidiary Agreement	5,790	6,486	6,963	6,761	26,000
Canada/New Brunswick ERDA Agri-Food Agreement	5,026	5,202	6,445	8,327	25,000
Canada/Quebec ERDA Agri-Food Development Subsidiary Agreement	--	--	4,965	12,535	17,500
Canada/Manitoba ERDA Subsidiary Agreement on Agri-Food Development	1,788	3,595	4,494	13,123	23,000
Canada/Saskatchewan Agriculture Development Agreement	5,067	5,921	7,293	11,719	30,000
Canada/British Columbia Agri-Food Regional Development Subsidiary Agreement	28	1,044	3,517	15,411	20,000

In Prince Edward Island, through Soil and Water Management and Conservation Programs, the productive capability of approximately 400 hectares of agricultural land has been improved through drainage and or erosion control. Also, in the Technology Development Program a research project has developed a diagnostic kit for the detection of potato virus x, a morphological mark has been identified for early detection of winter hardiness in red clover and a rainfall simulation has been developed for cool season soil erosion studies. In 1987-88 projects in Productivity Enhancement, Technology Development, Market Development and Soil and Water Management Conservation are contributing towards increasing net returns per unit of production of cereals, forages, potatoes, swine and beef cattle at a planned expenditure of \$7.0 million.

In New Brunswick, improvement to land management practices and activities have been carried out of an estimated 3,200 hectares of land. Progress has also been made in the area of automated and computerized feeding systems for both forage and grain in 1985-86. New Brunswick projects in 1987-88 are directed toward increasing, grain self sufficiency to 43% (73,000 tonnes), yield for fresh and processed vegetables by 14%, Land Development projects have targeted an improvement of 3,050 hectares through Land Resource Development Projects. Total planned project costs in 1987-88 will be \$6.4 million.

In Quebec, an agriculture agreement will be signed that will allocate \$17.5 million from 1987-88 to 1991-92. The agreement will assist in the development of the Quebec economy, increase employment opportunities in the Quebec agri-food sector, increase consultation and coordination of policies, programs and economic and regional development activities between the federal and provincial government in order to maximize development opportunities.

In Manitoba, the Farm Management Institute was established in cooperation with the University of Manitoba. One of the objectives of the Institute is to improve the information base for Farm Financial decision making. Outputs of the Manitoba Agriculture Food Agreements in 1987-88 will include completion of a storage research facility, in cooperation with industry and the University of Manitoba. Also, a potato pathogen lab will be operational, while a package of soil conservation projects will be targeted towards those regions with relatively high levels of soil deterioration. Total planned expenditures in Manitoba are \$4.5 million for 1987-88.

In Saskatchewan, the Soil Conservation Program has funded 20 farm groups involving over 400 farmers and potentially affecting practices on approximately 200,000 hectares. Livestock productivity performance has been improved by a 25% increase in the use of the Feed Test Laboratory, partially attributable to a four-year nutrition technology project. Funding for 1987-88 will be \$7.3 million in Saskatchewan.

Presently the program has 750 farm clients in 24 farm associations. About 23,000 hectares are directly involved in demonstration projects, while another 13,000 hectares are affected by shelter belts. It is estimated that soil conservation awareness programs funded through the ERDA have a passive audience of 400,000, while other projects related to soil degradation have a direct audience of 150,000.

In British Columbia, ERDA approved projects will stimulate private sector investment of about \$9.5 million since 1985-86. They are expected to create an additional 460 person-years of employment by 1990. Increased sales of British Columbia agri-food products worth the equivalent of \$65 million in 1986 dollars over the life of the projects are also expected. In particular, in 1987-88, planned commitments in British Columbia will total \$7 million in applied research, demonstration of new technology and commodity development. These commitments are expected to result in private sector investments of at least \$12 million.

Commodity Market Information System (CMIS): In 1985-86, \$595,000 was expended to design and implement a Commodity Market Information System. Equipment was acquired for both the Livestock and Poultry commodity groups in headquarters with the Livestock Unit producing its weekly publication by year-end and the Poultry Unit was in the design phase. Planned for 1987-88 is the final implementation of all commodity units at headquarters. A major regional needs study and implementation plan as well as a pilot project is required. Upgrading and enhancing the operation of the headquarters units will be undertaken. Total expenditures for 1987-88 will be \$281,000.

Canadian Agriculture Marketing Development Initiative: In 1985-86, the Canadian Agriculture Marketing Development Initiative (CAMDI) paid contributions totalling \$1,569,658 or 93% of the net budget. Of this total, \$964,800 was spent on improving storage facilities. In 1987-88, \$1.7 million will be provided for selected projects concerned with market development for traditional and new or improved products in both established and new markets.

Livestock Improvement: The federal government encourages continued improvements in production efficiency and product quality for the cattle, sheep and swine industries through programs designed to increase overall production efficiency through identification and multiplication of genetically superior breeding stock. This in turn contributes to a viable livestock industry while meeting consumer demands for products and quality.

Performance data collected through the federal/provincial Record of Performance (ROP) program for beef was supplemented by data supplied by breed associations conducting performance programs in the production of national genetic evaluations for beef cattle.

Similarly, performance data collected through the federal Record of Performance program for dairy was supplemented by data supplied by private and provincial milk recording programs in the production of national genetic evaluations for dairy cattle. During 1985-86, the transition of all performance-tested herds of dairy cattle to laboratory testing for both butterfat and protein was effected. Privatization of a large segment of the milk-recording activities of the federal government was accomplished with the signing of an agreement to amalgamate the federal milk-recording activities in Ontario with the similar activities of the Ontario Dairy Herd Improvement Corporation. This producer-managed corporation receives contributions from the Government of Canada, the Government of Ontario and the Ontario Milk Producers' Marketing Board, but is largely self-financed through fees paid by enrollees. Discussions were held with producer organizations in other provinces with a view to similar amalgamations in future years. Figure 32 provides data on the genetic evaluations performed in 1985-86.

Figure 32: Genetic Evaluations Performed In 1985-86

	Frequency	Number Evaluated	Number Published
Dairy Sires	twice/yr.	38,348	1,291
Dairy Cows	twice/yr.	1,500,000	398,658
Swine	once/yr.	40,402	1,855
Beef Sires	twice/yr.	87,034	22,978

In 1987-88, discussion will continue with provincial governments and industry groups on the Privatization of the Record of Performance Milk-Recording Programs, and the Swine Testing Stations. Decentralization of ROP beef, sheep and swine will continue and the operational savings will reduce expenditures in lieu of cost recovery in these three programs.

Farm Adjustment Programs: As part of a new Farm Financial Assistance Policy, a farm debt review board system to provide a process by which arrangements between farmers and creditors could be solved voluntarily was established. A special transition program has been set up to help farm families who are forced to give up farming because of financial difficulties and to move to alternate employment and another way of life. Over a three-year period commencing in 1986-87, a total of \$25 million has been allocated to the Farm Debt Review Boards and \$46.6 million to the Canadian Rural Transition Program. In support of the Family Farm, the Department will be implementing the Family Farm Focus Initiative to focus government and farming community attention on a wide range of social and human issues that affect family farm life and on the development of more effective partnerships to deal with economic challenges.

Crop Improvement: In support of the Crop Insurance Program, various studies and analyses of yield were carried out for the inclusion of new crops and the modifications of existing crop insurance plans. Commercial adaption of new crops and technologies was assisted through financial contributions to the private sector under the New Crop Development Fund, a program within the Production Development Assistance Initiative. Winter and spring weather conditions in Western Canada were monitored for drought conditions, and the effect of changing production practices in soil degradation was investigated.

Contributions to the private sector under the Production Development Assistance Initiative (PDAI) are estimated to have generated economic activity of a least triple the total contribution of \$5.3 million in 1985-86.

Crop Development Programs will continue in 1987-88 with a particular focus on new crop development and environmental monitoring activities.

National Farm Products Marketing Council: A strong, efficient and competitive production and marketing structure for regulated products ensures that the average producers receive an adequate return on their investment and that Canadian consumers are protected and are paying a fair price for the regulated products.

Resource requirements to improve the production and marketing structure for regulated products in 1987-88 will be 28 person-years and \$2.0 million. These requirements are determined by considering clients' needs and supervision of agencies set up to administer national and regional marketing plans. Approximately 70% of the person-years will ensure that existing and/or new national agencies comply with the Act, federal/provincial agreements, and national plans for regulated products. About 15% of the person-years will ensure that, on the average, producers receive an adequate return on their investment and that the Canadian consumer is protected and is paying a fair price for the regulated commodities. Another 5% will be used to liaise with non-regulated producers or processors to determine the validity of a national agency to control total product. The remaining 10% of resources is associated with the administration and support of the Council and its components.

In accordance with the Farm Products Marketing Agencies Act, an allocation of \$200,000 is made available to the National Farm Products Marketing Council, should the formation of new agencies be approved. A grant of up to \$100,000 per agency would be used to defray the costs involved in the establishment of an agency.

Prairie Farm Rehabilitation Administration: PFRA programs have as their overall objective the rehabilitation, conservation and development of the soil and water resource bases of the Prairies. Meeting this objective contributes to stabilizing the economy by encouraging proper management and long-term maintenance of the fragile land base and the development of dependable water supplies in the drought-prone Prairies. At the same time, opportunities are enhanced for economic growth and development through agricultural diversification and increased production and value-added processing. To meet these objectives PFRA will require \$65.4 million and 846 person-years in 1987-88.

Rural Soil and Water Conservation Development: Soil conservation programs, through the provision of financial incentives and technical assistance, reduce or reverse the severe rate of land degradation by promoting improved land management practices. In Manitoba and Saskatchewan resources for soil conservation have been provided under Economic and Regional Development Agreements (ERDA) Subsidiary Agreements on Agricultural Development. Expenditures on soil conservation activities in Alberta, Saskatchewan and Manitoba have been increasing as the program delivery system is developed towards an effective level of service. In 1985-86, \$2.43 million was expended on 30 soil conservation projects affecting 1,310 farmers. In 1987-88, planned expenditures are \$4.4 million for 45 soil conservation projects assisting 1,430 farmers.

The PFRA Community Pasture Program provides for conservation of 1.0 million hectares of marginal land, which is highly susceptible to soil erosion if placed under cultivation. Considering the high sensitivity to soil erosion, the land is productively used to provide grazing and breeding services for about 240,000 head of cattle. The availability of the pasture land allows small producers to use their own land for more profitable activities, and the breeding services provides an opportunity to increase the quality of their herds.

A tree nursery operated by PFRA supports soil and water conservation through the production and distribution of six million trees annually for field, farmstead, roadside and special conservation shelterbelts.

Through its Rural Water Development Program, PFRA provides financial and/or technical assistance for 7,000 water supply projects annually. The water supplies created by the projects are used for farm domestic, stock watering and irrigation purposes and to support the agricultural objectives of groups of farmers and rural communities.

Water Resource Development: Major water development projects, through provision of secure water supplies for irrigation and for value-added processing of agricultural products, assist regional economic development. Under a Canada/Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, \$32 million will be

cost-shared by Canada and Saskatchewan for improvements to community water infrastructure in 42 designated agricultural trading centres. Up to 1986-87, the third year of the five-year life of the agreement, work has been started in 36 of the 42 centres. The water infrastructure improvements will assist in maintaining the viability of the communities in their role as agricultural trading centres. Planned expenditures in 1987-88 total \$8.5 million, with 50% of the amount to be recovered from Saskatchewan.

Canada and Alberta entered into the Canada/Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement in 1973, which provided for the transfer of Canada's interests in the Bow River and St. Mary Irrigation Projects to Alberta and provided for expenditures by Canada for the rehabilitation of related irrigation works. The last major capital works under the Agreement involves the rehabilitation of the Bassano Dam, and disposal of the old Brooks Aqueduct, which was replaced by a new structure. Estimated expenditures in 1986-87 and 1987-88 for the capital works are \$5.3 and \$1.9 million, respectively.

The Canada/Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Irrigation-Based Economic Development, with a total planned expenditure of \$100 million, has as its purpose the implementation of a comprehensive economic development program based upon irrigation and related activities. Programs include: Irrigation Water Supply Development; Economic Development and Support; and Irrigation Systems Improvement in Southwest Saskatchewan. Under the latter program, \$10 million has been allocated to optimize the use of available water supplies in Southwest Saskatchewan and to implement those operating criteria, improvements to and extension of existing and related new irrigation works, which would result in increased utilization of water and system operating efficiency.

In addition, ongoing planning, design and construction activities serve to maintain a sound base of knowledge and understanding of water development opportunities that exist to meet the increasing water needs of the Prairies.

Emergency Drought Assistance: Drought and grasshopper infestation in Western Canada resulted in additional short-term assistance programs. These phenomena along with high input costs and continuing low product prices have made government programming necessary to assist in maintaining a viable agricultural sector of the economy. A second livestock drought assistance program provided financial contributions to livestock producers in Alberta and Saskatchewan to assist in maintaining viable herds. Both these programs were to assist the producer to weather the short-term effects of drought on livestock retention and reduced crop production. British Columbia was added to the program in 1985-86. In 1985-86, \$61.4 million was spent, of which \$23.1 million

will be recovered from British Columbia and Alberta. In 1986-87, \$18.6 million will be spent, with \$11.4 million to be recovered from British Columbia and Alberta. A Crop Drought Assistance Program was delivered to farmers in Alberta, Saskatchewan and British Columbia at a cost of \$148.9 million, of which \$3.6 million is recoverable from British Columbia. A summary of payments to producers is shown in Figure 33.

Figure 33: Contributions to Producers Under Drought Assistance Program as at October 31, 1986 (\$000)

Program	British Columbia	Alberta	Saskatchewan	Manitoba	Total
1984-85 Livestock Drought Assistance					
Federal	--	13,500	14,300	2,000	29,800
Provincial	--	13,500	14,300	2,000	29,800
Total	--	27,000	28,600	4,000	59,600
1985-86 Livestock Drought Assistance					
Federal	2,500	27,800	15,100	--	45,400
Provincial	2,500	32,100	15,100	--	49,700
Total	5,000	59,900	30,200	--	95,100
1985-86 Prairie Crop Drought Assistance					
Federal	3,600	72,100	69,600	--	145,300
Provincial	3,600	--	--	--	3,600
Total	7,200	72,100	69,600	--	148,900

Note:

1. The above Livestock Drought Assistance expenditures do not include contributions made to Alberta and Saskatchewan to share program administration costs, nor do they include expanded forage crop insurance payments made in Manitoba.
2. In Saskatchewan, the 1985-86 provincial contribution was made directly to the producers.

Section III Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Agri-Food Program financial requirements by object are presented in Figure 34.

Figure 34: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Appropriation			Revolving Fund		
	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel						
Salaries and wages	346,627	352,637	321,998	2,724	2,755	2,808
Contributions to employee benefit plans	51,963	47,947	52,068	408	392	303
Other personnel costs	1,800	2,265	4,495	69	15	30
	400,390	402,849	378,561	3,201	3,162	3,141
Goods and services						
Transportation and communications	29,641	24,178	21,006	289	487	309
Information	4,128	3,003	2,465	--	--	--
Professional and special services	33,783	31,664	22,671	7,782	8,361	8,256
Rentals	3,612	3,328	2,967	109	122	109
Purchased repair and upkeep	5,104	4,781	4,135	33	24	33
Utilities, materials and supplies	43,316	41,565	42,201	103	181	131
All other expenditures	217	198	205	25	--	28
	119,801	108,717	95,650	8,341	9,175	8,866
Total operating	520,191	511,566	474,211	11,542	12,337	12,007
Capital	68,443	91,120	124,543	58	438	114
Transfer payments	706,945	788,383	752,515	--	--	--
Total expenditures	1,295,579	1,391,069	1,351,269	11,600	12,775	12,121
Less: Receipts credited to Revolving Fund	--	--	--	11,600	13,492	12,862
	1,295,579	1,391,069	1,351,269	--	(717)	(741)

2. Personnel Requirements

The Agri-Food Program's personnel costs of \$400,389,000 account for 77% of the total operating expenditures and 20% of the total expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 35 and 36.

Figure 35: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Scientific Research and Development	3,481	3,535	3,618
Inspection and Regulation	4,243	4,330	4,357
Farm Financial Programs	81	87	89
Agricultural Policy	166	179	167
International Programs	62	64	64
Agriculture Development	1,408	1,493	1,597
	9,441	9,688	9,892

Figure 36: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Executive Management	153	150	141	51,400-100,700	68,244
Scientific and Professional					
Agriculture	310	389	389	17,151- 70,800	45,347
Biological Sciences	283	268	270	17,354- 70,800	40,343
Chemistry	39	28	34	16,885- 70,800	43,186
Economics, Sociology and Statistics	152	166	157	15,116- 67,700	48,273
Engineering and Land Survey	107	112	111	24,845- 79,200	45,948
Home Economics	4	19	17	24,030- 50,173	33,643
Physical Sciences	22	28	27	19,282- 70,800	48,331
Scientific Research	733	743	774	30,256- 73,430	56,913
Veterinary Medicine	642	605	615	34,304- 70,800	49,618
Other	3	3	3	--	47,710

Figure 36: Details of Personnel Requirements (Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	198	182	184	16,955- 58,562	37,715
Commerce	168	172	172	15,635- 64,521	51,771
Computer Systems Administration	59	40	34	20,103- 65,808	36,687
Financial Administration	14	15	11	16,161- 57,980	40,719
Information Services	25	30	31	14,581- 57,980	42,585
Organization and Methods	1	1	1	14,413- 57,980	--
Personnel Administration	5	4	4	22,940- 63,870	41,899
Program Administration	134	133	148	14,939- 62,268	39,992
Purchasing and Supply	4	1	-	15,192- 57,980	36,353
Technical					
Drafting and Illustrating	87	86	88	17,248- 44,693	32,485
Electronics	8	8	8	17,632- 55,114	40,298
Engineering and Scientific Support	1,317	1,313	1,347	15,078- 54,620	30,398
General Technical	27	30	20	13,568- 59,792	33,710
Photography	16	17	21	19,071- 34,751	30,115
Primary Products Inspection	2,030	2,045	2,084	21,387- 52,815	31,312
Social Science Support	45	49	44	13,568- 62,028	33,347
Administrative Support					
Data Processing	20	24	22	14,338- 39,870	22,536
Clerical and Regulatory	797	857	902	13,887- 34,086	23,405
Office Equipment Operation	2	29	19	13,600- 27,137	20,185
Secretarial, Stenographic and Typing	431	402	432	13,569- 34,304	24,128
Operational					
General Labour and Trades	1,464	1,569	1,783	15,632- 42,367	25,080
General Services	91	90	93	13,754- 44,350	24,943
Heating, Power and Stationary Operations	48	53	51	20,787- 40,739	30,511
Printing Operations	2	3	3	16,357- 39,895	32,519

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 37 presents an analysis of the Agri-Food Program's capital expenditures by activity and type of asset. Capital expenditures make up 5% of the total 1987-88 Main Estimates of the Program.

Figure 37: Distribution of Capital Expenditures by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Major construction	33,854	54,408	87,100
Minor construction	8,659	7,968	6,941
Equipment acquisition	25,930	28,744	30,502
	68,443	91,120	124,543

Figure 38: Details of Major Capital Projects (\$000)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expendi- tures to March 31 1987	Future Years' Estimates 1987-88	Require- ments
Scientific Research and Development					
New Brunswick					
Dairy and Calf Facility, Fredericton	3,600	3,606	260	100	3,246
Nova Scotia					
Office/Laboratory Technical Work Building, Nappan	3,000	6,000	29	--	5,971
Quebec					
Laboratory, St. Jean	13,490	13,737	13,737	--	--
Food Research Centre, St. Hyacinthe	35,750	36,518	36,518	--	--
Office/Laboratory Extension, Lennoxville	11,443	11,492	11,492	--	--
Office/Laboratory, L'Assomption	8,700	8,500	522	500	7,478
Pig Barn, Lennoxville	7,500	3,000	55	1,000	1,945
Ontario					
Office/Laboratory, London	11,400	16,130	1,954	6,923	7,253
Laboratory, Kapuskasing	950	1,195	1,195	--	--
Manitoba					
Office/Laboratory/Headerhouse, Morden	12,300	14,402	803	100	13,499
Office/Laboratory Addition, Brandon	12,000	15,000	255	500	14,245

Figure 38: Details of Major Capital Projects (\$000) (Cont'd)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expendi- tures to March 31 1987	Estimates 1987-88	Future Years' Require- ments
Alberta					
Feed Mill, Lethbridge	3,538	3,596	3,596	--	--
Controlled Environment Building, Lethbridge	4,209	4,220	4,220	--	--
Laboratory, Beaverlodge	15,000	15,000	24	25	14,951
British Columbia					
Office/Laboratory, Summerland	32,200	31,129	29,791	1,338	--
Office/Laboratory, Agassiz	15,600	15,600	54	100	15,446
Feed Mill, Agassiz	4,511	4,522	4,522	--	--
Plant Quarantine Containment Facility, Vancouver	550	1,200	25	200	975
Inspection and Regulation					
Prince Edward Island					
Animal Pathology Laboratory, Charlottetown	10,000	11,500	75	800	10,625
Quebec					
Laboratory, St. Hyacinthe	17,000	17,085	17,085	--	--
Livestock Inspection Station, Phillipsburg	500	500	50	50	400
Ontario					
Renovation of Laboratory, Guelph	4,932	4,816	4,816	--	--
Livestock Inspection Station, Queenston	1,200	1,200	291	200	709
Inspection Facility, Toronto Airport	750	750	61	50	639
Expansion Building 22 - Phase I, Ottawa	--	2,079	217	400	1,462
Alberta					
Animal Pathology Laboratory, Lethbridge	22,500	24,243	23,597	646	--
Office/Laboratory, Calgary	20,000	20,202	2,139	4,800	13,263
Inspection and Quarantine Station, Coutts	500	500	--	50	450

Figure 38: Details of Major Capital Projects (\$000) (Cont'd)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expendi- tures to March 31 1987	Estimates 1987-88	Future Years' Require- ments
Agriculture Development					
Quebec					
Research Station, La Pocatière	7,600	6,884	6,596	288	--
Saskatchewan					
South Saskatchewan River Project	1,534	1,112	462	350	300
Agricultural Community Infrastructure	32,000	32,000	12,191	8,500	11,309
Meeting Lake Pasture, Saskatchewan	--	1,015	598	233	184
Alberta					
Alberta Irrigation Rehabilitation - Bassano Dam	32,870	30,442	28,568	1,874	--

4. Transfer Payments

Figure 39: Details of Grants and Contributions (\$)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grants			
Scientific Research and Development			
Agricultural research in universities and other scientific organizations in Canada	999,000	999,000	998,980
Grant to the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)	25,000	25,000	25,000
Agriculture Development			
Grants under the Canadian Rural Transition Plan (5) Agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	20,000,000	3,000,000	--
	200,000	--	--
Total grants	21,224,000	4,024,000	1,023,980
Contributions			
Scientific Research and Development			
Contributions in support of organization associated with agricultural research and development (for details of expenditures for 1985-86, 1986-87 see page 3-96)	882,000	877,000	711,249
Inspection and Regulation			
Compensation for animals slaughtered in accordance with the terms of the Animal Disease and Protection Act	525,000	525,000	459,828
Contributions to the provinces in accordance with the Regulations of the Governor in Council of amounts not exceeding two-fifths of the amounts paid by the provinces to owners of animals that have died as a result of rabies	140,000	190,000	129,700
Compensation under terms and conditions approved by the Governor in Council to owners of animals that have died as a result of anthrax	10,000	10,000	3,883
Compensation in accordance with the terms of the Pesticide Residue Compensation Act and Plant Quarantine Act	10,000	10,000	--
Contributions in support of the organizations promoting the objectives associated with plant and animal health (for details of expenditures for 1985-86, 1986-87 see page 3-96)	82,000	193,000	75,836

Figure 39: Details of Grants and Contributions (\$) (Cont'd)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
In accordance with an agreement entered into with the Provinces of New Brunswick, Nova Scotia, Prince Edward Island and Newfoundland, payments toward the cost of design and construction of a veterinary science teaching facility at Charlottetown, Prince Edward Island	1,600,000	1,600,000	13,714,218
Payment in accordance with the agreement entered into with the University of Guelph towards the construction and renovation program designed for the Ontario Veterinary College, at Guelph, Ontario in order to regain full accreditation	858,000	4,583,000	1,527,855
Farm Financial Programs			
Payments to producers for agricultural commodities designated by the Governor in Council and for named agricultural commodities in excess of the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	298,000,000	288,800,000	307,357,112
Payments under the Farm Loans Interest Rebate Act	--	163,000	3,546,225
Contributions to the Provinces of Manitoba, Saskatchewan and Alberta under the Federal-Provincial Agreements for the payment of compensation to grain and field crop producers for crop damage caused by migratory waterfowl	3,321,000	5,121,000	5,576,511
Contributions in respect of Commodity Based Loans program	17,000,000	3,000,000	--
Contributions in respect of Farm Debt Review process	12,500,000	1,500,000	--
(S) Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	65,000,000	96,000,000	24,547,462
(S) Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	215,000,000	221,000,000	198,185,985
Contributions to Quebec farmers for increased livestock feed costs as a result of forage crop losses in 1983 caused by adverse weather	--	--	257,818
(S) Payments to producer organizations of amounts equal to:			
(i) the interest paid or payable in respect of money borrowed by the Organizations and used to make advance payments to producers for their crops; and			
(ii) defaults by producers in the repayment of advances guaranteed by the Minister of Agriculture, pursuant to the Advance Payments for Crops Act	12,000,000	12,000,000	11,951,278
(S) Loan guarantees under the Farm Improvement Loans Act	4,000,000	4,000,000	4,313,664

Figure 39: Details of Grants and Contributions (\$) (Cont'd)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Contributions to the sugar beet growers in Alberta and Manitoba towards the cost of planting the 1986 crops	--	9,940,000	--
Contributions to Quebec sugar beet growers phasing out of sugar beet production as a result of the closure of the sugar beet refinery	--	1,860,000	--
Contributions to the provinces of Prince Edward Island and New Brunswick towards the cost of the diversion of excess table potato inventories	--	9,130,000	--
Contributions to British Columbia potato producers on sales of 1985 potatoes for losses incurred as a result of the dumping of imported product	--	1,044,000	--
Contribution to the Province of Manitoba to develop and promote a livestock feed security insurance program	--	--	130,633
Contribution to producers or processors of up to two thirds of the out-of-province transportation costs of 1985 apples for the manufacture of apple juice	--	--	67,122
International Programs			
Contribution to the World Food Day Association of Canada	60,000	60,000	60,000
Agriculture Development			
Contributions related to developmental opportunities undertaken in respect of economic and socio-economic development in the agri-food sector:			
Initiatives under the authority of the general development agreements	1,059,000	2,672,000	6,358,599
Initiatives undertaken in special areas	760,000	979,000	1,408,802
Initiatives under the authority of the Economic and Regional Development Agreements and assistance plan for Innovation and Technological Transfer in Quebec	23,665,000	15,944,000	9,221,778
Contribution to Production Development Assistance Initiatives (for details of expenditures for 1985-86, 1986-87 see page 3-97)	6,617,000	6,351,000	5,272,211
Contribution to Canadian Agricultural Market Development Initiatives in accordance with terms and conditions (for details of expenditures for 1985-86, 1986-87 see page 3-96)	1,681,000	1,501,000	1,489,571
Contributions to bonafide farmers and ranchers, groups of farmers and small communities in Manitoba, Saskatchewan and Alberta for the development of dependable water supplies	7,112,000	8,112,000	6,263,033

Figure 39: Details of Grants and Contributions (\$) (Cont'd)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Contribution under the Canadian Rural Transition Plan	4,000,000	600,000	--
Contribution towards dyke protection works in Mersea Township, Essex County, Ontario	40,000	135,000	--
Contributions to Santé-7 (aliments) and CEDELS Inc for vegetable growing greenhouse projects	1,873,875	--	--
Contribution under the Atlantic Livestock Feed Initiative	7,475,000	--	--
Contribution to Tarzanas Agri Produits Ltée.	300,000	--	--
Contributions to the Province of Alberta for soil conservation projects	150,000	150,000	--
Contributions by Canada to crop producers in Alberta, Saskatchewan and Manitoba under the Crop Drought Assistance Program	--	60,680,000	80,998,680
Contribution to crop producers in British Columbia for a cost-shared agreement under the Crop Drought Assistance Program	--	2,700,000	4,566,160
Contribution payments to the Saskatchewan Credit Union Central on behalf of Canadian Cooperative Implements Ltd. under the 1985 refinancing agreement	--	350,000	252,302
Contribution to the Ontario Flue-Cured Tobacco Growers' Marketing Board	--	578,000	--
Contribution to the Southern Ontario Tomato Cooperative	--	2,000,000	--
Contribution under the surplus Potato Disposal Initiative for the Saguenay Lac St. Jean Region of Quebec	--	30,000	--
Contributions to livestock producers within desig- nated drought areas of Manitoba, Saskatchewan and Alberta to assist the producers in the cost of retaining their breeding herds and payments to the province for administration	--	--	161,960
Contributions to the Provinces of Manitoba and Saskatchewan for groundwater and drought-proofing investigations and studies for long-term strategy and economic development	--	--	93,791
Drought Assistance for Western Canada	--	18,532,000	61,417,238
Central Ontario Farm Storm Damage Assistance	--	520,000	393,732
Contribution to apple growers for the purpose of compensating for frost damage and for the esta- blishment of the production capabilities of commercial orchards	--	919,000	977,105
Total contributions	685,720,875	784,359,000	751,491,341
Total grants and contributions	706,944,875	788,383,000	752,515,321

Figure 39: Details of Grants and Contributions (\$) (Cont'd)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grants and Contributions payments reallocated to Management and Administration Program (see page 2-28)			
Canada Safety Council in support of National Farm Safety Week	--	--	4,000

Figure 40 presents the details of expenditures for 1985-86 and forecast expenditures for 1986-87 for each of the class contributions in the Program.

Figure 40: Details of Class Contribution Expenditures for 1985-86, 1986-87 (\$)

	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Contributions in support of organizations associated with agricultural research and development		
Canada's fee for membership in the International Commission on Irrigation and Drainage	3,000	--
Canada's fee for membership in the International Society for Horticultural Science	4,000	--
Commonwealth Agricultural Bureaux	793,000	634,134
Canadian Agricultural Research Council	77,000	77,115
	877,000	711,249
Contributions in support of the organizations promoting the objectives associated with plant and animal health		
Agriculture Canada's fee for membership in the International Dairy Federation - Canada	28,000	15,000
Canada's fee for membership in the Office international des épizooties	60,000	56,966
Canadian Veterinary Medical Association	5,000	3,870
Contribution to the North American Plant Protection Organization (NAPPO)	70,000	--
Contribution to the Canadian Horse Council	30,000	--
	193,000	75,836
Contributions to Canadian Agricultural Market Development Initiatives, in accordance with Terms and Conditions prescribed		
Canadian Horticultural Council	30,000	27,000
Grants to assist in the marketing of agricultural products	20,000	13,215
Canada Grains Council (Transferred to Grains and Oilseeds Program)	--	--
Contribution to Canadian commercial organizations, industry associations, universities and institutes for the purpose of stimulating improvements in the marketing of Canadian agricultural and food products	250,000	215,647
Producer groups towards the cost of construction of regular cold storages, frost-free, controlled-atmosphere, jacketed or other specialized potato, fruit or vegetable storages, in accordance with terms and conditions prescribed by the Governor in Council	1,020,000	1,057,709

Figure 40: Details of Class Contribution Expenditures for 1985-86, 1986-87 (\$) (Cont'd)

	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Contributions to Canadian Agricultural Market Development Initiatives, in accordance with Terms and Conditions prescribed (Cont'd)		
Contribution to a market-promotion organization to promote the sale of Canadian seed potatoes	181,000	176,000
	1,501,000	1,489,571
Contribution to Production Development Assistance Initiatives		
Privatization of Record of Performance - Dairy	2,410,000	1,400,943
Canadian National Livestock Records	50,000	200,000
Royal Agricultural Winter Fair, Toronto	100,000	100,000
Canadian Western Agribition, Regina	100,000	100,000
Le Salon international de l'agriculture et de l'alimentation	50,000	29,849
Canadian Council on 4-H Clubs	45,000	56,000
Federated Women's Institutes of Canada	20,000	25,000
Canadian Plowing Council	10,000	10,000
Class "A" and Class "B" Fairs, Winter and Spring Fairs and Special Fairs	2,348,000	2,273,586
Freight on livestock shipments to and from the Royal Agricultural Winter Fair, Toronto and the Canadian Western Agribition, Regina	178,000	134,179
4-H Clubs organized in cooperation with Canadian Council on 4-H Clubs	290,000	249,623
Producer and industry groups, universities and provincial agencies for the purpose of stimulating, developing and adapting new agricultural crops and varieties for commercial production	750,000	693,031
	6,351,000	5,272,211

5. Revenue

Figure 41 provides a listing of revenue generated by the Agri-Food Program. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program. Revenues generated by Race Track Supervision are excluded since they operate on a revolving fund.

Figure 41: Revenue Analysis (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Scientific Research and Development			
Contracting in research	500	--	--
Pesticides testing	500	--	--
Consulting services	100	--	--
Rental-housing-others	812	800	739
Service and service fees	11	11	11
Refund of previous year's expenditures and adjustment of PAYE	--	44	1,321
Proceeds from sales	4,989	5,245	4,602
Non Tax Revenue: Delete Prairie farm emergency fund from the accounts of Canada	--	--	9,070
Total revenues for Scientific Research and Development	6,912	6,100	15,743
Inspection and Regulation			
Blood typing services	--	532	595
Sale of cattle, sheep and swine	80	15	78
Sale of eggs/poultry	--	--	208
Rental of houses	25	25	25
Refund of previous year's expenditure	210	225	281
Import/export inspection services	430	333	322
Registration	485	255	132
Seed testing	190	190	227
Seed inspection	190	184	102
Tags and seals	130	123	47
Quarantine charges	--	85	690
Ship inspection at anchor	300	200	161
Miscellaneous	175	94	87
Licences	750	750	12
Fruit and vegetable inspection	2,010	1,345	302
Revenue from domestic meat inspection	700	630	784
Seed potato certification	194	194	88
Authority of establishment to grade seed	205	205	207
Livestock grading	2,280	1,760	793
Canadian Forage Seed Project	290	290	280
Field crop inspection	420	420	126
Recovery of overtime from packers	2,760	2,532	2,757
Total revenues for Inspection and Regulation	11,824	10,387	8,304

Figure 41: Revenue Analysis (\$000) (Cont'd)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Farm Financial Programs			
Proceeds from sales	5,065	5,065	9,135
Received from province of Ontario re: cost-shared APB agreement			
Refund of previous year's expendi- tures and adjustments to PAYE	--	--	335
Total revenue for Farm Financial Programs	5,065	5,065	9,470
Agriculture Development			
Return of investment and interest loans	1,120	1,349	2,338
Privileges, licenses, permits	851	827	861
Proceeds from sales	825	740	828
Other	10	20	23
Services and service fees	9,429	9,741	10,785
Receipts from provincial cost-shared agreements	4,750	16,380	31,864
Refund of previous year's expendi- tures and adjustments to PAYE	140	33	1,174
Return on Loans, investments and advances for the Construction of multi-purpose exhibition buildings	--	--	1,975
Total revenue for Agriculture Development	17,125	29,090	49,848
Total revenue for Program	40,926	50,642	83,365

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues of the Program are also taken into account to arrive at an estimated net cost of the Program. Details are outlined in Figure 42.

Figure 42: Net Cost of the Program for 1987-88 (\$000)

Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less ** Revenue	Estimated Net Program Cost	
				1987-88	1986-87
1,307,179	59,990	1,367,169	52,526	1,314,643	1,387,862

* Other Costs of \$59.99 million consist of:

	(\$000)
• accommodation received without charge from PWC	48,457
• cheque issue and other accounting services received without charge from SSC	1,489
• employee benefit covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	8,866
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	1,178

** Revenues of \$52.526 million consist of:

• receipts and revenues credited to the vote	11,600
• receipts credited directly to the Consolidated Revenue Fund	40,926

(See Figure 41 for additional details on revenue)

7. Revolving Fund Financial Statements

Figure 43: Race Track Supervision Statement of Net Modified Cash Requirements (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Revenue	11,600	13,492	12,862
Expenses:			
Personnel:			
Salaries and wages	2,793	2,770	2,838
Employee benefits	408	392	303
Transportation and communications:			
Travel and relocation	200	218	202
Postage, freight, express and cartage	24	205	48
Telecommunication	65	64	59
Professional and special services:			
Drug control	4,143	3,883	4,111
Race patrol	2,542	3,232	3,024
Photo finish	828	830	828
Drug research	169	285	168
Other professional and special services	100	131	125
Rentals:			
of accommodation	109	110	109
of equipment	—	12	—
Purchased repair and maintenance	33	24	33
Utilities, materials and supplies	128	181	131
Provision for replacement of capital assets	90	90	86
Provision for employee termination benefits	40	40	(10)
Total expenses	11,672	12,467	12,055
Loss (profit) for the year	72	(1,025)	(807)
Resources required (provided) from loss (profit) for the year	72	(1,025)	(807)
Provision for replacement of capital assets	(90)	(90)	(90)
Provision for employee termination benefits	(40)	(40)	10
Construction and acquisition of machinery and equipment	58	438	130
Changes in working capital	—	—	165
Changes in *ANCAFA Account	—	—	(149)
Net modified cash requirements	—	(717)	(741)
Person-years	78	84	82

* Accumulated Net Charge Against Fund's Authority

B. Other Information

1. Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations

Figure 44 provides the statement of operations of the Agricultural Stabilization Board for the year ended March 31, 1986.

Figure 44: Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations for Year Ended March 31, 1986 (\$000)*

Payments to the Canadian Dairy Commission for Subsidies to producers of milk and cream used for industrial purposes	301,000
Deficiency payments	
Hogs	15,014
Cattle	9,713
Sugar beets	2,433
Peaches	1,609
Pears	1,270
Prunes	452
Corn	284
Coloured beans	47
Carrots	34
Soybeans	17
Apples	10
Onions	9
Wool	5
Lambs	4
Cabbages	4
Administration expenses	2,960
Total expenditure	<u>334,865</u>
	=====
Provided for by:	
Parliamentary appropriations	333,822
Government departments that provided services without charge	1,043
	<u>334,865</u>
	=====

* Includes both named and designated commodities.

2. Agricultural Products Board - Statement of Operations

Figure 45 provides the statement of operations of the Agricultural Products Board for the year ended March 31, 1986.

**Figure 45: Agricultural Products Board - Statement of Operations
for Year Ended March 31, 1986 (\$000)**

Expenditure	
Purchases	
Grapes	8,157
Corn	9
Administration expenses	69
Total expenditure	8,235
	=====
Revenue	
Sales	
Raspberries	482
Peaches	332
Pears	576
Grapes	6,801
Canned vegetables	225
Processed fruit	75
Corn	646
	9,137
Interest on accounts receivable	-
	9,137
Net cost of operations	(902)
	=====
Provided for by:	
Parliamentary appropriation	
Agriculture Vote 5	8,220
Government departments that provided services without charge	15
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	(9,137)
	(902)
	=====

3. Scientific Research and Development Establishments

Figure 46 provides a listing of the major research establishments.

Figure 46: Major Research Establishments by Region

Region	Establishment
Atlantic	St. John's West, Nfld. Charlottetown, P.E.I. Kentville, N.S. Fredericton, N.B.
Quebec	Lennoxville, Que. Sainte-Foy, Que. Saint-Jean, Que. St-Hyacinthe, Que.
Ontario	Delhi, Ont. Harrow, Ont. Ottawa, Ont. Vineland Station, Ont. Food Research Centre, Ottawa, Ont. London Research Centre, London, Ont.
Prairie	Brandon, Man. Morden, Man. Winnipeg, Man. Melfort, Sask. Regina, Sask. Saskatoon, Sask. Swift Current, Sask. Beaverlodge, Alta. Lacombe, Alta. Lethbridge, Alta.
Pacific	Agassiz, B.C. Kamloops, B.C. Saanichton Research and Plant Quarantine Station, Sidney, B.C. Summerland, B.C. Vancouver, B.C.
Central Experimental Farm, Ottawa, Ont.	Animal Research Centre Biosystematics Research Centre Engineering and Statistical Research Centre Land Resource Research Centre Plant Research Centre Research Program Service

4. Inspection and Regulation Establishments

Figure 47 provides a listing of establishments by province.

Figure 47: Establishments by Province

Province	Regional Offices	Laboratories
Newfoundland	St. John's, AID	
New Brunswick	Moncton, VID Moncton, AID	Sackville, APL
Quebec	Montreal, VID Montreal, AID	Grosse-Ile Experimental Stn. St-Hyacinthe, APL
Ontario	Willowdale, VID Willowdale, AID	Nepean, ADRI Guelph, APL
Manitoba	Winnipeg, VID Winnipeg, AID	Winnipeg, APL
Saskatchewan	Regina, VID Regina, AID	Saskatoon, APL
Alberta	Calgary, VID Edmonton, AID	Lethbridge, ADRI
British Columbia	Vancouver, VID New Westminster, AID	Vancouver, APL

Abbreviations: AID - Agricultural Inspection Directorate
 VID - Veterinary Inspection Directorate
 APL - Animal Pathology Laboratory
 ADRI - Animal Disease Research Institute

5. Crosswalk Between New and Old Program/Activity Structures

Figure 48: Crosswalk Between New and Old Program/Activity Structures Using 1986-87 Main Estimate \$ and PY's (\$000)

NEW PROGRAM/ACTIVITY STRUCTURE	OLD PROGRAM/ACTIVITY STRUCTURE								Total Person-years	
	Management and Administration Program	Scientific Research and Development	Inspection and Regulation	Farm Income Protection	Market Analysis and Development	Regional Development	Canadian Forestry Service	Canadian Grain Commission Program		
MANAGEMENT AND ADMINISTRATION PROGRAM	50,823	--	--	--	290	--	--	--	59,113	1,054
AGRI-FOOD PROGRAM										
Scientific Research and Development	132	239,949	--	--	--	--	--	--	240,081	3,577
Inspection and Regulation	159	--	233,392	--	--	--	--	--	233,551	4,291
Farm Financial Programs	--	--	--	582,596	12,072	4,895	--	--	599,563	87
Agricultural Policy	1,647	--	--	--	5,468	3,132	--	--	10,247	171
International Programs	1,712	--	--	--	3,461	--	--	--	5,173	64
Agriculture Development	481	--	--	--	9,995	169,275	--	--	179,751	1,474
CANADIAN FORESTRY SERVICE PROGRAM	382	--	--	--	--	--	217,700	--	218,082	1,274
GRAINS AND OILSEEDS PROGRAM	2,064	400	--	96,842	10,303	3,296	--	47,906	160,811	968
Total	65,400	240,349	233,392	679,438	41,589	180,598	217,700	47,906	1,706,372	--
Total Person-years	1,139	3,575	4,289	88	292	1,386	1,266	925	--	12,960

C. Special Accounts

1. Crop Reinsurance Fund

Description of the Fund

Introduction

The Crop Reinsurance Fund has been established to provide for payments to the provinces in respect of crop reinsurance. The reinsurance provisions of the federal Crop Insurance Act provide provincial governments with protection against situations where indemnities resulting from severe losses exceed their accumulated premium reserves. Reinsurance was introduced in 1965. At present, five provinces have entered into reinsurance agreements with the federal government: Alberta, Saskatchewan, Manitoba, Nova Scotia and New Brunswick. Ontario, British Columbia and Prince Edward Island have agreements whereby loans can be obtained from the federal government in cases where provincial crop insurance reserves are insufficient to pay indemnities.

The federal government has contributed to crop insurance plans operated in the provinces since 1959. These contributions represent non-recoverable cost-sharing with the provinces, and are the primary element of the overall federal crop insurance program. At present all of the provinces operate crop insurance plans to minimize the adverse effects of crop losses resulting from natural hazards. Insurable crops include cereals, oilseeds, fruit, vegetables, tobacco and legumes. The plans are tripartite in that producers and the federal and provincial governments share the associated costs, with the provincial governments being responsible for the payment of indemnities.

At the reinsurance level, contributions over time into the federal reinsurance fund are expected to match payments out of the fund. The program contains a financing mechanism through which any interim deficits in the federal fund are met by interest-free loans from the Minister of Finance. This funding aspect of the program is secondary to its primary purpose as a cost-sharing mechanism. Consistent with the treatment of deficits, no interest is earned on surpluses in the fund. It should be noted that although a single federal fund is created, the portion related to each province is separately accounted for and administered.

Contributions to the Reinsurance Fund

Under the federal reinsurance plan, 15% of provincial premiums for the year are contributed to the federal fund, with the remainder being used by the province to pay claims. This 15% contribution is reduced whenever the balance in the reinsurance fund exceeds certain levels. Supporting legislation requires that premiums be sufficient to make the fund self-sustaining over the long-term. As reinsurance contributions

are based on a percentage of premium collections, adjustments to re-insurance contributions must be effected through changes to the provincial premium rates. The provincial premium rates are established through agreements between the federal government and the provinces. They are based on projected indemnity experience over a 20 to 25 year period, with the assessment to each individual producer made on the basis of yield and past loss experience.

Payments out of Reinsurance Fund

Indemnities must first be paid from accumulated provincial insurance premium reserves. If provincial reserves are insufficient to pay all indemnities, reinsurance funds come into play to make up a portion of the shortfall. The province has a fixed responsibility for 2-1/2% of its total liability, regardless of whether or not it has exhausted its premium reserves. The federal reinsurance fund is responsible for 75% of the difference between this 2-1/2% of risk and any additional indemnities that the province is unable to pay.

Operation of the Fund

Transactions

The Crop Reinsurance Fund is credited with collections from the provinces, as well as with interest-free advances from the Minister of Finance in cases where the fund goes into a deficit. It is debited for moneys paid to the provinces under the terms of reinsurance agreements as well as for the repayment of any advances.

Administration

Administration of the Crop Reinsurance Fund is performed by the Crop Insurance Division of Agriculture Canada. This division's primary responsibility is for contributions to policy and program development and for financial contributions to the federal-provincial crop insurance program.

Fiscal Year

The Crop Reinsurance Fund's fiscal year coincides with that of the government, both of them ending on March 31.

Additional Information

Additional detail on the operation of the Crop Reinsurance Fund can be found in the annual report of the Minister under the Crop Insurance Act, issued each year by Agriculture Canada.

Financial Summary

The Crop Reinsurance Fund operates on a fiscal-year basis ending March 31. Actual results for 1982-83 through 1985-86 and projections for 1986-87 are summarized in Figure 49 using the accounting policies for the Crop Reinsurance Fund that are followed in the government's financial statements.

Figure 49: Crop Reinsurance Fund (\$000,000)

	Forecast 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85	Actual 1983-84	Actual 1982-83
Opening balance*	(167)	72	150	132	115
Revenue	56	48	20	18	18
Expenditures	--	(287)	(98)	--	1
Closing balance*	(111)	(167)	72	150	134

* Amounts represent positive (or negative) balances in the fund.

The accounting policies followed in reporting crop reinsurance revenue and expenditure above are consistent with those applied elsewhere in the financial statements of the government. More specifically:

- revenue is reported in the year it is received; and
- expenditure includes accruals for amounts owing at year-end.

Highlights of Financial Changes

The main financial changes in 1986-87 are the following:

- receipts increased marginally as a result of increases in the number of contributors to crop insurance plans, which in turn affects payments into reinsurance; and
- no reinsurance payments will be required to cover 1986-87 crop losses. Natural conditions were considerably more favourable in 1986-87 than in the 1985-86 growing season, where losses were caused by summer droughts and excess moisture at harvest in the Prairie region.

Revenue projections for 1986-87 are based on amounts received to date, supplemented by projections based on provincial insurance premium collections. Expenditure projections are based on 1986-87 weather conditions for the growing season, which is now complete.



Canadian Forestry Service Program

1987-88

Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

- A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates 4-4
- B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 4-5

Section I

Program Overview

- A. Plans for 1987-88
 - 1. Highlights 4-6
 - 2. Summary of Financial Requirements 4-8
- B. Recent Performance
 - 1. Highlights 4-11
 - 2. Review of Financial Performance 4-12
- C. Background
 - 1. Introduction 4-13
 - 2. Mandate 4-14
 - 3. Program Objective 4-14
 - 4. Program Organization for Delivery 4-15
- D. Planning Perspective
 - 1. External Factors Influencing the Program 4-16
 - 2. Initiatives 4-17
 - 3. Update on Previously Reported Initiatives 4-18
- E. Program Effectiveness 4-19

Section II

Analysis by Activity

- A. Forest Research and Technical Services 4-21
- B. Forestry Development 4-28
- C. Administration 4-33

Section III

Supplementary Information

- A. Profile of Program Resources
 - 1. Financial Requirements by Object 4-37
 - 2. Personnel Requirements 4-38
 - 3. Capital Expenditures 4-41
 - 4. Transfer Payments 4-42
 - 5. Revenue 4-43
 - 6. Net Program Cost 4-44
- B. Other Information
 - 1. Establishment by Province 4-45
 - 2. Crosswalk Between New and Old Program/
Activity Structures 4-46

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates**Financial Requirements by Authority**

Vote	(thousands of dollars)	1987-88	1986-87
		Main Estimates	Main Estimates
Canadian Forestry Service Program			
20	Operating expenditures	76,283	75,800
25	Capital expenditures	12,039	19,308
30	Grants and contributions	125,902	116,160
(5)	Contributions to employee benefit plans	7,430	6,814
Total Program		221,654	218,082

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
Canadian Forestry Service Program		
20	Canadian Forestry Service - Operating Expenditures and authority to spend revenue received during the year	76,283,000
25	Canadian Forestry Service - Capital expenditures and authority to make payments to provinces or municipalities as contributions towards construction done by those bodies and authority to make recoverable advances not exceeding the amount of the shares of provincial and outside agencies of the cost of joint projects including expenditures on other than federal property	12,039,000
30	Canadian Forestry Service - The grants listed in the Estimates and contributions	125,902,000

Program by Activities

(thousands of dollars)		1987-88 Main Estimates					1986-87	
	Authorized person-years	Budgetary Requirements				Less: Revenue Credited to the Vote	Total	Main Estimates
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total			
Forest Research and Technical Services	826	49,608	767	10,766	61,141	—	61,141	68,170
Forestry Development	163	17,001	521	114,636	132,158	567	131,591	113,069
Administration	266	17,671	10,751	500	28,922	—	28,922	36,843
	1,255	84,280	12,039	125,902	222,221	567	221,654	218,082
1986-87 Authorized person-years	1,274							

B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts*

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Canadian Forestry Service Program				
35	- Operating expenditures	73,590,000	75,702,800	69,994,257
40	- Capital expenditures	31,236,000	30,273,600	25,545,609
45	- Grants and contributions	63,857,500	108,934,201	104,369,800
(S)	- Contribution to employee benefit plans	6,784,000	6,784,000	7,482,000
Total Program - Budgetary		175,467,500	221,694,601	207,391,666

* This extract is presented in the manner of the old Program/Activity Structure. The 1985-86 resource information in the remainder of the document has been restated to reflect the new Program/Activity Structure.

Section I Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

In 1987-88, the highlights for the Canadian Forestry Service (CFS) will be as follows:

Forest Research and Technical Services:

- A forest fire management system, developed by the CFS to help reduce the high cost of forest fires, will be further refined through funding from the five-year Canada-Quebec Forest Development Subsidiary Agreement at a total cost of \$2.5 million. This system has been successfully implemented at the Maniwaki Technology Transfer Centre in Quebec and is in the process of being transferred to Ontario and British Columbia, (see page 4-25).
- Under the auspices of the five-year, \$2 million Canada/U.S. Light Frame Structures Research Program, which is examining more efficient uses of wood in housing construction, emphasis will shift to the modification of existing codes and standards on strength properties of wood. This is expected to enhance productivity in wood construction by 25% over the next ten years, (see page 4-25).
- New studies will be carried out by the CFS and two universities, under contract, into the identification, biology, and control of the pinewood nematode, a pest that has recently emerged as a potentially serious threat to Canada's export of softwood lumber and chips. Related resources will be approximately \$200,000 in 1987-88, (see page 4-17).
- Emphasis will be placed on research into molecular genetics and micropropagation of commercially important species to develop methods to produce trees with desired growth characteristics in less time than is presently possible with classical breeding methods. The goal of this research is to increase forest productivity by approximately 20% over the next thirty years, (see page 4-17).

Forestry Development:

- Implementation of cost-shared, federal-provincial forest development agreements will continue in all provinces with federal expenditures of approximately \$126 million in 1987-88. In Nova Scotia, this will constitute a wind-down, pay-out year, for the agreement which expires March 31, 1987.
- The forestry program under the Canada Economic Plan for the Gaspé and lower St. Lawrence (hereafter referred to as the Gaspé Development Plan) will continue to provide forest management treatments on private woodlots, (see page 4-31).
- The federal lands component of federal-provincial forest development agreements will continue to be implemented, especially on Indian reserve lands, to facilitate better utilization of the resource and create better employment opportunities for native people, (see page 4-31).
- The forest labour market will be monitored, employment trends analyzed and, in concert with Employment and Immigration Canada, policy or program recommendations developed in support of forest sector employment, (see page 4-31).

Administration: In line with the mandate of the Minister of State (Forestry and Mines), the CFS will provide a federal focus for forestry activities and demonstrate national leadership:

- By continuing to fully participate in a two year national forestry awareness campaign begun in January 1987 under the sponsorship of the Canadian Council of Forest Ministers with related federal expenditures of \$2,250,000, (see page 4-35).
- By further developing the capabilities of the CFS to address forest industry and trade issues, complementary to ongoing programs of other federal departments and agencies, with particular emphasis on the implications for forest resource management and development, (see page 4-35).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Forest Research and Technical Services	61,141	74,248	(13,107)	4-23
Forestry Development	132,158	114,673	17,485	4-29
Administration	28,922	39,849	(10,927)	4-34
Total expenditures	222,221	228,770	(6,549)	
Forestry Development Less: Revenue credited to the Vote	(567)	(529)	(38)	
Total appropriations	221,654	228,241	(6,587)	
Person-years	1,255	1,297	(42)	

Resource figures for all years throughout the remainder of the Program Expenditure Plan have been restated using the new Program/Activity Structure. Figure 25, page 4-46 provides a reconciliation and crosswalk between the Program/Activity Structure used in 1986-87 to the structure now in use.

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are \$222 million or \$6.6 million less than the 1986-87 forecast of expenditures. This decrease is primarily due to:

- increase in contributions:
 - forest development agreements \$22.3 million
 - University of Moncton (\$0.9 million)
 - Maritime Forest Ranger School (\$2.8 million)
 - Maritime Forest Research Complex (\$8.7 million)
 - \$10.0 million
- decrease in minor construction and minor equipment acquisition funding; (\$3.4 million)
- decrease in other operating costs and grants as a result of the termination of the Human Resources Component of the Forest Sector Strategy in 1986-87; (\$6.2 million)
- decrease in major capital funding resulting from completion or near completion of projects at the Great Lakes, Pacific and Laurentian Forestry Centres; (\$7.0 million)

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast is \$229 million or 5% higher than the 1986-87 Main Estimates of \$218 million (see Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates, page 4-4). The difference of \$11 million reflects the following major items:

- Job Creation Program - approval of funding to coordinate forestry portion of the Employment and Immigration Canada Program; \$0.5 million
- approval of Funds for "Challenge 86"; \$0.6 million
- capital loan repayment and funding for the construction of the Laurentian Forestry Centre; \$3.2 million
- approval of the Human Resource Component of the Forest Sector Strategy for 1986-87; \$6.0 million
- approval of new forest development agreements including those with the provinces of Newfoundland, Nova Scotia, and Quebec (Gaspé Development Plan) and the reprofiling of existing agreements; \$14.0 million
- CFS contribution to the government wide expenditure reduction exercise. (\$13.8 million)

**Figure 2: Gross Expenditures by Activity
(Percentage Distribution) 1987-88**

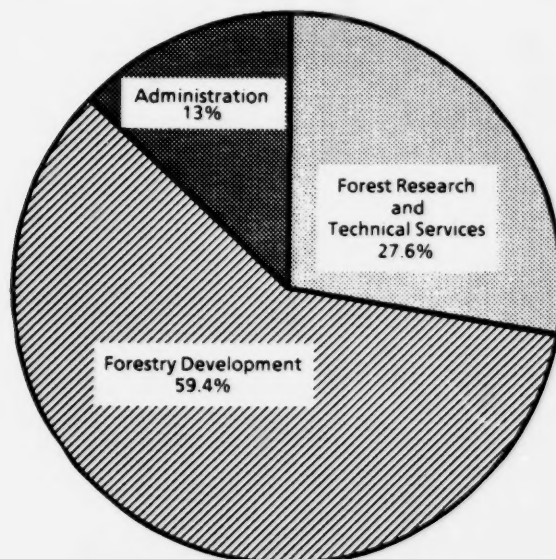
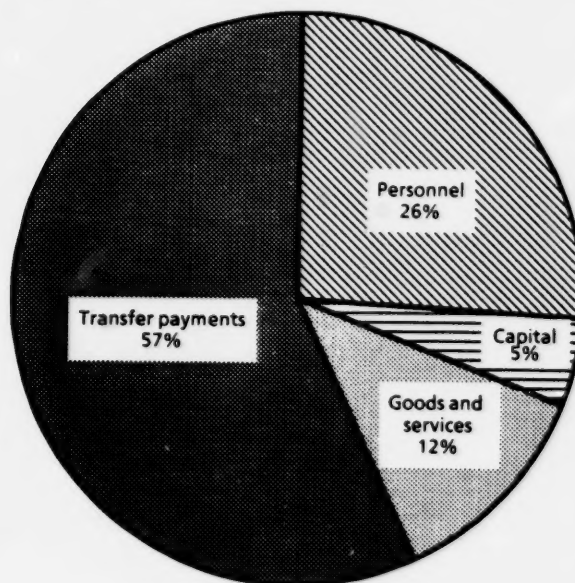


**Figure 3: Gross Expenditures by Object
(Percentage Distribution) 1987-88**



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the CFS' performance during 1985-86 are:

Forest Research and Technical Services:

- CFS research in 1985-86 emphasized the use of high technology in forest management research through the installation and use of increased capacity computers, used for modelling, and the introduction and use of handheld computers for data collection in field plots. These efficiencies cut much of the expensive field work by up to 20%, allowing more time for laboratory interpretation of data.
- The upgrading of the regional forestry centres which began in 1983-84, was continued with 1985-86 expenditures for buildings and equipment totalling \$13.7 million, (see page 4-36).

Forestry Development:

- New five-year, cost-shared (50:50) federal-provincial, forest development agreements were signed with British Columbia (\$300 million) and Quebec (\$300 million) with related federal expenditures of \$31.1 million in 1985-86. A new agreement with Newfoundland was also signed (\$48 million, 70:30) for implementation in 1986-87. The total authorized federal contribution for these three agreements over five years will be \$333.6 million, (see Figure 13, page 4-31).
- The Maritime Forest Ranger School was completed and officially opened. Of the total \$10.5 million CFS expenditure for this project, \$3.7 million were spent during 1985-86.
- Forest development agreements continued to be implemented in the Provinces of New Brunswick, Nova Scotia, Prince Edward Island, Ontario, Manitoba, Saskatchewan and Alberta with federal expenditures of \$43.4 million for 1985-86.
- A \$10 million Cape Breton Forest Development Program was approved for 1986-87 to be coordinated with the Province and Employment and Immigration Canada under the Nova Scotia Forest Renewal Agreement.
- The forestry portion of the Gaspé Development Plan had expenditures of \$5.2 million in 1985-86.
- Programs to improve forest management on federal lands were implemented under the forest development agreements with expenditures of approximately \$700,000 for silvicultural treatment in 1985-86, (see page 4-32).

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Forest Research and Technical Services	66,514	95,907	(29,393)
Forestry Development	107,028	72,515	34,513
Administration	34,315	7,551	26,764
	207,857	175,973	31,884
Less: Revenue credited to the Vote	(465)	(505)	40
	207,392	175,468	31,924
Authorized person-years	1,337	1,286	51

Resource figures for all years throughout the remainder of the Program Expenditure Plan have been restated using the new Program/Activity Structure. Figure 25, page 4-46 provides a reconciliation and crosswalk between the Program/Activity Structure used in 1986-87 to the structure now in use.

Explanation of Change: Actual financial requirements were approximately \$32 million or 18% greater than the Main Estimates. This was due to:

	\$ million
Forest Research and Technical Services:	
• Overexpenditure in Grants & Contributions	0.4
• Treasury Board approved O&M and Capital increases	2.0
• Overexpenditure in Capital	2.4
• Treasury Board imposed O&M reductions	(2.0)
• Decrease in O&M expenditures	(5.6)
• Transfers between Activities	(26.6)
	<u>(29.4)</u>

\$ million

Forestry Development:

●	Treasury Board approved increase - Capital	0.5
	- O&M	4.0
	- G&C	48.6
●	Transfer between Activities	(0.4)
●	Treasury Board imposed O&M and G&C reductions	(3.8)
●	Decreased expenditures - Capital	(0.7)
	- G&C	(5.2)
	- O&M	(8.5)
		34.5

Administration:

●	Overexpenditures in Grants & Contributions	0.3
●	Overexpenditures in O&M	9.3
●	Transfer between Activities	27.0
●	Treasury Board imposed reductions in O&M and Capital	(3.5)
●	Decrease in Capital expenditures	(6.3)
		26.8

C. Background

1. Introduction

The CFS fulfills the federal government's responsibility for the protection, management, and utilization of Canada's forest resource. This is accomplished in cooperation with provincial governments, research and educational institutions, and the forest industry. Other federal departments such as Regional and Industrial Expansion and Indian Affairs and Northern Development also carry out forestry related activities.

The long-established forestry research role of the CFS concentrates on developing cost effective protection and silvicultural methods, such as biological pest control, tree genetics and micropropagation to improve forest growth and yields, and forest ecosystem research. Transfer of technology, developed through government-funded research, is stressed in order to maximize the impact of this technology on the resource base and the forest industry.

Federal-provincial forest development agreements are designed to stimulate increased levels of forest management by the provinces and industry with the aim of increasing the annual allowable cut, thereby ensuring the future economic viability of the forest sector in Canada. The immediate focus is on the rehabilitation of non-satisfactorily restocked forest land and on timber stand improvement in order to increase the quality and quantity of productive forest land, while creating employment opportunities.

Funding for forestry management on federal lands, including technical expertise, advice and training, is directed toward providing native people with a self-supporting and sustainable forest resource on Indian lands and toward forest management activities on other federal lands (primarily National Defence). These programs create local employment, provide wood for conversion plants and demonstrate intensive forest management.

The CFS is involved in the development of federal policies and programs in support of the forest labour market, including forestry job creation programs and the development of a skilled forestry labour force. The CFS coordinates and monitors forestry related job creation programs funded through Employment and Immigration Canada. Also, the CFS is increasingly developing its capabilities to address forestry and trade issues with particular emphasis on forest resource management and development.

2. Mandate

The principal act governing the activities of the CFS is the Forestry Development and Research Act, 1966-67. This Act provides legislative authority for conducting research relating to the protection, management, and utilization of the forest resource; entering into agreements for forest protection, management and utilization; conducting economic studies and analyses of the forest sector; the implementation of forest management programs for federal lands; and the establishment of Forest Experimental Areas.

3. Program Objective

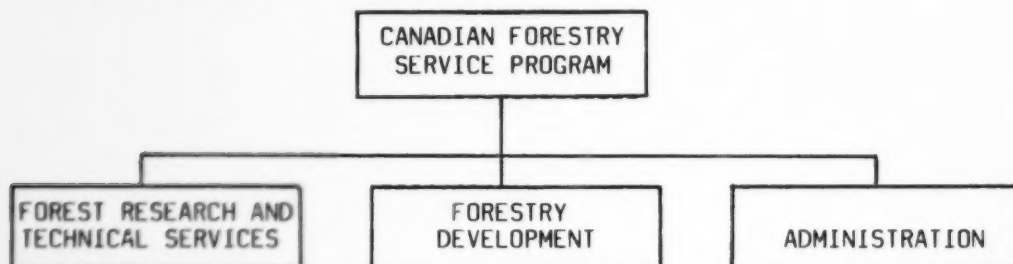
The objective of the Program is to promote and enhance the sustained economic utilization of Canada's forest resource through environmentally sound forest management.

In line with this, the CFS endeavours to enhance the social and economic benefits derived from publicly and privately owned forests and from forest related activities in Canada.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program is divided into three activities which reflect the focus of the Program and its efforts in meeting its stated objective. Each activity is further subdivided to refine the objective and operation of the Program. Figure 5 illustrates the activities of the Program.

Figure 5: Activity Structure



Organization Structure: The activities of the Program are administered through program management and four headquarters directorates. The operations of the Program are delivered through forestry establishments and regional development offices across the country (see page 4-45).

The relationship between the program organization and activity structure as well as the breakdown of 1987-88 resources are shown in Figure 6.

Figure 6: 1987-88 Resources by Organization and Activity (\$000)

ORGANIZATION	CANADIAN FORESTRY SERVICE					ACTIVITY TOTAL
	FOREST RESEARCH & TECHNICAL SERVICES	FORESTRY DEVELOPMENT	PROGRAM MANAGEMENT	FINANCE & ADMIN/COMMUNICATION	POLICY & PLANNING / ECONOMICS/TRADE	
Forest Research and Technical Services	61,141	--	--	--	--	61,141
Forestry Development	--	131,591	--	--	--	131,591
Administration	--	--	3,213	23,655	2,054	28,922
Total	61,141	131,591	3,213	23,655	2,054	221,654
Person-Years	826	163	53	167	46	1,255

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Forestry is one of Canada's key renewable resource sectors. If properly managed, it will continue to provide major benefits to the Canadian economy. The contribution of the forest sector to the Canadian economy in 1984 in terms of the value of shipments of goods manufactured was \$33 billion. These shipments contributed approximately \$13.7 billion in value added to the Gross Domestic Product (GDP). In addition to satisfying most domestic needs, forest products comprise Canada's leading export sector, accounting for one quarter of the total world trade in processed forest products. At present, sales to foreign markets generate an annual net trade surplus in excess of \$14 billion. The forest industry directly employs 270,000 workers in the logging, wood, pulp, paper and allied industries. Analysis of forest-based communities has shown that each job in the woods and mills is associated with one additional job locally and a second one elsewhere in the national economy. The forest sector, thereby, accounts for one in fifteen jobs in Canada, which, along with its economic impact, makes it exceptionally important to Canadian social and economic well being.

The sector, however, is faced with a number of important issues and concerns, which will influence the development of federal programs and policies.

The lack of systematic forest management in the past has resulted in a depletion of the forest resource. Canada's total area of productive forest land is about 220 million hectares. Of this amount, approximately 12% has not been adequately restocked and this is increasing by 200 thousand hectares, or almost 1% per year. The reduction in available wood supply, particularly softwoods, has been caused by poor forest management techniques and damage from a variety of uncontrolled pests, diseases and fire. Alleviation of the current supply crisis will only be realized through the commitment of all levels of government and the forest industry to concrete measures. Implementation of intensive forest management practices, including ongoing research and development, is necessary for the long-term health and economic viability of the forest sector and is of particular concern in the CFS's efforts to maintain and expand Canada's foreign markets.

In order to ensure the competitiveness of Canada's forest sector in world markets, it is also essential that research be conducted on such advanced areas as genetics, new means of pest control and more efficient uses of wood materials. As well, it is becoming increasingly important that technology transfer be enhanced and closer cooperation between scientists and the forest industry be facilitated.

Canadian exports of forest products are highly concentrated in a few market areas with 77% going to the United States, 9% to the European Economic Community, and 6% to Japan. Consequently, Canada is particularly vulnerable to the imposition of protectionist measures which jeopardize exports and the Canadian share of the international markets.

Over the past 10 years, the rate of unemployment in forest industries has dramatically increased from 11.5% to 14.3%, including from 18.7% to 26.9% in forestry and logging operations, compared with the current national average of 10.5%.

The major contribution of forestry to Canada's overall social and economic well being emphasizes the importance of ensuring that Canadians are well informed about the sector and the challenges which it faces.

2. Initiatives

The following are the major initiatives of the Program for 1987-88:

Forest Research and Technical Services:

- A Science and Technology Exchange Program will be initiated to stimulate and facilitate technology transfer through personnel exchanges and cooperative ventures with research clients and collaborators at an approximate cost of 10 P-Ys and \$400,000 for 1987-88.
- Advanced forest genetics research will receive increased emphasis so as to further improve the genetic quality of planting stock and hence longer-term productivity of intensively-managed forests. Included will be a program using a scientific breakthrough by the CFS in larch tissue culture. Related 1987-88 CFS expenditures will be approximately \$200,000.
- Expanded efforts will be undertaken to promote the application of forest research results through technology transfer by promoting growth and yield information networks whose major objective will be to ensure effective use of tree and stand growth information in projecting future forest productivity, harvest schedules and forest management regimes.
- A new program to investigate the identification, biology and control of the pinewood nematode will be fully under way. Studies will aim to clarify a complex of pinewood nematode and related species, and to identify insects that spread the disease. The objective of these studies will be to obtain a more complete understanding of the nature of the threat posed by this little-understood pest to Canada's softwood export trade and to identify mechanisms to control it. The program funding will be approximately \$200,000 for 1987-88.

Forestry Development:

- Forest management is pursued and promoted through cost-shared, federal-provincial forest development agreements designed to ensure the future wood supplies necessary for sustaining the forest industry. There are now federal-provincial forest development agreements in place in each province with combined

federal-provincial expenditures estimated at over \$1 billion, (see Figure 13, page 4-31). Federal contributions towards the agreements in place will total approximately \$126 million in 1987-88. This includes approximately \$5.9 million to implement the forestry component of the Gaspé Development Plan. The fiscal year, 1987-88, will constitute a wind-down, pay-out year for the two Nova Scotia agreements which expire on March 31, 1987.

Administration:

- A national forestry awareness campaign, to be called "Green Gold", initiated in January 1987, will be sponsored by the Canadian Council of Forest Ministers, with the objective of informing Canadians on: the importance of the forest sector to their economic and social well being; the importance of ensuring the development of sound forest management practices for the future of the resource; and the need for public understanding and support for sustaining forestry as a viable industry and resource. Federal expenditures for this initiative will be approximately \$1 million for 1986-87 and \$1.25 million in 1987-88. The total federal and provincial contributions will be \$4 million.
- The CFS will continue to work closely with other federal departments and agencies in order to identify and assess the impact of policies and programs on forest industry development. However, particular emphasis will be placed on Canada/U.S. bilateral issues (forest resource pricing, countervailing actions), Multilateral Trade Negotiations (non tariff barriers, phytosanitary requirements), increasing input to international consultative bodies and consultation with the private sector. Also, emphasis will be placed on market development and trade promotional work on forest products, in support of and complementary to other federal initiatives. Particular emphasis will be placed on growth areas such as China and the Pacific Rim countries.

3. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1985-86, the following results have been obtained:

Forest Research and Technical Services:

- Research during 1985-86 resulted in: an increased ability to protect Canada's forests with the registration and subsequent successful operational use of *Bacillus thuringiensis* (B.t.) for control of jack pine budworm; the acceptance of environmental guidelines for steep slope logging in western Canada; and the continued introduction of sawmill improvement programs for the efficient use of Canada's forest products.

- Research efforts directed at the development of biotechnological techniques relating to the isolation and culture of *Frankia*, a nitrogen-fixing microorganism, have produced several strains with high nitrogen-fixing capability. These have been combined with specific strains of alder and tested in a greenhouse environment. A program to field test the most promising combinations is underway to evaluate their potential for site improvement.
- The use of embryo cultures of larch has been extended to a precommercial stage of development which now allows the rapid production of tree seedlings in the laboratory. Work is proceeding with these cultures to develop gene screening techniques and other procedures necessary for propagation and genetic improvement of the species.

Forestry Development:

- Programs of forest management were undertaken on provincial, federal and private lands through cost-shared, federal-provincial forest development agreements. The principle areas of expenditure were: forest management and silviculture programs; research and development; technology transfer; and communications and administration. Total expenditures in 1985-86, by the CFS, were approximately \$92 million, including \$5.2 million to implement forest management plans on small private lands under the Gaspe Development Plan.
- Under the agreements, the CFS spent approximately \$700,000 for forest management on federal lands, particularly on National Defence lands and Indian reserves. Consultation and advice were also provided by the CFS to federal lands managers across Canada to increase the value of these lands and create local employment opportunities. For example, at CFB Gaquetown, N.B., 5,500 work weeks of employment were created in 1985-86.

E. Program Effectiveness

The objective of the Program is to promote and enhance the sustained economic utilization of Canada's forest resource through environmentally sound forest management and to enhance the social and economic benefits derived from publicly and privately owned forests and from forest-related activities in Canada. This Program is carried out in close cooperation with a variety of jurisdictions within the federal government, with other levels of government, and with the forest industry. Consequently, achievements in the forest sector, as indicated by the following measures in Figure 7, must necessarily reflect not only those initiatives undertaken by the CFS but also those attributable to the forestry community as a whole.

The CFS is continuing to develop more significant means of measuring its effectiveness with respect to program management and resource allocation. Specifically in 1987-88, the CFS will revise its proposed results and linkage statements and performance indicators as contained in the Operational Planning Framework.

The achievement of this objective is presently monitored through contribution to Gross Domestic Product; forest sector employment level; level of capital expenditures; value of forest product exports; volume of wood production and environmental quality.

Figure 7: Canadian Forestry Service Program Effectiveness

<u>Measure</u>	<u>Performance</u>	<u>Year</u>
Contribution to Gross Domestic Product	\$11.4 billion (3.2%)	1983
	\$ 9.5 billion (2.9%)	1982
Forest Sector Employment Level	269,916	1984
	262,216	1983
Level of Capital Expenditures (Capital and repair expenditures)	\$ 4.2 billion	1985
	\$ 3.4 billion	1984
	\$ 2.9 billion	1983
Volume of Wood Production (Roundwood production)	167.5 million cubic metres	1984
	151.9 million cubic metres	1983
Value of Forest Products Exports	\$16.2 billion	1985
	\$15.8 billion	1984
	\$13.2 billion	1983

Section II

Analysis by Activity

A. Forest Research and Technical Services

Objective

To enhance the forest resource base through research and transfer of information in support of increasing forest productivity and improving forest management.

Description

This activity contributes to the enhancement of the forest resource base through discovery, development, demonstration, implementation and transfer of innovations to solve problems and to increase the efficiency and effectiveness of forest management. Research is conducted in the areas of forest environment, production, utilization, and forest protection from fire, insects, and disease, the results of which are published. Technical advice and scientific information is provided to federal departments and agencies, the provinces, industry, academic institutions and other countries.

Through this activity the CFS administers special cooperative research programs and provides financial support for forest research to universities and other eligible organizations. In addition, specialized services are provided to federal departments and agencies, provinces and the forest industry.

This activity consists of the following three sub-activities:

Forest Research: Research is conducted in the areas of forest production, forest protection (from fire, insects, and disease), forest environment and forest utilization, and the results are published. Regional research establishments carry out research on local problems and transfer the information to the forest sector.

Forest Environment Research is carried out to assess the impacts of forestry practices on the environment and of environmental problems on the forest resource and to further the knowledge of forest ecosystems. Of particular concern is the impact of acid deposition on the long-term productivity of forest ecosystems and, conversely, the degree to which these systems modify the toxic composition of the acid deposits.

Forest Production Research is conducted to improve the genetic quality of major tree species; methods of reforestation; tree and stand growth and forest management systems. The long-term goal of this research is to increase the productivity of the forest sector.

Forest Protection Research is directed toward the development of knowledge of forest biology, management of forest insects, disease and weeds, improved methods of prediction, detection, prevention and control of forest fires, and pest control, including biological and chemical agents. In addition, research is also conducted on the most urgent forest pest problems in order to develop methods that will reduce damage from insects and diseases with minimal adverse effects on the environment.

Forest Utilization Research is directed toward the utilization of forest resources and the development of new products (i.e., composite wood products such as wafer board) and codes and standards which are required, if we are to retain foreign markets. Cooperative agreements with the private sector support research activities in wood products and harvesting. Research on the use of forest resources as an energy source is continuing in cooperation with Energy, Mines and Resources.

Operational Support provides support functions such as laboratory technicians and computer, library, chemical analysis and physical plant services to research establishments. These support functions form the necessary infrastructures for developing and delivering new knowledge, understanding, and technology.

Forestry Services: Through this sub-activity, the CFS implements and maintains a surveillance program which detects, monitors and reports on the distribution and impact of insects and diseases on the forest. It is also responsible for the compilation and maintenance of a computerized inventory of the forest resource base.

Technical advice, forest resource data, technology transfer and publication of scientific information provide forest managers, industry and the general public with information necessary for sound management. In addition, transfer payments in the form of grants and contributions are provided to universities and other eligible organizations for the conduct of forestry research.

Program Management and Support: This sub-activity covers program management and management support.

Resource Summaries

The Forest Research and Technical Services activity accounts for approximately 28% of total 1987-88 CFS' expenditures and 66% of total person-years. The resources have been allocated to the new activity structure as set out in Figure 25 on page 4-46.

Figure 8: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Forest Research	47,213	662	57,340	660	36,173	598
Forestry Services	8,774	131	10,660	132	11,044	162
Program Management and Support	5,154	33	6,248	33	19,297	253
	61,141	826	74,248	825	66,514	1,013
Less: Revenue credited to the Vote	--		--		(465)	
	61,141	826	74,248	825	66,049	1,013
Revenue to the CRF*	175		191		99	

Approximately 63% of the expenditures in this activity are for personnel costs. Transfer payments, in the form of grants and contributions, are set out in Figure 21 on page 4-42, and account for approximately \$10.8 million or 18%.

* Revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program. For more details on revenue see Supplementary Information, Figure 22, page 4-43.

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Summary of Financial Requirements, page 4-8.

Past Year Financial Performance

Figure 9 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 9: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Forest Research	36,173	31,451	4,722
Forestry Services	11,044	11,216	(172)
Program Management and Support	19,297	53,240	(33,943)
	66,514	95,907	(29,393)
Less: Revenue credited to the Vote	(465)	(505)	40
	66,049	95,402	(29,353)

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Review of Financial Performance (see page 4-12).

Performance Information and Resource Justification

The conduct of forest research provides new knowledge and advancements in technology, which are necessary to solve existing problems, to avoid future difficulties and to improve current forest management techniques. These improved management techniques allow for increased dependability of production while maintaining the integrity of the forest resource. An important aspect of this work is technology transfer, which allows the forest industry to apply technological advances developed through research. For example, through a previous Program for Industry/Laboratory Projects (PILP) grant, and using concepts originally developed at the CFS Pacific Forestry Centre, a machinery company manufactured and tested a delimbing and debarking machine for use in mountain beetle control programs. A related important aspect is ensuring close cooperation and exchanges within the scientific community which the CFS is supporting through a Science and Technology Exchange Program.

Forest Research: Details of specific initiatives for 1987-88 are provided by research area below and in Figure 10 on page 4-26.

Forest Environment Research will concentrate on expanding the basic understanding of ecosystem processes and their reactions to impacts such as forestry practices, pesticides and acid deposition in order to develop techniques to minimize stress on the environment.

Forest Production Research will continue to emphasize micropropagation and genetic engineering in an effort to produce genetically superior stock in a much shortened time-frame. Furthermore, it will promote the effective transfer of growth and yield information to enhance productivity of intensively managed forests.

Forest Protection Research will concentrate on the development of integrated pest management strategies including biological control alternatives, and on improved fire management techniques. For example, recognizing the large losses caused by spruce budworm and fire, which together amount to an estimated 125 million cubic metres per year (or more than three quarters of the national annual harvest), research will continue on fire management systems and into the identification and selection of non-native parasites for use against spruce budworm and other major forest pests. A new fire management system developed by the CFS which has been successfully implemented in Quebec, will be monitored and the system will continue to be implemented in Ontario and British Columbia to help reduce the high costs of forest fires. Increased efforts will be placed on control of the pinewood nematode, a pest which has emerged as a potentially serious threat to exports of softwood lumber and chips.

Forest Utilization Research will continue to stress the light Frame Structures Program with emphasis on modifying codes and standards. This will result in greater efficiencies in the use of wood; for example, houses will be built to meet strength standards but will use less overall wood in their construction.

Operational Support resources will be used to fund support functions such as laboratory technicians and computer, library, chemical analysis and physical plant services. Approximately 150 person-years and \$15.6 million relate to the operation of the physical plant of the research establishments.

Progress in research is difficult to measure on an annual cycle. Therefore, progress must be examined over a longer period of time. Some recent achievements have the potential for significant impact on sector productivity as follows:

- Funding to private organizations for biotechnological research on microbial enzymes for wood digestion is providing new techniques for recycling and utilizing forest biomass. A recent innovation in wood fibre conversion to high grade dissolving pulp is increasing the ability of Canadian industry to produce fabrics, detergents and pharmaceuticals from wood sources.
- A computerized forest fire management system developed by the Petawawa National Forestry Institute has been successfully implemented in Maniwaki, Quebec.

- Data gathered under the Light Frame Structures Program on the effect of waterborne preservatives on the strength of lumber used in preserved wood foundations allowed the Canadian Standards Association to modify and improve its standard governing the use of lumber in such situations.
- Support for private sector research concerning forest mechanization has resulted in the development and use of wide low-ground pressure tires in primary transportation systems of logging operations. The use of the tires is more environmentally satisfactory and results in operational cost savings to industry of up to 50% in some areas.
- Under the chairmanship of the CFS, a multi-agency cooperative research team has been established to investigate ways to increase the effectiveness of *Bacillus thuringiensis* (B.t.) through biotechnology. One gene responsible for the synthesis of the B.t. toxin has already been isolated and cloned, and the mechanism by which light inactivates the toxin has been identified.

Figure 10: Research on Forestry Resources

Research Area	\$000	P-Y	Output	Specific Issues
Forest Environment Research	4,100	75	Research on the impact of forestry practices on the environment, the impact of environmental problems on the forest resource and further knowledge of forest ecosystems	- effects of acid rain on forest and site productivity - impacts of forest renewal practices - operation of the Acid Rain National Early Warning System (ARNEWS) - impact of forest management harvesting systems on the stability of sensitive environments
Forest Production Research	8,794	199	Improvement in tree stands and the genetic quality of major tree species, and improved methods of reforestation, tree and stand growth and forest management systems	- production and utilization of forest biomass - use of biotechnology in nitrogen-fixing capabilities of selected forest species - Forest Weeds program to develop weed suppression practices designed to accelerate the growth of young coniferous trees - use of biotechnology in the genetic improvement of forest tree species

Figure 10: Research on Forestry Resources (continued)

Research Area	\$000	P-Y	Output	Specific Issues
Forest Production Research (cont'd)				- transfer of clonal propagation technology to provincial and industrial agencies - initiation of growth and yield cooperatives
Forest Protection Research	10,809	231	Development of knowledge of forest biology, management of forest insects, disease and weeds, improved methods of prevention and control of forest fires and pest control including biological and chemical agents	- losses from mountain pine beetle and spruce budworm - impact of biological control and pesticides - impact of fire management systems/reduction of losses from forest fires - use of biotechnology to improve the efficacy of B.t. for budworm control - pinewood nematode biology and control
Forest Utilization Research	7,918	7	Development of improved methods of producing energy from forest resources; wood products technology, and codes and standards	- mechanization of silviculture - codes and standards for light frame structures - improved product quality and new uses for forest products

Forestry Services: The technology developed through the Forest Research sub-activity must in turn be transferred to the forest sector. As such technology is implemented, the efficiency and effectiveness of forest management will increase, resulting in an enhanced and sound utilization of the forest resource. Expenditures on forestry services in 1987-88 are estimated at \$8.7 million and 131 person-years. These resources will be expended to provide a program for transferring research knowledge and technology to the provinces and client users; survey, monitor and report on a variety of insect and disease conditions throughout the country; collect a variety of data on forest resources; and support forestry education and research.

Program Management and Support: Expenditures for 1987-88 are estimated at 33 person-years and \$5.2 million, including \$4.9 million for contributions to employee benefit plans, which will be used to direct and coordinate research programs to provide support services to the activity.

B. Forestry Development

Objective

To provide direct stimulation of regional development within the forest sector and to encourage and support forest renewal, forest labour market development, intensive forest management and increased forest productivity on a sustainable basis.

Description

Development Agreements: This sub-activity promotes the development of the forest sector in all provinces through federal-provincial forest development agreements. Currently, there are agreements in force with the ten provinces and three wood producers' unions. These agreements are designed to stimulate increased levels of forest management by the provinces and industry with the aim of maintaining, then ultimately increasing, the annual allowable cut, thereby ensuring the future economic viability of the forest sector in Canada. The immediate focus is on the rehabilitation of non-satisfactorily restocked forest land and on timber stand improvement in an effort to increase the quality and quantity of productive forest land while creating employment opportunities.

Forestry Programs: This sub-activity develops forest management plans for federal lands in conjunction with federal agencies such as National Defence and Indian Affairs and Northern Development and native peoples to increase the level of forest management and provide a self-supporting and sustainable forest resource base.

These plans are designed to stimulate increased levels of forest management by federal departments and agencies with the aim of enhancing the forest resource base on lands under federal jurisdiction. The immediate focus is on the rehabilitation of non-satisfactorily restocked forest land and on timber stand improvement on National Defence and Indian lands in an effort to increase the quality of productive forest land while creating employment opportunities.

Forest Labour Market Development continues to monitor the demographics and the current and future socio-economic trends affecting the forest labour force, to ensure coherence between federal government policies and programs with the realities facing the Canadian forest labour sector. This is undertaken in concert with Employment and Immigration Canada in developing initiatives aimed at strengthening employment in the forest sector as, for example, through the Canadian Job Strategy Program.

Program Management and Support: This sub-activity provides management and administrative support to the Forestry Development function, necessary for negotiating and implementing cost-shared, federal-provincial forest development agreements.

Resource Summaries

The Forestry Development activity accounts for approximately 59% of total 1987-88 CFS' expenditures and 13% of total person-years. The resources have been allocated to the new activity structure as set out in Figure 25 on page 4-46.

Figure 11: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Development Agreements	125,598	100	108,804	121	94,498	134
Forestry Programs	4,002	48	3,544	72	1,034	60
Program Management and Support	2,558	15	2,325	17	11,496	19
	132,158	163	114,673	210	107,028	213
Less: Revenue credited to the Vote	(567)		(529)		--	
	131,591	163	114,144	210	107,028	213
Revenue to the CRF*	--		43		90	

Approximately 6% of the expenditures in this activity are for personnel costs. Transfer payments, in the form of grants and contributions, are set out in Figure 21 on page 4-42, and account for approximately \$114.6 million or 87%.

Revenue of approximately \$567,000 is generated through recoveries for services provided to other government departments for maintenance of federal lands and is credited back to the Vote for use within the Program.

* Revenue is also credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program. For more details on revenue see Supplementary Information, Figure 22, page 4-43.

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Summary of Financial Requirements, page 4-8.

Past Year Financial Performance

Figure 12 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 12: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Development Agreements	94,498	72,515	21,983
Forestry Programs	1,034	--	1,034
Program Management and Support	11,496	--	11,496
	107,028	72,515	34,513

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Review of Financial Performance (see page 4-12).

Performance Information and Resource Justification

The Forestry Development activity is designed to achieve sustained economic utilization of the forest resource through the promotion of systematic forest management in federal-provincial forest development agreements and through the development of the forest labour market.

Ninety-five percent of the resources in this activity are allocated to federal-provincial forest development agreements. Resource levels are determined by the number of federal-provincial forest development agreements negotiated over the course of the fiscal year, and the degree of CFS involvement in direct delivery aspects of each agreement. The level of funding for agreements is subject to a number of factors such as the importance of the forest sector in a province, the forest sector needs, and provincial fiscal capabilities, all of which are taken into account during negotiations.

Figure 13 provides details on the funding authorized under the federal-provincial forest development agreements presently in effect.

Figure 13: 1987-88 Authorized Federal Contribution to Forest Development Agreements (\$000)

Agreement	Period Covered	Forecast to March 31/87	Estimates 1987-88	Future Years	Total
Newfoundland	1986-90	7,350	8,750	17,500	33,600
Prince Edward Island	1983-88	8,925	4,212	551	13,688
New Brunswick	1984-89	21,927	8,983	11,390	42,300
Nova Scotia (FRDA)	1982-87	26,844	—	1,519	28,363
Nova Scotia (FRA)	1984-87	12,105	269	4,626	17,000
Quebec	1985-90	42,121	33,184	74,695	150,000
Gaspe Development Plan	1983-88	17,527	5,981	404	23,912
Ontario	1984-89	32,059	17,862	25,079	75,000
Manitoba	1984-89	7,634	2,508	3,388	13,580
Saskatchewan	1984-89	7,371	2,246	4,383	14,000
Alberta	1984-89	4,357	2,883	4,260	11,500
British Columbia	1985-90	28,969	38,720	82,311	150,000
Total		217,239	125,598	230,106	572,943

The Forestry Development activity also develops and implements intensive forest management programs for forest lands under federal jurisdiction which emphasize employment opportunities for native people. These programs are developed in conjunction with native people, Indian Affairs and Northern Development and other departments. Seed money is provided for startup, technical expertise, advice and training, and is directed to providing native people with a self-supporting and sustainable forest resource. Forest management activities on other federal lands are designed to maximize benefits of the forest resource to create local employment, to add to the local wood supply and to demonstrate intensive forest management.

In addition, the Forestry Development activity contributes to the development of policies and programs to create employment opportunities in the forest sector throughout Canada, in order to develop a skilled forestry workforce.

In 1987-88, the CFS will expend a total of approximately \$126 million in contributions, which includes approximately \$6 million to implement the forestry component of the Gaspe Development Plan. This plan covers a federal direct delivery program, which began in 1984 with a total budget of \$23.9 million over five years. Federal contributions over the five years cover forest management, technology transfer, technical and/or economic studies, and administration and operations. This plan involves three unions representing an estimated 12,000 woodlot owners.

Some recent achievements of this activity are:

- Under the Nova Scotia agreements, in excess of 90,000 hectares of forest land have received silvicultural treatment. As well, over 4,000 landowners have completed tending and planting on 60,000 hectares of private forest and nursery capacity has been expanded from 7 to 20 million container seedlings per year.
- During the first two years (1984-86) of the New Brunswick Forest Renewal Agreement, over 42,000 hectares of public and private forest land received silvicultural treatment.
- Under the forestry program of the Gaspé Development Plan, over 2,700 forest management plans covering 125,000 hectares have been prepared to date, and over 3,500 woodlot owners have undertaken silvicultural activities on over 14,400 hectares.
- In the first year of the Ontario Forest Resource Development Agreement, 22,500 hectares of regeneration, 9,700 hectares of stand tending and 40,000 hectares of site preparation were completed.
- In the first year of the Saskatchewan Forest Development Agreement, in excess of 4,000 hectares were prepared for regeneration and over 2 million trees were planted.
- Through the forest development agreements, provincial governments are now contributing an additional \$504 million to forest management activities, while landowners and industry are also increasing their investment in forest management on their own lands. Total investment under the forest development agreements by all levels of government will exceed \$1 billion during the period covered by the agreements (for federal contribution see Figure 13, page 4-31).

C. Administration

Objective

To ensure efficient and effective development and delivery of policy, programs and services in support of the Canadian Forestry Service Program.

Description

The Administration activity relates not only to the specific needs of the other two program activities, such as through the provision of personnel and financial services, but also to the broader mandate of the CFS in meeting its Program objective, for example, with respect to leadership, policy development and the generation of sound economic information on the forest sector. In sum, this activity provides the core functions necessary to fulfill the Program objective and is made up of the following three sub-activities:

Finance and Administration: This sub-activity includes the finance, administration, personnel and communications functions. Units at CFS headquarters and in the regional establishments provide these common support services to assist all CFS management and operational components in fulfilling their responsibilities.

Policy, Planning, Economics and Trade: The Policy, Planning, Economics and Trade sub-activity develops CFS policies and programs, provides economic information and advice, and addresses industry, trade and general international issues, concerns, and opportunities relating to the forest sector.

Program Management and Executive Support: This sub-activity consists of the Associate Deputy Minister, Assistant Deputy Minister, Headquarters and Regional Directors General, Institute Directors and their immediate staff. Together they provide leadership, establish strategies, evaluate, recommend and make decisions affecting policies, programs, priorities, and program resources.

Resource Summaries

The Administration activity accounts for approximately 13% of total 1987-88 CFS' expenditures and 21% of total person-years. The resources have been allocated to the new activity structure as set out in Figure 25 on page 4-46.

Figure 14: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Finance and Administration	23,655	166	32,595	164	26,622	63
Policy, Planning, Economics and Trade	2,054	47	2,824	46	3,645	17
Program Management and Executive Support	3,213	53	4,430	52	4,048	17
	28,922	266	39,849	262	34,315	97
Revenue to the CRF*	52		52		428	

Approximately 40% of the expenditures in this activity are for personnel costs. Transfer payments, in the form of grants and contributions, are set out in Figure 21 on page 4-42, and account for \$.5 million or 2%. Capital expenditures account for \$10.7 million or 38% of which \$5.8 million are to be used for construction and renovations to major facilities.

* Revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program. For more details on revenue see Supplementary Information, Figure 22, page 4-43.

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Summary of Financial Requirements, page 4-8.

Past Year Financial Performance

Figure 15 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 15: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Finance and Administration	26,622	2,832	23,790
Policy, Planning, Economics and Trade	3,645	2,353	1,292
Program Management and Executive Support	4,048	2,366	1,682
	34,315	7,551	26,764

Explanation of Change: For details of changes see under Program Overview, Review of Financial Performance (see page 4-12).

Performance Information and Resource Justification

The services provided through the Administration activity support the CFS Program objective of enhancing the sustained economic utilization of Canada's forest resource and ensuring the continued flow of social and economic benefits.

Details of specific actions in support of this objective for 1987-88 are shown below:

- The CFS will provide a federal focus for forestry activities and will demonstrate national leadership by continuing to fully participate in a national forestry awareness campaign begun in January 1987 under the sponsorship of the Canadian Council of Forest Ministers with related federal expenditures in 1986-87 of \$1 million and \$1.25 million in 1987-88. This campaign responds to the need to ensure the long term sustained flow of economic and social benefits from the forest sector and represents a strong cooperative effort on the part of the federal, provincial and territorial governments in support of the sector. It will inform Canadians on: the importance of the sound management of the forest resource and the need for strong public support for the forest sector.
- The CFS will work in conjunction with other federal departments and agencies to address trade initiatives and/or concerns involving the United States and in the Multilateral Trade Negotiations with the objective of enhancing market access for forest products. Promotional work in market development will also be undertaken with particular emphasis on China and the Pacific Rim Countries.
- The Finance and Administration Directorate, in cooperation with Agriculture Canada corporate groups and other government departments, is working to further improve CFS financial and administrative systems. The provision of complete, timely and accurate financial and administrative information is key to the efficient and effective management of the Program in keeping with strategic and operational priorities.
- Financial management practices will be reviewed and revised with particular emphasis placed on the controls for the administration of the federal-provincial forest development agreements. Further, the Finance and Administration Directorate will continue its conduct of the audit of contribution payments made under these agreements and will expand the scope of activities to focus on payments made under a number of research and development contribution agreements.

- The physical upgrading of CFS forestry centres is essential to ensuring the ongoing effectiveness of CFS' Canada-wide research and development programs. Over the past five years, approximately \$49.5 million have been allocated for the construction and renovation of the Pacific, Great Lakes and Laurentian Forestry Centres. Work on these construction projects will be completed this year on schedule, (see Supplementary Information, Details of Major Capital Projects, page 4-41).

Section III Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object (\$000)

The CFS' expenditures by object are presented in Figure 16.

Figure 16: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	49,530	49,342	47,491
Contributions to employee benefit plans	7,430	6,767	7,482
Other personnel costs	730	730	914
	57,690	56,839	55,887
Goods and Services			
Transportation and communications	5,264	6,044	5,725
Information	1,356	1,577	788
Professional and special services	14,545	16,710	8,846
Rentals	558	656	718
Utilities, materials and supplies	4,760	5,442	5,030
Purchased repair and upkeep	27	20	926
All other expenditures	80	53	14
	26,590	30,502	22,047
Vote Netted Revenue	(567)	(529)	(458)
Total Operating	83,713	86,812	77,476
Capital			
Transportation and communications	--	--	32
Professional and special services	--	--	571
Rentals	--	--	59
Purchased repair and maintenance	--	--	118
Utilities, materials and supplies	--	--	35
Construction and acquisition of land, buildings and works	6,176	13,342	16,039
Construction and acquisition of machinery and equipment	5,863	9,175	8,678
All other expenditures	--	--	20

**Figure 16: Details of Financial Requirements by Object (\$000)
(continued)**

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Capital (cont'd)			
	12,039	22,517	25,552
Vote Netted Revenue	--	--	7
Capital	12,039	22,517	25,545
Transfer payments			
Grants	144	2,829	3,051
Contributions	125,758	116,083	101,320
Total expenditures	221,654	228,241*	207,392

* This figure does not include a request for reimbursement of \$2.2 million which was submitted to the Treasury Board subsequent to December 1, 1986.

2. Personnel Requirements

The CFS' personnel expenditures of \$57,690,000 account for 69% of total operating expenditures and 26% of total CFS expenditures. Information on person-years is provided in Figures 17 and 18.

Figure 17: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Forest Research and Technical Services	826	825	1,013
Forestry Development	163	210	213
Administration	266	262	97
	1,255	1,297	1,323

Figure 18: Details of Personnel Requirements (continued)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Executive Management	44	48	48	51,400-100,700	64,942
Scientific and Professional					
Biological Sciences	22	24	21	17,354-70,800	41,285
Chemistry	4	5	6	16,885-70,800	35,499
Economics, Sociology and Statistics	31	31	29	15,116-67,700	50,954
Engineering and Land Survey	3	1	--	24,845-79,200	49,984
Forestry	136	136	146	17,354-70,800	41,418
Library Sciences	5	5	5	21,932-50,712	33,758
Physical Sciences	7	7	7	19,282-70,800	50,303
Scientific Research	202	209	205	30,256-73,430	57,165
Other	2	2	--	--	59,614
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	31	30	26	16,955-58,562	38,604
Commerce	17	11	10	15,635-64,521	55,247
Computer Systems Administration	32	30	28	20,103-65,808	37,244
Financial Administration	22	22	24	16,161-57,980	39,728
Information Services	34	28	31	14,581-57,980	40,054
Personnel Administration	--	1	--	22,940-63,870	--
Program Administration	7	11	6	14,939-62,268	40,752
Purchasing and Supply	6	7	4	15,192-57,980	32,954
Other (exempt staff)	10	8	--	--	41,200
Technical					
Drafting and Illustration	5	6	6	17,248-44,693	29,727
Electronics	1	2	2	17,632-55,114	--
Engineering and Scientific Support	324	346	340	15,078-54,620	32,450
General Technical	15	13	14	13,568-59,792	32,765
Photography	4	4	4	19,071-34,751	30,045
Social Science Support	13	17	18	13,568-62,028	34,249
Administrative Support					
Data Processing	6	6	6	14,338-39,870	23,820
Clerical and Regulatory Secretarial, Stenographic and Typing	100	94	111	13,887-34,086	22,909
Office Equipment	75	68	70	13,569-34,304	22,917
	4	9	7	13,600-27,137	20,185

Figure 18: Details of Personnel Requirements (continued)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Operational					
General Labour and Trades	62	64	76	15,632-42,367	24,109
General Services	17	15	14	13,754-44,350	23,968
Heating, Power and Stationary	14	14	18	20,787-40,739	26,800

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 19 presents a summary of CFS' capital expenditures by major category. Figure 20 provides details on major capital projects which are those having expenditures of \$250,000 or more.

Figure 19: Distribution of Capital Expenditures (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Major construction	2,998	10,103	13,166
Minor construction	3,178	3,239	2,888
Equipment acquisition	5,863	9,175	9,491
	12,039	22,517	25,545

Figure 20: Details of Major Capital Projects (\$000)

	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expendi- tures to March 31 1987	Estimates 1987-88	Future Years' Require- ments
Great Lakes Forestry Centre, Sault Ste. Marie, Ontario	17,430	17,304	17,304	--	--
Laurentian Forestry Centre, Ste. Foy, Quebec	18,100	18,828	15,830	2,998	--
Pacific Forestry Centre, Victoria, B.C.	14,000	14,035	14,035	--	--

4. Transfer Payments

Figure 21: Details of Grants and Contributions (\$)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grants			
Canadian Forestry Association	50,000	50,000	50,000
Oxford Forestry Institute	10,500	10,500	10,500
Festival of Forestry	5,000	5,000	5,000
Grants to universities for specific forestry research projects	78,500	2,158,000	2,289,000
Canadian Scholarship Program	--	605,000	580,000
Grant to Richard Ste. Barbe Baker Foundation	--	--	96,000
Grant to Le Mouvement Aménagement Jeunesse	--	--	20,000
Total Grants	144,000	2,828,500	3,050,500
Contributions			
Forest Engineering Research Institute of Canada	1,600,000	1,600,000	1,600,000
Contribution to the Poplar Council of Canada	7,000	7,000	7,000
Contribution to the International Energy Agency/ Forest Energy Agreement	172,000	172,000	172,000
Contribution to FORINTEK Canada Corporation	4,850,000	4,600,000	4,400,000
Contributions to the Canadian Interagency Forest Fire Centre	55,000	55,000	46,000
Contribution to the Maritime Forestry Complex Corp.	3,893,000	12,969,000	4,242,000
Contributions to provincial agencies and to persons for development initiatives undertaken under the forest development agreements and subsidiary agreements for the purpose of economic and socio-economic adjustment	114,636,000	92,365,000	85,079,000
Contribution to the University of Moncton	--	910,000	1,150,000
Contribution to the Council of Forest Industries of B.C.	45,000	45,000	180,000
Contribution to the Maritime Forest Ranger School	--	2,860,000	3,700,000
Contribution to the University of British Columbia	500,000	500,000	744,000
Total Contributions	125,758,000	116,083,000	101,320,000
Total Grants and Contributions	125,902,000	118,911,500	104,370,500

5. Revenue

Figure 22 provides a listing of revenue generated by the Program. Revenues credited to the Vote which were previously used in the Forest Research and Technical Services Activity are now used in the Forestry Development activity. Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund is not available for use by the Program.

Figure 22: Revenue Sources (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Revenue credited to the Vote			
Forest Research and Technical Services			
Miscellaneous Recoveries	--	--	465
Forestry Development	567	529	--
	567	529	465
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund (CRF)			
Forest Research and Technical Services			
Refund of previous years expenditure -			
other	13	13	49
Proceeds from sales	55	55	--
Rental of Rooms and Houses	92	80	27
Adjustments to prior year's PAYE	15	15	23
Meals	--	28	--
Forestry Development			
Refund of previous years expenditure -			
other	--	43	15
Timber permits	--	--	31
Rental of Rooms and Houses	--	--	6
Adjustments to prior year's PAYE	--	--	38
Administration			
Refund of previous years expenditure -			
other	21	21	165
Proceeds from sales	31	31	116
Timber permits	--	--	8
Rental of Rooms and Houses	--	--	54
Adjustments to prior year's PAYE	--	--	85
	227	286	617
	794	815	1,082

6. Net Cost of Program

The Estimates of the CFS include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues credited directly to the Consolidated Revenue Fund are also taken into account to arrive at an estimated net cost.

Figure 23: Net Cost of Program for 1987-88 (\$000)

Main Estimates 1987-88	Add Other Costs*	Total Program Cost	Less Revenue**	Estimated Net Program Cost	
				1987-88	1986-87
222,221	11,629	233,850	(794)	233,056	240,509

* Other costs of \$11,629,000 consist of: (\$000)

● accommodation provided without charge by Public Works Canada and Agriculture Canada	10,289
● services provided without charge by Supply and Services Canada	71
● employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	1,151
● employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	118

** Revenues of \$794,000 consist of:

● receipts and revenues credited to the Vote	567
● receipts credited directly to the Consolidated Revenue Fund	227

(see Figure 22 for additional details on revenue)

B. Other Information

1. Establishments by Province

Figure 24 provides a listing of establishments by province.

Figure 24: Establishments by Province

Province	City	Establishment	Development Sub-Office
Newfoundland New Brunswick Nova Scotia Prince Edward Island	St. John's Fredericton Truro Charlottetown	Newfoundland Forestry Centre CFS Maritimes	Truro Charlottetown
Quebec	Ste Foy Rimouski Hull Val d'Or	Laurentian Forestry Centre CFS Headquarters	Rimouski Val d'Or
Ontario	Sault Ste. Marie Sault Ste. Marie Chalk River	Great Lakes Forestry Centre Forest Pest Management Institute Petawawa National Forestry Institute	
Manitoba	Winnipeg		Winnipeg
Saskatchewan	Prince Albert		Prince Albert
Alberta	Edmonton	Northern Forestry Centre	
British Columbia	Victoria Prince George	Pacific Forestry Centre	Prince George

2. Crosswalk Between New and Old Program/Activity Structures

Figure 25: Crosswalk Between New and Old Program/Activity Structures Using 1986-87 Main Estimates (\$000 and Person-Years)

NEW PROGRAM/ ACTIVITY STRUCTURE	OLD PROGRAM/ACTIVITY STRUCTURE						Total Person- years	
	Management and Administration Program	Agri-Food Program	Canadian Forestry Service Program			Canadian Grain Commission Program		
			Forest Research and Technical Services	Forestry Development	Administration		Total	
MANAGEMENT AND ADMINIS- TRATION PROGRAM	58,823	290	--	--	--	--	59,113	1,054
AGRI-FOOD PROGRAM	4,131	1,264,235	--	--	--	--	1,268,366	9,664
CANADIAN FORESTRY SERVICE PROGRAM								
Forest Research and Technical Service	--	--	68,170	--	--	--	68,170	825
Forestry Development	--	--	--	113,069	--	--	113,069	187
Administration	382	--	--	--	36,461	--	36,843	262
GRAINS AND OILSEEDS PROGRAM	2,564	110,841	--	--	--	47,906	140,811	968
Total	65,400	1,375,366	68,170	113,069	36,461	47,906	1,706,372	--
Total Person-years	1,139	9,670	825	187	234	925	--	12,960

Grains and Oilseeds Program

**1987-88
Expenditure Plan**



Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates	5-4
B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts	5-5

Section I

Program Overview

A. Plans for 1987-88	
1. Highlights	5-6
2. Summary of Financial Requirements	5-7
B. Recent Performance	
1. Highlights	5-10
2. Review of Financial Performance	5-11
C. Background	
1. Introduction	5-12
2. Mandate	5-13
3. Program Objective	5-13
4. Program Organization for Delivery	5-13
D. Planning Perspective	
1. External Factors Influencing the Program	5-15
2. Initiatives	5-16
3. Update on Previously Reported Initiatives	5-17
E. Program Effectiveness	5-18

Section II

Analysis by Activity

A. Canadian Grain Commission	5-20
B. Industry Stabilization and Support	5-27
C. Management and Administration	5-30

Section III

Supplementary Information

A. Profile of Program Resources	
1. Financial Requirements by Object	5-33
2. Personnel Requirements	5-34
3. Capital Expenditures	5-36
4. Transfer Payments	5-37
5. Revenue	5-38
6. Net Cost of Program	5-39
B. Other Information	
1. Crosswalk Between New and Old Program/Activity Structures	5-40
C. Special Account	
1. Western Grain Stabilization	5-41

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates**Financial Requirements by Authority**

Vote (thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
Grains and Oilseeds Program		
35 Operating expenditures	7,406	7,121
40 Operating expenditures	42,037	42,880
(S) Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	10,000	10,000
(S) Payments in connection with the Western Grain Stabilization Act	99,000	96,000
(S) Contributions to employee benefit plans	5,274	4,810
Total Program	163,717	160,811

Votes -- Wording and Amounts

Vote (dollars)	1987-88 Main Estimates
Grains and Oilseeds Program	
35 Grains and Oilseeds - Operating expenditures, the grants listed in the Estimates and contributions including authority to make payment of commissions for services provided in accordance with the Western Grain Stabilization Act	7,406,000
40 Grains and Oilseeds - Operating expenditures and contributions	42,037,000

Program by Activities (1)

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates				Total	1986-87 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments		
Canadian Grain Commission	910	45,728	1,259	5	46,992	47,372
Industry Stabilization and Support	24	100,360	--	13,781	114,141	110,858
Management and Administration	34	2,584	--	--	2,584	2,581
	968	148,672	1,259	13,786	163,717	160,811
1986-87 Authorized person-years	968					

- (1) Resource figures for all years throughout the remainder of the Program Expenditure Plan have been restated using the new Program/Activity structure. Figure 20 page 5-40 provides a reconciliation and crosswalk between the Program/Activity structure used in 1986-87 to the structure now in use.

B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts (1)

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Canadian Grain Commission Program			
50 Program expenditures	42,256,000	35,829,000	33,400,381
(S) Contribution to employee benefit plans	4,446,000	4,904,000	4,904,000
(S) Refunds of amounts credited to revenue in previous years	--	1,359	1,359
Total Program - Budgetary	46,702,000	40,734,359	38,305,740

- (1) This extract is presented in the manner of the Old Program/Activity Structure. The 1985-86 resource information in the remainder of the document has been restated to reflect the new Program/Activity Structure.

Section I Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

In 1987-88, the highlights for the Grains and Oilseeds Program will be as follows:

Canadian Grain Commission:

- To improve operating efficiencies by:
 - achieving 99.2% grain grading accuracy for original visual inspections (see page 5-23);
 - increasing grain weighed per person-hour (standard of 245 tonnes) by a minimum of 3% (see page 5-23);
 - improving the ratio of weighing system inspections per person-hour (1 scale test per hour) by a minimum of 2.5% (see page 5-23); and
 - improving the work ratio by 5% in terms of hours spent to collect, compile and publish grain statistics (see page 5-24).
- To identify and segregate 100% of pesticide-contaminated rail carlots before grain deliveries into the terminal elevator system (see page 5-24).
- To increase the on-site audits of licensees by 50% to 60 audits (see page 5-23).

Industry Stabilization and Support:

- To carry out follow-up activities in response to the Standing Committee on Agriculture review of the Western Grain Stabilization Program (see 5-29).

Management and Administration:

- To develop the initial comprehensive strategy for integrating federal, provincial and private sector initiatives and activities from the research and development stage through the export market promotion and development stage (see page 5-32).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Canadian Grain Commission	46,992	44,706	2,286	5-22
Industry Stabilization and Support	114,141 (1)	405,272	(291,131)	5-28
Management and Administration	2,584	2,581	3	5-31
	163,717	452,559	(288,842)	
Revenue (2)	43,460	38,870	4,590	5-38
Person-years	968	905	63	

(1) The resources do not include an amount of \$700 million, to be included in Supplementary Estimates in 1987-88, for farmers under the Special Canadian Grains Program 1986 crops.

(2) Applies to Canadian Grain Commission, see Figure 18, page 5-38.

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 63.8% or \$288.8 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. The decrease is due primarily to:

\$ million

Canadian Grain Commission

• price increases for salaries and wages	1.7
• the resumption of grain handling to traditional volumes will require increased staffing and operating costs to approved budgetary levels	2.9
• person-year reduction as a result of improved efficiency through automation	(0.5)
• decrease in capital reference levels for projects completed in 1986-87	(1.8)
	<u>2.3</u>

\$ million

Industry Stabilization and Support:

● decrease due to the Special Canadian Grains Program 1986 Crop, see Figure 1, page 5-7	(300.0)
● increase in Western Grain Stabilization premiums (statutory)	16.0
● decrease payments under the Prairie Grain Advance Payments Act (statutory)	(8.0)
● to resume the contribution to POS Pilot Plant to its planned level	0.2
● to resume the contribution to millers for "stop-off charges" as volumes of flows being exported are expected to increase	0.6
	(291.2)

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of December 1, 1986) is \$452.6 million or 189.3% more than the 1986-87 Main Estimates of \$160.9 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 5-4). The difference of \$291.7 million reflects the following major offsetting items:

\$ million

● increase due to the Special Canadian Grains Program 1986 Crops	300.0
● increase payments under the Prairie Grain Advance Payments Act (statutory)	8.0
● decrease in the Canadian Grain Commission as a result of a decrease in grain handling volume which decreases the requirement for staff and operating costs	(2.5)
● change in contribution to the POS Pilot Plant Corporation for 1986-87 only	(0.2)
● change for 1986-87 only in the contribution to millers for "stop-off charges" as a result of volume of flour being exported not being as planned	(0.6)
● decrease in Western Grain Stabilization premiums	(13.0)
	291.7

**Figure 2: Gross Expenditures by Activity
(Percentage Distribution) 1987-88**

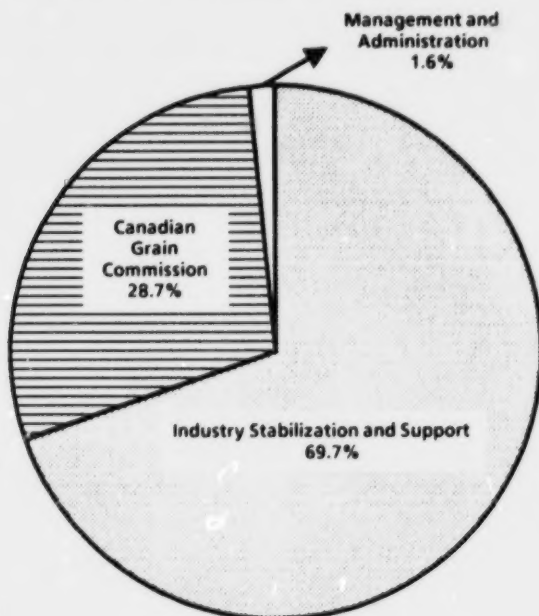
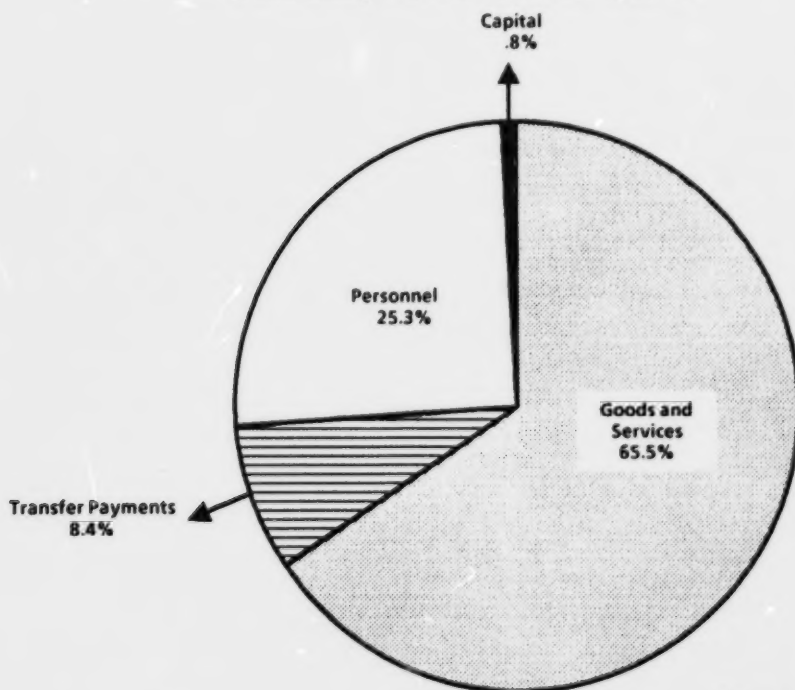


**Figure 3: Gross Expenditures by Object
(Percentage Distribution) 1987-88**



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Grains and Oilseeds Program's performance for 1985-86 are:

Canadian Grain Commission:

- The Inspection Division met its objective of improving efficiency by 2% per person-hour. Level attained was 2.4%.
- Original visual grain inspections were 99.2% accurate, thereby meeting the objective.
- Eight automated sample delivery systems were installed as planned.
- While 14 grain analyzers (chlorophyll and protein) were planned, none were installed due to revised operational specifications.
- The purchase and installation of mass spectrometer equipment was cancelled pending changes in technology.
- The advance installation of a new main frame computer caused a deferral of the report on the feasibility of electronic data transmission between grain elevators and Commission offices.

Industry Stabilization and Support:

- In 1985-86, \$84.3 million was provided to the Western Grain Stabilization Administration Account to improve the income stability of grain producers in the Canadian Wheat Board designated area. This was a decrease of 35.4% from the 1985-86 Main Estimates year and reflects the drop in both grain receipts and the levy rate. The payouts from the Account are forecasted at \$855 million for 1986-87. This is an increase of \$229 million over the 1985-86 actual of \$526 million reflecting a combination of both low grain prices and low production due to widespread drought conditions (see page 5-45).

Industry Stabilization and Support:

- The federal government recognized that depressed international grain and oilseed prices were having a dramatic and detrimental impact on Canadian producers and that special assistance was necessary. A Special Canadian Grains Program to provide assistance to grain and oilseed producers was announced. Approximately \$300 million will be paid to Canadian grain and oilseed producers under this Program in 1986-87 (see page 5-29).

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Canadian Grain Commission	37,777	46,168	(8,391)
Industry Stabilization and Support	95,307	145,784	(50,477)
Management and Administration	516	516	—
	133,600	192,468	(58,868)
Revenue	32,713	37,279	(4,566)
Person-years	820	946	126

Explanation of Change: The decrease in expenditures of \$58.9 million over the 1985-86 Main Estimates is due to the following major factors:

\$ million

Canadian Grain Commission:

- grain export handling declined to 22.7 million tonnes, a 15.6% reduction from 1984-85 levels and 18.2% below budget. Improved efficiencies resulted from the automation of grain inspection and weighing systems and contributed to the operating lapse of \$8.4 million
- (8.4)
-
- (8.4)
-

Industry Stabilization and Support:

- decrease in statutory premiums for Western Grain Stabilization (46.2)
 - decrease for statutory payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act based on lower interest rates and lower than estimated participation under the program (4.3)
-
- (50.5)
-

C. Background

1. Introduction

The Grains and Oilseeds Program represents the bringing together of the principal resources within the Department devoted to this sector of the Canadian agricultural economy. The three activities of the Program encompass the Canadian Grain Commission, Industry Stabilization and Support, and Management and Administration.

The Canadian Grain Commission, an agency of the Government of Canada, administers the Canada Grain Act. The Commission works closely with grain producers and other sectors of the grain industry to develop and implement policies in order to meet the objectives of the Canada Grain Act and the needs of the Canadian grain industry. It establishes and maintains quality standards for Canadian grain to ensure a dependable commodity for domestic and export markets.

A Special Group on Grains (Grains Group) was established in 1969, with the objective of coordinating federal involvement in the grains and oilseeds sector and acting as liaison with the key agencies and organizations involved. The Group undertakes a continuing policy review and co-ordination activity to recommend federal policies and programs and to monitor subsequent performance and reaction. It also performs a support function for the Minister responsible for the Canadian Wheat Board, who is chairman of the Group. It includes a Coordinator and three senior advisers, with a small support staff. The advisers are drawn from the Departments of Agriculture, External Affairs (Grains Marketing Bureau) and Transport Canada (Grains Transportation Agency) and they provide advice on production, marketing and transportation and handling.

In addition, priorities and strategies for Grains and Oilseeds are developed under the Research, Food Production and Inspection activities and Prairie Farm Rehabilitation Administration in conjunction with the provincial departments of agriculture and industry.

2. Mandate

The legal authorities for the various elements within the Program are contained in the following legislation: Canadian Wheat Board Act, Canada Grains Act, Western Grain Stabilization Act and the Prairie Grain Advance Payments Act.

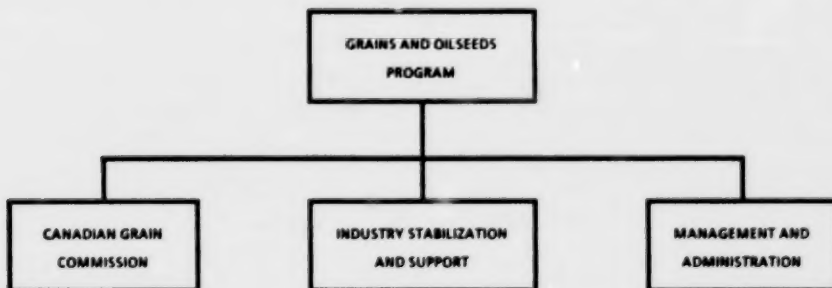
3. Program Objective

The objective of the Grains and Oilseeds Program is "to promote the growth, stabilization and competitiveness of the grains and oilseeds component of the Agri-Food Sector of the Canadian economy."

4. Program Organization for Delivery

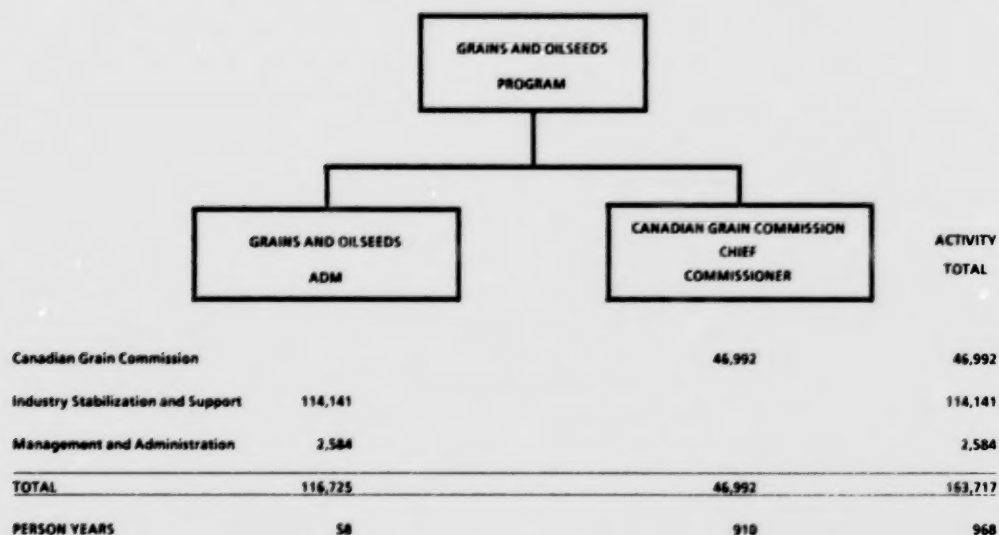
Activity Structure: The Grains and Oilseeds Program is divided into three activities which, reflect the focus of the program and its efforts in meeting its stated objective. Each activity is further subdivided to refine the objective and operation of the program. Figure 5 illustrates the activities of the Program.

Figure 5: Activity Structure



Organization Structure: The activities of the Grains and Oilseeds Program are administered through the Canadian Grain Commission and the Grains and Oilseeds Branch. The Commission reports to the Minister of State (Canadian Wheat Board), who reports Commission activities to the Parliament of Canada. The Commission is administered by five operational activities, which are comprised of eight subactivities. A director manages each operational activity under the overall direction of the Executive Director and the Chief Commissioner. The Grains and Oilseeds Branch is headed by an ADM (G&O). The ADM (G&O) is also Co-ordinator of the Grains Group to assist in the inter-ministerial coordination of federal policy directed at this sector. In addition, the ADM directs through the Commodity Co-ordinator the policy development activity for Grains and Oilseeds within Agriculture Canada as well as directs operational units that administer the Western Grain Stabilization.

Figure 6: 1987-88 Resources by Organization and Activity (\$000)



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Recently, market growth has moderated influences by record production in most exporting countries. The European Community and the U.S. efforts to gain market share by heavily subsidizing exports has significantly depressed world grain prices to the lowest level in real terms since the 1930s. This situation has severely diminished the incomes of Canadian producers, thereby triggering significant stabilization payments under the Western Grain Stabilization Act (WGSA) and the creation of the Special Canadian Grain Program.

Over three-quarters of Canadian production of grains and oilseeds is exported and therefore the international market situation is the dominant external factor affecting the program. In this respect, provisions of the U.S. 1985 Farm Bill, which subsidizes much lower market prices for grains, and the reaction of the European Community, through provisions under the Common Agricultural Policy (CAP), dramatically intensified competition in export markets.

Projections are being made for a further decline in grain prices over the next two crop years. This is based on the expected further fallout from the U.S. Farm Bill and CAP reactions but is also based on the current assessment of projected Canadian participation in world-wide trade in grain.

The weather figures largely here as a factor affecting production. In Canada's case, the 1985-86 crop was initially expected to be at levels above those experienced in recent years when we had two successive periods of drought, the last of which brought carryover to the lowest level in history. While the volume achieved this past crop year actually broke all records, the quality was adversely affected by poor weather conditions at harvest time. For wheat, as an example, only 52 per cent fell into the top two grades where, on average, 70 per cent of the crop would normally grade No. 1 or No. 2. Canada usually competes in the high quality grain market segment. Now with a large volume of lower quality grain to trade, we are in the market segment competing directly with the U.S., European Community, Argentina and Australia (the other major grain exporters), competing in an area where much lower prices prevail.

This situation has provoked considerable response from the Canadian Government in that we are trying to focus our efforts in order to find some short-term solution designed to ease the situation and to reinforce the need to proceed expeditiously on agriculture in the Multilateral Trade Negotiations (MTN). A series of meetings are to take place in 1987 which could provide an opportunity to address our agricultural

trade concerns. It will be important for Canada to approach these meetings in a coherent and consistent manner, particularly the proposed short-term actions which might be negotiated as part of the GATT Multi-lateral Trade Negotiations (MTN).

The overall functions of the Canadian Grain Commission do not substantially change from year to year. Within any particular year, however, major grain trade situations occur which require appropriate operational changes to provide service in the most practical and economical manner.

The introduction of automated grain-handling equipment to the inspection and weighing processes has helped the Commission meet increased service demands with reduced budget levels. The Commission is studying the application of image analysis equipment to the grain-grading system, with the eventual goal of improving the grain-grading process and measuring end-use quality, while saving costs.

The recovery of all Commission operating costs through its service fees is regularly monitored, with fees being adjusted annually. The Commission has analysed its fee structure and recommended changes that would be more equitable and uniform with the total grain industry, while still achieving an average, full-cost recovery goal over a five-year period. A committee chaired by the Commission was formed to review the fee structure. It consisted of representatives from the trade, the Canadian Wheat Board, and the Commission. This committee proposed changes some of which were implemented in the new fee schedule effective August 1, 1986. Full-cost recovery is planned for 1988-89 assuming production and exports return to average levels. In 1985-86, the poor crop prevented the Commission from achieving full-cost recovery. An expected record production of 55 million tonnes for 1986, indicates a return to higher revenue levels, provided markets can be maintained and expanded.

2. Initiatives

The following are the major Grains and Oilseeds Program initiatives for 1987-88:

Canadian Grain Commission:

- The grain industry is receptive to the economic benefits of systems improvement associated with equipment automation. This understanding has provided an enhanced opportunity for the Commission to integrate its automation plans with that of the grain companies to the economic benefit of both parties (see page 5-25).

Industry Stabilization and Support:

- To review the adequacy of grains and oilseeds stabilization, assistance and development programs in light of an anticipated long term down-turn in the markets for the sector (see page 5-29).

Management and Administration:

- To provide policy development and analysis support to the Minister of State (Canadian Wheat Board) relative to GATT and United States/Canada trade negotiations (see page 5-32).

3. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1985-86, the following results have been obtained:

Canadian Grain Commission:

- The Commission has supported the Canadian Wheat Board with technical and scientific information for their market development programs for such classes as Canada Prairie Spring Wheat (HY320). Senior laboratory staff were involved in technical visits, laboratory research, pilot-scale projects, Canadian International Grains Institute programs and commercial market testing related to target countries such as Brazil, China, Indonesia, Egypt, Mexico, Korea, Colombia and Syria.
- The Commission is introducing micro computers in various areas of grain research, inspection and weighing operations. The research activity has acquired a number of micro computers that have substantially improved productivity (see page 5-25).
- The new Prince Rupert Elevator is now complete and fully operational. The elevator has incorporated Commission requirements for computerized weigh systems, electronic sensors, and specialized software for data capture. The computerized surveillance and recording of grain movement has enabled the Commission to reduce personnel by five person-years, in the operation and provision of weighing services at this terminal elevator.

E. Program Effectiveness

The Commission contributes to the Canadian economy through services it provides to the grain industry. The effectiveness of the Commission is measured by its value to the domestic and export trade and by the confidence buyers show in the quality of Canadian grain. Confidence in our grade and weight certification, industry use of statistical publications and documents, and international acknowledgement of the excellence of our grain research demonstrate how well the Commission fulfills its mandate.

The Commission has completed a review of its service fee structure with the help of a committee comprised of representatives from the Commission and the trade. The fee structure was marginally amended in the recent (August 1986) annual revision to permit a more equitable fee for service. As previously mentioned, the objective of full-cost recovery averaged over a five-year period has been established. Recent levels for 1985 and 1986 reached 91% and 84%, respectively.

The surety bond requirements for licensees, which safeguard the interests of producers dealing with these licensees, are reviewed annually. Commission auditors evaluate financial statements and licensee liability reports. This has provided improved licensee assessment and control.

The Commission's Grain Testing and Research Laboratory (GRL) is internationally recognized as a leading authority on cereal grain and oilseed quality. Commission research scientists publish their technical findings in international scientific journals. They visit foreign research laboratories to exchange knowledge and to become better acquainted with the needs of foreign grain users in an effort to promote Canadian grain. There are numerous requests for our research personnel to attend and participate in sessions sponsored by the Canadian International Grains Institute, the Canadian Wheat Board and the private grain trade, as well as by specialized grain organizations such as the Canola Council of Canada and the Canadian National Millers Association.

The GRL receives many visitors to their facilities. Visiting groups this year consisted of 55 groups representing farmers, students, government employees, representatives of the grain trade, and technical and scientific personnel from Canada and abroad. Visits ranged from walk-through and general tours of laboratory facilities to detailed technical discussions with laboratory scientists. Some of these visits resulted in collaborative research projects using the facilities of the Grain Research Laboratory.

Canadian visitors to the laboratory numbered 618 and were comprised of 54 individual groups. In addition, a total of 188 people from 23 different countries visited the laboratory; they represented: Algeria, Australia, Denmark, Egypt, Ethiopia, Federal Republic of Germany, France, India, Israel, Italy, Japan, Korea, New Zealand, People's Republic of China, Peru, Portugal, Singapore, South Africa, Syria, United Kingdom, United States and Venezuela.

Section II

Analysis by Activity

A. Canadian Grain Commission

Objective

To promote the growth and competitiveness of the Canadian grain industry and returns to the producer and to ensure that the good reputation of Canadian grain is maintained through the regulation of the Canadian grain handling system.

Description

The Canadian Grain Commission derives its authority from the Canada Grain Act (1912) and reports to the Minister of State (Canadian Wheat Board). Pursuant to this Act, the Commission has two main activities: the regulation of grain handling in Canada; and the establishment and maintenance of standards of quality for Canadian grains and oilseeds. In addition, the Commission works closely with the grain industry to develop and implement policies to meet the objectives of the Canada Grain Act and the needs of the Canadian grain industry. Operational costs are recovered almost entirely through the collection of fees for services performed, which are credited directly to the Consolidated Revenue Fund. The Commission provides its services through the following activities:

Grain Inspection: This activity provides inspection services for some domestic and all export grains in the interest of producers and consumer markets. It establishes quality standards for all grains entering or leaving licensed terminals and transfer elevators and on request at process elevators. It includes the regulation, control and quality certification of grain and the application of grain quality standards.

Grain Weighing: This activity monitors and certifies the weights of all grain entering or leaving licensed terminal and transfer elevators and on request at some domestic process elevators, monitors grain railcars for leaks; inspects weighing systems equipment to ensure acceptable accuracy and audits grain inventory at terminal and transfer elevators.

Economics and Statistics: This activity provides support to the regulatory and information function of the Commission through: regular monitoring of licensees and the issuance of licenses; registration and cancellation of negotiable terminal and transfer elevator receipts for grain received and shipped at licensed terminal and transfer elevators;

provides documentation on certified grades and weights; inward grain accounting; producer grain railway car allocation; market information and economic grain research expertise; publication of grain handling statistics; and computer services for the Commission, licensed terminal elevators and other government departments.

Grain Testing and Research: This activity provides developmental research, scientific support and survey information. The laboratory's work consists of the following: surveys new crop quality of Canadian grains at harvest time; continuously monitors the quality of Canadian grains moving from the farm to the domestic and export markets; conducts tests annually to evaluate the quality of plant breeders' varieties of red spring and amber durum wheat, malting barley and canola-rapeseed as part of a broad Canadian program to develop new and better grains and oilseeds for Canadian agriculture; and finally conducts basic and applied research on the quality of grains and oilseeds and their end products.

Administration: Executive and corporate management is provided from headquarters in Winnipeg. Administration includes executive direction, control and planning of policy and resources, in accordance with the Canada Grain Act and the objectives of Agriculture Canada. Other administrative sections which report to the Commission executive are: a Grain Appeal Tribunal, which provides the grain trade with an appeal process to the initial grade assigned by the Commission; a supervisor who oversees all transactions in the Winnipeg Commodity Exchange and the futures trading, under the authority of the Grain Futures Act; and six assistant Commissioners, who deal with enquiries from producers and the grain trade as well as inspect the operations of western licensed primary elevators. In addition, the finance section advises the Commission on financial matters and coordinates corporate planning, accounting management of revenues and expenditures, accommodations, library and general services of the planning element.

Resource Summaries

This activity accounts for approximately 29% of the Grains and Oilseeds Program expenditures and 94% of the person-years. The resources have been allocated to the new Program/Activity structure as set out in Figure 20 on page 5-40.

Figure 7: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Grain Inspection	21,598	429	19,052	387	17,067	367
Grain Weighing	10,842	221	10,245	196	7,551	186
Economics and Statistics	4,427	98	5,411	102	4,948	90
Grain Testing and Research	7,210	113	6,879	113	5,794	109
Administration	2,915	49	3,119	47	2,417	45
	46,992	910	44,706	845	37,777	797
Revenue	43,460		38,870		32,713	

Approximately 83% of the resources are used for personnel and the balance is for other operating costs.

Revenue is generated from services of inspection, weighing and documentation and is estimated at \$43.5 million for 1987-88. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 5-7.

Past Financial Performance

Figure 8 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 8: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Grain Inspection	17,067	21,404	(4,337)
Grain Weighing	7,551	10,704	(3,153)
Economics and Statistics	4,948	4,278	670
Grain Testing and Research	5,794	6,668	(874)
Administration	2,417	3,114	(697)
Total	37,777	46,168	(8,391)
Revenue	32,713	37,279	(4,566)

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 5-12.

Performance Information and Resource Justification

A total of \$47.0 million and 910 person-years will be required during 1987-88 to deliver the Canadian Grain Commission Activity. These resources will be applied to the following result areas:

Grain Inspection: The 1987-88 crop projection is forecast to be 49.5 million tonnes ($\pm$ 5.5 million tonnes) of major board grains and 10 million tonnes specialty crops ($\pm$ 1 million tonnes). Deliveries to terminal elevators and grain export activity will remain at 1986-87 levels (27.1 million tonnes), with inspection efficiency factors marginally improved through automation.

The inspection operations objective is to attain 99.2% grain grading accuracy on original visual inspections. The initial inspection and certification of grain quality is important and must be accurate to avoid claims by grain handlers and buyers. Reinspections which result in a change from the original inspection certificate are further reviewed to investigate the reasons for change. As part of the grading process, the Commission certifies protein levels for No. 1 and No. 2 Canada Red Spring Wheat. The number of protein and insect infestation analyses is forecast to be 500,000 and 115,000, respectively.

Grain Weighing: For 1987-88, the inward and outward grain handling for this activity is forecast to be 65.0 million tonnes, using 185 person-years for an efficiency factor of 2.85 person-years per million tonnes of grain weighed. This is a 17% improvement over the 1986-87 efficiency level and a 3% improvement in efficiency to the standard norm of 2.45 person-years per million tonnes set by the division. Meeting these efficiency levels depends directly upon the volume of grain production and exports. The inspections of weighing systems are predicted to reach 1,125, utilizing six person-years for a 2.5% increase over the number of scale inspections in 1986-87.

Economics and Statistics: The addition of a professional auditor in 1986-87 will allow the audit section to conduct more reviews of grain dealer and process elevator licensees in 1987-88. There are 60 planned audits for 1987-88, a 50% increase over 1986-87. Efficiencies and resource savings realized in other sections of this division have provided the resources for this increment. In addition, productivity gains will be reflected in the short run by the increased number of licensee audits and effectiveness in the future by curtailing the instances whereby the bankruptcy of a licensee would result in less than 100% payment of legitimate claims under the bonding security.

In 1987-88, the Economic Research and Statistics section will be issuing three daily, four weekly, 10 monthly and 16 annual publications for distribution to the grain trade and other public interests, plus numerous restricted and confidential reports for use by the Canadian Grain Commission and related grain handling government agencies. It also plans to respond to over 1,400 general requests for grain activity information. With continued automation, this section expects to improve the work ratio by 5% and the timeliness of monthly publications by two days.

In 1987-88, the Computer Services section will continue to convert to automated systems and to produce the weekly and monthly publications more efficiently. Direct programming support will be provided to other activities for projects such as the electronic grain inspection system and the weigh scale interface design. Computer hardware limitations at the regional Thunder Bay and Vancouver offices have restricted efficiency improvements at those centres. The installation of micro and mini computers at offices in Montreal in 1987-88 will automate the information collection and processing system for the region.

Grain Testing and Research: Results from the laboratory's work have a direct effect on: the validity of technical and scientific advice provided to the Commission and the Canadian Wheat Board and other marketing agencies or companies; the accuracy of predictions of the quality characteristics of new crops; the scope and usefulness of cargo monitoring and screening programs; the correct evaluation of the cargo monitoring and screening programs; the evaluation of the deleterious effects of weather and storage on grain; and the subsequent setting of acceptable (visual) grade tolerance levels for different types of seed damage. These factors are judged indirectly by such performance indicators as the frequency and seriousness of customer complaints (or conversely the absence of compliments) about Canadian grain and oilseeds quality, and instances of complaints or serious consequences related to unsound scientific advice or recommendations. Quality of basic research is judged by such indirect and often intangible indicators as peer evaluation, review, and subsequent acceptance or rejection of papers by scientific journals, literature awards and honours bestowed on division scientists.

The Grain Research Laboratory also provides a quality assurance screening of Canadian grain that identifies rail carlots of grain containing residues of pesticide chemicals. This identification enables the Commission to ensure that pesticide-contaminated grain does not enter human food channels in either the domestic or export market.

A number of capital expenditures are planned for fiscal year 1987-88. The Grain Research Laboratory will be purchasing a high-performance liquid chromatograph amino acid analyzer for the basic wheat research section for assessing nutritional value of Canadian cereal grains and

oilseeds. In addition, phototypesetting equipment will be purchased to replace the obsolete compugraphic headliner equipment and to allow production of camera-ready typeset layouts. This will provide broader support, especially in the area of visual aids used to enhance lectures, seminars, and oral scientific paper presentations by our scientists.

Administration: This subactivity provides direction for the Commission in meeting its objectives by developing policy, programs and finance expertise along with the necessary administrative services. It contributes directly to the effectiveness and efficiency of the Canadian Grain Commission. The cost of administration is 3% of the total planning element cost.

Systems Improvement and Computerization: A project to upgrade existing computer systems and introduce new computers has enabled the Commission to improve service to the grain trade and enhance internal efficiencies. Improvements include the development of a data base for entomology services, sampling data communication, weight surveillance and control, grain statistics, monitoring of the protein segregation, and the statistical analysis of other information related to the grading of grain in Canada.

The grain weighing function (weight surveillance and record control) is substantially improved by the grain trade's installation of automated weigh systems and computerized scales. Recent installations have improved the process control, timeliness, and data handling and transmission. The cumulative cost saving to date is 10 person-years and \$334,000. In co-operation with Pioneer Grain Co. Ltd. (Vancouver) and Cargill Ltd. (Thunder Bay), the Commission plans to install weigh-monitoring and data collection systems at the companies' grain terminals.

The grain inspection function is automating and improving present techniques to provide a more efficient and effective grain sampling and inspection service. The inspection division plans to continue to develop a new system with automated equipment to random-select samples and transport them to the grading floor, where a computer is used in the grading process. In addition, terminal unload certificates and data reports are generated. These are automatically transmitted to the Commission's regional main frame computer. This process has been installed in various Commission offices and has improved timeliness and efficiency in the issuance of various grain handling reports to the Commission and the trade. The cumulative saving to date is five person-years and \$182,000. In addition, mechanical grain inspection scales are being replaced by computerized inspection scales and moisture meters which are capable of doing several immediate calculations. The new system provides a quicker calculation of results with greater accuracy and consistency.

Commencing in 1986-87 and continuing into 1987-88 the Economics and Statistics function will be undertaking a major computer conversion at Vancouver, Thunder Bay and Montreal. The hardware upgrade will handle the increased demands for new ways of reporting information, grain statistical information, and improved operations. In addition, this computer will be able to interface with all Commission regulatory activities. Extensive training associated with the new hardware will be undertaken in 1986-87 and will be completed in 1987-88.

The Commission's Grain Research Laboratory is using computers extensively to handle and realign large data files and to augment the use of sophisticated laboratory instruments. The industry's demand for non-visual distinction of grain varieties is increasing. In response, the Grain Research Laboratory has intensified research on non-visual varietal identification and is studying several methods of handling this problem. A computerized pilot image analysis system is being considered, with operation testing in 1987-88.

B. Industry Stabilization and Support

Objective

To stabilize the income of grains and oilseeds producers from short-term market instabilities; to provide grains and oilseeds industrial development assistance and to provide a focus for the federal relationship with the co-operatives sector.

Description

The impact of market instabilities is reduced by making contributions: collecting levies and issuing payments to grains and oilseeds producers under the Western Grain Stabilization Act; by payments to the Canadian Wheat Board of interest on cash advances on farm-stored grain made to producers in western Canada; by reimbursement to the Canadian Wheat Board when grain producers default on repayment of cash advances, under terms of the Prairie Grain Advance Payments Act, and by reimbursements to the Canadian Wheat Board, where necessary, under the terms of the Canadian Wheat Board Act, for deficits incurred on the Canadian Wheat Board pool accounts.

Industry support is provided through an annual grant to the Canola Council of Canada to promote improvement in the manufacture of Canadian rapeseed products; through contribution payments to millers in western Canada to equalize freight "stop-off" charges between eastern and western Canada on grain processed into flour for export; through an annual contribution to the Protein Oil and Starch (POS) Pilot Plant Corporation, and through the facilitation of the federal government's role and relationship with the co-operatives sector.

The responsibility for this activity is shared with the Grain Marketing Bureau in External Affairs and with the Grain Transportation Agency of Transport Canada.

This activity is carried out through the following subactivities:

Income Protection: The administration of the Western Grain Stabilization Program is provided by a branch unit based in Winnipeg, which collects and accounts for producer levy contributions, calculates federal government statutory contributions, publicizes the programs and informs producers of program activities. This administrative unit also calculates and issues stabilization payments.

Industrial Development Assistance: This subactivity encompasses the Grains and Oilseeds Program activities in support of industrial development, which includes grants and contributions, such as those provided to the POS Pilot Plant Corporation, the Canola Council of Canada for the Canola Utilization Assistance Program (CUAP) and the contribution to the Canada Grains Council and the role of the Minister of State (Canadian Wheat Board) in facilitating the federal government's role and relationship with the co-operatives sector.

Resource Summaries

The Industry Stabilization and Support activity accounts for approximately 70% of the total 1987-88 Grains and Oilseeds Program expenditures and 2% of the total person-years. The resources have been allocated to the new activity structure as set out in Figure 20 page 5-40.

Figure 9: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Income Protection	110,360	24	402,265	26	95,226	26
Industrial Development Assistance	3,781	—	3,007	--	81	--
	114,141(1)	24	405,272	26	95,307	26

(1) The resources do not include an amount of \$700 million, to be included in Supplementary Estimates in 1987-88, for farmers under the Special Canadian Grains Program 1986 crops.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 5-8.

Past Financial Performance

Figure 10 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 10: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Income Protection	95,226	145,699	(50,473)
Industrial Development Assistance	81	85	(4)
	95,307	145,784	(50,477)

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 5-12.

Performance Information and Resource Justification

A total of \$114.1 million and 24 person-years will be required in 1987-88 to provide stability and support to the grains and oilseeds industry. Resources are mainly required to meet the statutory obligations under the Western Grain Stabilization Act and the Prairie Grain Advance Payments Act.

There will be a further review of the Western Grain Stabilization Program (WGSP) which will involve a search for changes to provide for a more efficient cost effective support to producers. In line with a recommendation from the House of Commons Standing Committee on Agriculture, which tabled their review of the Act in February 1986, an examination will be made on some modifications to allow for regulatory-sensitive trigger mechanisms based on relatively homogeneous production regions. In addition, the concerns the Auditor General raised about the actuarial soundness of the fund will be taken up by reviewing the adequacy of the current range of levy rates (for further description of WGSa, see Supplementary Information, page 5-41).

Prairie Grain Advance Payments (PGAP) interest expenditures amounted to \$9.7 million in 1985-86 on cash advances. Owing to a combination of factors including a large crop, low delivery opportunities, labour strikes and the world grain situation, interest expenditures under PGAP may amount to \$21.0 million on cash advances for the 1986-87 fiscal year. This program is forecast to provide \$598 million in advances for the 1986-87 fiscal year. Bill C-12, an Act to Amend the Prairie Grain Advance Payments Act, was in the House of Commons, October 6, 1986.

As a result of depressed international grains and oilseeds prices and their dramatic and detrimental impact on Canadian producers, the federal government announced a Special Canadian Grain Program. Approximately, \$300 million will be paid to Canadian grains and oilseeds producers under this Program in 1986-87. Payments will be calculated on the basis of farmers seeded acreage of grains and oilseeds and on representative regional yields derived from crop insurance data. Assistance rates for each commodity are proportional to their relative price decline attributable to the U.S.-European Community trade war. Crops covered by the program are wheat, barley, oats, rye, mixed grains, corn, soybeans, canola, flaxseed and sunflower seeds.

Resources will also be used to provide technical support to the Minister of State (Canadian Wheat Board) in his responsibility for liaison with co-operatives and in conjunction with the Minister's Advisory Group develop proposals for consideration by the Inter-departmental on Co-operatives.

C. Management and Administration

Objective

To provide direction and support required for the efficient and effective delivery and development of both domestic and international grains and oilseeds policies, programs and services.

Description

The Management and Administration activity supports the responsibilities and activities of the Grains and Oilseeds Program through:

- the provision of leadership, direction and coordination to ensure the achievement of domestic and international objectives,
- the provision of economic analyses and economic information on the grains and oilseeds industry for the development of sound domestic and international policies and programs and for assisting producer and industry groups in effective decision-making related to grains and oilseeds, and
- the provision of trade policy and analysis for the development of effective proposals in line with world grain trade and GATT issues.

Executive and General Management: This subactivity consists of the offices of the Minister of State (Canadian Wheat Board), the Assistant Deputy Minister, Grains and Oilseeds, and the Secretariat to the Grains Group. The Grains Group is chaired by the Minister of State (Canadian Wheat Board) and coordinates the activities of the key federal agencies and organizations involved in the grains and oilseeds sector. It undertakes a continuing domestic and international policy review and co-ordination activity to recommend federal government policies and programs and to monitor subsequent performance and reaction. Assisting the Minister as chairman of the Group is the ADM, Grains and Oilseeds, who is Coordinator along with three advisers drawn from the Departments of External Affairs, Transport Canada and Agriculture Canada.

Policy and Planning: This subactivity consists of the Director General, Grains and Oilseeds Development and Coordination, who heads a directorate which undertakes policy development and review, strategic planning and economic analysis, and the Director General, International Affairs, who provides the Assistant Deputy Minister and the Minister of State (Canadian Wheat Board) with trade policy and advice, and ensures departmental arrangements and support for international missions and representations led by the Minister of State (Canadian Wheat Board).

Resource Summaries

The Management and Administration activity accounts for less than 1% of the total 1987-88 Grains and Oilseeds Program expenditures and 4% of the total person-years. The resources have been allocated to the new activity structure as set out in Figure 20 on page 5-40.

Figure 11: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Executive and General Management	2,282	28	2,279	28	214	6
Policy and Planning	302	6	302	6	302	6
	2,584	34	2,581	34	516	12

Approximately 58% of the resources are used for personnel costs and the balance for other operating costs.

Past Financial Performance

Figure 12 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1985-86.

Figure 12: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive and General Management	214	214	--
Policy and Planning	302	302	--
	516	516	--

Performance Information and Resource Justification

A total of \$2.6 million and 34 person-years will be required in 1987-88 to provide management and administrative services. The resources will be used to provide adequate levels of planning, policy coordination and review, as well as economic analysis, to support the efficient and effective delivery and development of the grains and oilseeds program.

The serious situation in world agricultural markets particularly for grains and oilseeds and the adverse impact this has had on farm incomes in Canada calls for a coordinated approach by the government. This effort will be led by the Department of External Affairs along with Agriculture Canada, Finance and other departments. During the discussions and negotiations, the ADM, Grains and Oilseeds, will be directing teams of officers in order to provide support to the Minister of State (Canadian Wheat Board) at these meetings to be held in the current year and in 1987-88. These meetings will provide an opportunity for Canada to work with other countries, mainly exporters, to find some short term solutions designed to ease the situation and to reinforce the need to proceed expeditiously on agriculture in the context of the upcoming Multilateral Trade Negotiations under GATT.

As part of the market oriented commodity based development strategy for the grains and oilseeds component of the agri-food sector, a series of regional meetings with representatives from this sector will be organized in late 1986-87 with extensive follow-up consultations contemplated well into 1987-88. Consultations will include representation from all levels of government, trade organizations, as well as the private sector.

The priorities in 1987-88 are to:

- Undertake a comprehensive review of the sector.
- To provide accurate and timely data and policy advice to the Minister of State (Canadian Wheat Board).
- To develop the initial commodity-based market oriented strategy for this sector.
- To complete more extensive and detailed forecasts of seeded acreage, production, marketings and farm prices of major grains and oilseeds to 1990-91. The work to be done is intended to increase the accuracy of provincial forecasts of grains and oilseeds receipts and at the same time provide an improved picture of the grains and oilseeds situation outlook in each province.
- To develop a computerized model using spread sheets to assess the impact of agricultural stabilization programs on incomes for the grains and oilseeds component of the agri-food sector. This model will assist in estimating the benefits that are or will be provided to the sector through various government programs.

Section III Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Grains and Oilseeds Program financial requirements by object are presented in Figure 13.

Figure 13: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	35,707	33,511	25,207
Contributions to employee benefit plans	5,274	4,895	4,991
Other personnel costs	378	358	329
	41,359	38,764	30,527
Goods and services			
Transportation and communi- cations	2,887	3,206	2,196
Information	170	620	171
Professional and special services	1,071	2,659	615
Rentals	2,715	2,466	2,248
Purchased repair and upkeep	1,011	895	614
Materials and supplies	459	700	303
All other expenditures	99,000	83,000	84,330
	107,313	93,546	90,477
Total operating	148,672	132,310	121,004
Capital - Acquisition of equipment	1,259	3,223	2,821
Transfer payments			
grants	400	--	--
contributions	13,386	317,026	9,775
Total expenditures	163,717	452,559	133,600

2. Personnel Requirements

The Grains and Oilseeds Program's personnel costs of \$41.4 million account for 28% of the total operating expenditures. Information on person-years is provided in Figures 14 and 15.

Figure 14: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Canadian Grain Commission	910	845	782
Industry Stabilization and Support	24	26	26
Management and Administration	34	34	12
	968	905	820

Figure 15: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management Category	19	17	17	51,400-100,700	67,722
Scientific and Professional					
Auditing	3	1	1	29,520- 70,800	34,786
Biological Sciences	3	3	3	17,354- 70,800	42,398
Chemistry	13	12	10	16,885- 70,800	37,819
Economics, Sociology and Statistics	12	11	11	15,116- 67,700	44,539
Library Science	1	--	--	21,932- 50,712	--
Scientific Research	12	12	10	30,256- 73,430	62,666
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	24	22	22	16,955- 58,562	36,049
Commerce	5	2	2	15,635- 64,521	50,675
Computer Systems Administration	9	9	8	20,103- 65,808	36,975
Financial Administration	6	6	6	16,161- 57,980	42,080
Information Service	2	2	2	14,581- 57,980	31,080
Program Administration	20	12	12	14,939- 62,268	43,122
Technical					
Engineering and Scientific Support	85	86	84	15,078- 54,620	28,011
Primary Product Inspection	369	366	362	21,387- 52,815	33,044
Technical Inspection	6	6	6	13,568- 61,949	33,925
Other	5	5	5		49,290
Administrative Support					
Communications	1	2	2	16,498- 33,017	--
Data Processing	17	17	17	14,338- 39,870	25,415
Clerical and Regulatory	104	110	109	13,887- 34,086	23,444
Secretarial, Stenographic, Typing	34	33	32	13,569- 34,304	23,944
Operational					
General Labour and Trades	218	234	114	15,632- 42,367	32,453
General Services	121	129	138	13,754- 44,350	28,928

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 16 presents an analysis of the Grains and Oilseeds Program's capital expenditures by type of asset. Capital expenditures make up less than 1% of the total 1987-88 Main Estimates of the Program.

Figure 16: Distribution of Capital Expenditures by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Equipment acquisition	1,259	3,223	2,821
	1,259	3,223	2,821

4. Transfer Payments

Grants and contributions make up 8% of the 1987-88 Main Estimates of the Program. Figure 17 presents a summary of all grant and contribution expenditures of Grains and Oilseeds Program.

Figure 17: Details of Grants and Contributions (\$)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grants			
Industry, Stabilization and Support			
Canola Council of Canada to promote improvement in the manufacture of Canadian rapeseed products	400,000	400,000	--
Total grants	400,000	400,000	--
Contributions			
Industry, Stabilization and Support			
Payments to Millers in Western Canada to equalize freight "stop-off" charges between Eastern and Western Canada on grain processed into flour for export	1,296,000	721,000	--
Contribution to the POS Pilot Plant Corporation	2,000,000	1,800,000	--
Contribution to the Canadian Grain Council	85,000	85,000	81,000
(S) Payments in Connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	10,000,000	18,000,000	9,690,247
Special Canadian Grains Program 1986 Crop	--	296,015,000	--
Canadian Grain Commission			
Membership fee in the International Association for Cereal Chemistry	5,000	5,000	3,399
Total contributions	13,386,000	316,626,000	9,774,646
Total grants and contributions	13,786,000	317,026,000	9,774,646

5. Revenue

Figure 18 provides a listing of revenue generated by the Grains and Oilseeds Program. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 18: Revenue Analysis (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Canadian Grain Commission			
Inspection Fees	24,359	22,996	18,749
Inspection Overtime	631	600	568
Samples Sold	50	40	38
Weighing Fees	14,179	11,065	10,180
Weighing Overtime	517	400	360
Registration and Cancellation Fees	3,524	3,628	2,672
License Fees	179	120	120
Miscellaneous	21	21	26
	43,460	38,870	32,713

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Grains and Oilseeds Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues of the Program are also taken into account to arrive at an estimated net cost of the Program. Details are outlined in Figure 19.

Figure 19: Net Cost of Program by Activity for 1987-88 (\$000)

Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Net Cost	1986-87 Forecast
163,717	1,188	164,905	43,460	121,445	414,762

* Other Costs of \$1,188,000 consist of:

(\$000)

• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada	152
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	906
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	130

** Revenues of \$43,460,000 consist of:

• receipts credited directly to the Consolidated Revenue Fund	43,460
---	--------

(See Figure 18 for additional details on revenue.)

B. Other Information

1. Crosswalk Between New and Old Program/Activity Structures

Figure 20: Crosswalk Between New and Old Program/Activity Structures Using 1986-87 Main Estimate \$ and PY's (\$000)

NEW PROGRAM/ ACTIVITY STRUCTURE	OLD PROGRAM/ACTIVITY STRUCTURE								Total	Total Person- years
	Management and Administration Program	Agri-Food Program	Canadian Forestry Service Program	Canadian Grain Commission Program						
				Grain Inspection	Grain Weighing	Economics and Statistics	Grain Testing and Research	Administration		
MANAGEMENT AND ADMINISTRATION PROGRAM	58,823	298	--	--	--	--	--	--	59,113	1,054
AGRI-FOOD PROGRAM	4,131	1,364,235	--	--	--	--	--	--	1,368,366	9,664
CANADIAN FORESTRY SERVICE PROGRAM	382	--	217,700	--	--	--	--	--	218,082	1,274
GRAINS AND OILSEEDS PROGRAM										
Canadian Grain Commission Industry Stabilization and Support	--	--	--	21,385	10,799	5,344	4,922	2,922	47,372	910
Management and Admini- stration	--	110,530	--	--	320	--	--	--	110,850	24
	2,064	303	--	--	214	--	--	--	2,581	34
Total	65,400	1,375,366	217,700	21,385	11,333	5,344	4,922	2,922	1,706,372	--
Total Person-years	1,139	9,630	1,364	434	231	102	113	45	--	12,940

C. Special Account

1. Western Grain Stabilization

Description of the Account

Introduction

The Western Grain Stabilization Account (WGSA) was established within the Consolidated Revenue Fund to record all transactions related to the WGSA program. The Western Grain Stabilization Act was designed to protect Prairie grain producers from unexpected large income declines, through the stabilization of returns on the production and sale of certain designated grains. In 1986, there were an estimated 116,000 participants in the plan. Eligible grains include wheat, oats, barley, rye, rapeseed-canola, flaxseed and mustard seed.

The WGSA was established in 1976 as a participatory program between western grain producers and the federal government, both of whom contribute levies to the Account. The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, co-operatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All new permit holders are automatically enrolled as members.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close on July 31, of the third crop year of their participation, or may exercise a 10-year program anniversary withdrawal option. Following withdrawal, producers have one opportunity to rejoin the program in each 10-year period. Producers who rejoin do so as conditional participants for a three-year period and receive 90% of any payment issued in their favour during that time. However, the majority of farmers elect not to exercise their right to opt out and continue as full participants.

The Western Grain Stabilization Act provides that levies to the WGSA should be adequate to ensure that the Account remains self-sufficient. Any temporary deficits in the account are financed through interest-bearing advances from the federal government, with repayment terms established by agreement between the parties. Because these advances are recoverable, they constitute a financing mechanism within the program. Government levy contributions, on the other hand, are a form of cost-sharing with producers, since they are direct expenditures by the government that will not be recovered through producer levies or any other means.

Levies

As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into a stabilization account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1986-87 crop year period is \$60,000. The federal government's contribution equals the levy rate paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds.

The following table illustrates participation in the program in recent years:

**Figure 21: Summary of Eligible and Participating Receipts
1982-83, 1983-84, 1984-85 and 1985-86 Crop Years
(1), (2) (\$ millions)**

	1985-86	1984-85	1983-84	1982-83
1 Gross grain receipts	5,090	5,411	5,885	6,120
2 Less: Receipts of ineligible parties (landlords, non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	331	399	446	496
Receipts of actual producers (1 minus 2)	4,759	5,012	5,439	5,624
Eligible receipts of actual producers (up to \$60,000) (3)	3,764	3,936	4,115	4,253
Eligible receipts of participants (up to \$60,000) (3)	2,959	3,085	3,174	3,250

- (1) Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustments and final payments issued during the stabilization periods shown, plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants.
- (2) The crop year ends on July 31.
- (3) The maximum eligible receipts level of \$60,000 has been in effect since January 1, 1983.

Stabilization Payments

A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review is less than the previous five-year average net cash flow, using the "original" and "per tonne" methods of measure. The actual payout amount

issued to producers is adjusted for participation and for the proportion of grain sale proceeds covered by the program. The limit for payments to any individual producer would be based on attainment of the \$60,000 participation ceiling described earlier. Excepting the 1983-84, 1984-85 and 1985-86 crop year periods affected by the calendar to crop year changeover, an individual's share of any payment is related to the total amount of levy contributed by the permit holder during the three most recent stabilization years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each stabilization year of operations.

In February 1985, the Government of Canada approved a major amendment to the Western Grain Stabilization Act. It allows for an interim stabilization payment prior to spring seeding and before the expiry of a crop year, for any year in which preliminary cash flow calculations indicate a substantial stabilization payment.

Deficits

Any deficits of the WGSa are funded by interest-bearing loans from the Minister of Finance. Interest on the advance is charged to the Account until the amount is fully repaid, and is computed at the rate at which money is loaned to a Crown corporation. Repayment terms were established by agreement between Agriculture Canada and the Department of Finance in 1979 and again in 1986.

Operation of the Account

Transactions of the Account

The WGSa is credited: levies paid by producers; levies paid by the federal government; interest on any surplus balance in the Account (calculated at 90% of the average Government of Canada 3-month treasury bill yield calculated on a moving monthly basis); and interest-bearing advances in years where the Account slips into a deficit position. It is debited: stabilization payments; interest on any outstanding advances from the Minister of Finance; and repayments of any advances.

The actual interest rates earned on the surplus in the Account during the months of January and July, from 1976 to 1986, are provided in Figure 22.

Figure 22: Selected Monthly Average Interest Credited to Stabilization Account (%)

	January	July		January	July
1976	-	8.11	1981	15.14	17.34
1977	7.27	6.41	1982	13.02	14.24
1978	6.43	7.59	1983	8.58	8.32
1979	9.70	9.84	1984	8.76	11.53
1980	12.19	9.10	1985	8.56	8.25
			1986	9.02	7.50

Administration

Administration costs of the WGSa are borne by Agriculture Canada and include compensation made to licensed grain companies, dealers and designated purchasers who provide grain purchase information and who collect levies on behalf of the government.

Fiscal Year of the Account

The Account operates on a crop year ending July 31 of each year. This basis has been in effect since July 31, 1984. For 1983 and prior years, the calendar year was used for purposes of determining stabilization payments and reporting results of the plan.

Additional Information

Additional detail on the operation of the WGSa can be found in the annual report on Western Grain Stabilization, issued each year by Agriculture Canada. Information in this report is presented on a crop-year basis.

Financial Summary

The WGSa operates on a fiscal year basis ending July 31. Actual results for 1982-83 through 1985-86 and projections for 1986-87 on a March 31 basis are summarized in Figure 23 using the accounting policies that are followed in the government's financial statements.

Figure 23: Western Grain Stabilization Account (\$ million)

	Forecast 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85	Actual 1983-84	Actual 1982-83
Producer levy	27	31	50	60	57
Government levy	81	84	117	122	115
Interest	3	48	93	66	60
Revenue	111	163	260	248	232
Less expenditures	(855)	(526)	(222)	--	--
Increase (decrease)	(744)	(363)	38	248	232
Opening balance*	607	970	932	684	452
Closing balance*	(137)	607	970	932	684

* Amounts represent positive (or negative) balances in the Account.

The accounting policies followed in reporting WGSA revenue and expenditure above are consistent with those applied elsewhere in the financial statements of the government. More specifically:

- revenue is reported in the year it is received, and represents levies received from producers; and
- expenditure covers stabilization payments relating to the year, including amounts owing at year-end; in the case of the WGSA, no accrual was recorded at March 31 since entitlements covering the crop year ending July 31 are not considered owing until the crop year has ended.

The annual report on Western Grain Stabilization contains a statement of the account on a July 31 basis.

Highlights of Financial Changes

The main financial changes in 1986-87 are the following:

- revenue decreased marginally as a result of a decrease in gross receipts, upon which the levy is based; and
- expenditure increased dramatically, primarily as a result of drastic reductions in international grain prices.

Revenue projections for 1986-87 are based on current grain prices applied to sales expected in the year, as well as on estimated production costs. Expenditure forecasts are based on payments already completed for 1986-87.

Figure 24 illustrates calculation results for the 1984-85 and 1985-86 crop years that triggered stabilization payments in fiscal years 1985-86 and 1986-87, respectively. Both the "original" and "per tonne" cash flow methods are used to calculate payments, with the larger result becoming the stabilization payment for the year. The "original" method triggers a payment when cash flows are reduced because of low sales volumes, whereas the "per tonne" method triggers a payment when prices for grain drop significantly.

Figure 24: Cash Flow Calculations - 1984-85 and 1985-86 Crop Years (\$ million)

Original cash flow (1)*			
		1984-85	1985-86
A	Gross cash receipts	5,411	5,090
B	Gross grain expenses (eligible crops only)	3,574	3,752
C	Marketing/production ratio (2)*	80.6%	82.3%
D	Net expenses re grain marketed (B x C)	2,881	3,089
E	Net grain proceeds (A minus D)	2,530	2,001
F	Eligibility ratio (actual producer sales to \$60,000)	72.7%	74.0%
G	Eligible net cash flow (E x F)	1,840	1,481
H	Previous five-year average net cash flow (3)*	2,512	2,435
I	Potential payout (H minus G)	672	954
J	Participation ratio	77.7%	78.6%
K	Actual payout (I x J) (4)*	522	750
	Partial payout amount	450	
	Final payout amount	72	
Per tonne cash flow (1)*			
		1984-85	1985-86
1	Gross tonnes marketed (M+)	27.80	32.50
2	Net eligible tonnes (M+)	20.20	24.10
3	Per tonne net cash flow (\$/t) (G ÷ 2)	91.04	61.54
4	Previous five-year average per tonne net cash flow (\$/t)	109.06	106.96
5	Per tonne difference (4 minus 3)	18.02	45.42
6	Potential payout (5 x 2)	364	1,093
7	Participation ratio	77.7%	78.6%
8	Actual payout (6 x 7)	283	859
	Partial payout amount	--	580
	Final payout amount	--	279

(1)* Steps A to G are common to both calculations. Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.

(2)* Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market.

(3)* Adjusted for \$60,000 maximum receipts limit.

(4)* Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout.

Agriculture Canada



Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commenant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-1 au Canada: \$20.00

ISBN 0-660-53381-2 à l'étranger: \$24.00

Prix sujet à changement sans préavis

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographique) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépitage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Agriculture Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend cinq chapitres. Le premier présente le Ministère. Les quatre autres présentent les plans de dépenses de chaque programme du Ministère.

Les chapitres 2 à 5 commencent par une ventilation des autorisations de dépenser tirées de la Partie II du Budget des dépenses et du Volume II des Comptes publics pour le programme particulier qui est décrit. On veut ainsi assurer le lien avec les autres documents budgétaires et faciliter l'évaluation du rendement financier du programme au cours de l'année précédente.

Chaque plan de dépenses est divisé en trois sections. La section I présente un aperçu de chaque programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières énumère les chapitres; en outre, une table des matières plus détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la section I de chaque plan de dépenses, un état financier récapitulatif comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Cette année, le plan de dépenses reflète la nouvelle structure des activités d'Agriculture Canada et, de la sorte, traduit une année de transition. Par souci de simplicité et d'uniformité, une partie de l'information des plans des années antérieures (1985-1986 et 1986-1987) a été présentée sous l'angle de la nouvelle structure des activités. On trouvera à la fin de la section III de chaque plan de dépenses un tableau comparatif de l'ancienne et de la nouvelle structure d'activités.

Table des matières

Aperçu du Ministère	1-1
Programme de gestion et d'administration	2-1
Programme agro-alimentaire	3-1
Programme du Service canadien des forêts	4-1
Programme des céréales et oléagineux	5-1



Aperçu du Ministère

Rôles et responsabilités

Le mandat d'Agriculture Canada consiste à promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité des secteurs agro-alimentaire et forestier par l'entremise des politiques, des programmes et des services que l'administration fédérale est le mieux placée pour dispenser, afin d'aider ces secteurs à maximiser leur contribution réelle à l'économie canadienne.

Pour remplir son rôle dans le secteur agro-alimentaire, le Ministère collabore avec trois principaux groupes de clients: 1^o les producteurs, 2^o les transformateurs, distributeurs, grossistes et détaillants, et 3^o les consommateurs. Les services qu'il dispense favorisent l'implantation d'un climat économique permettant au secteur privé de tirer profit des possibilités de manière à assurer des approvisionnements stables d'aliments sains et nutritifs à un prix raisonnable pour le consommateur et à garantir un revenu équitable pour les producteurs et les transformateurs.

Dans le secteur forestier, pour remplir son rôle, le Ministère collabore directement avec les provinces et les membres du secteur pour promouvoir et accroître l'exploitation rationnelle des ressources forestières du Canada par une gestion qui ne porte pas atteinte à l'environnement.

Faisant partie de l'enveloppe du développement économique, le Ministère et ses organismes servent le secteur agro-alimentaire par l'entremise des programmes suivants qui s'intègrent à la nouvelle structure des activités:

Le Programme de gestion et d'administration: Ce Programme donne au Ministère son orientation générale et lui fournit une gamme complète de services et de systèmes de soutien de la gestion.

Le Programme agro-alimentaire: Il comporte de nombreux programmes conçus expressément pour stimuler le développement de ce secteur. Parmi ses principaux éléments, notons le développement national et régional en fonction des marchés; l'aide financière, notamment la stabilisation du revenu et l'assurance-récolte; l'aide au développement régional; les programmes de conservation des ressources en sol et en eau; l'élaboration des politiques pour le secteur agro-alimentaire; le développement et le maintien des exportations; ainsi que la recherche sur l'agriculture et l'alimentation, qui vient en aide au secteur. Le Programme prévoit la prestation de services de réglementation et d'inspection dans les domaines de la lutte contre les maladies et de leur éradication, du contrôle de la qualité des aliments et des facteurs de production agricole, de la salubrité des viandes et de la surveillance des hippodromes. Ces services sont conçus pour protéger le secteur agro-alimentaire. Il comprend aussi le fonctionnement du Conseil consultatif sur la lutte antiparasitaire. Le rôle de ce dernier consiste à évaluer les questions touchant la lutte antiparasitaire de concert avec les particuliers, les associations et les organismes intéressés.

Par le fonctionnement des trois offices décrits ci-après, le Programme aide le secteur agricole à obtenir une juste rémunération de son travail et de ses investissements.

L'Office de stabilisation des prix agricoles: L'Office assure l'administration de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, qui prévoit le soutien des prix des produits agricoles grâce au versement de paiements d'appoint aux producteurs ou de paiements directs à des taux fixes. L'Office fournit 288 millions de dollars au soutien de l'industrie laitière par l'entremise de la Commission canadienne du lait.

L'Office des produits agricoles: Celui-ci est habilité, en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles, à acheter, vendre ou importer des produits agricoles, à administrer les contrats ayant trait aux aliments et à effectuer d'autres opérations. L'Office contribue ainsi à assurer un revenu stable aux agriculteurs et des approvisionnements constants en produits alimentaires.

Le Conseil national de commercialisation des produits agricoles: Il conseille le Ministre sur tout ce qui concerne l'établissement d'offices de commercialisation. Il surveille en outre le fonctionnement des offices nationaux de commercialisation des oeufs et des produits avicoles créés en vertu de la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme.

Le Programme du Service canadien des forêts: Ce programme assure une direction nationale dans l'élaboration, la coordination et la mise en oeuvre des politiques et programmes fédéraux visant à accroître les retombées économiques, sociales et environnementales du secteur forestier pour les Canadiens. Parmi les principaux éléments de ce programme, mentionnons l'aménagement intensif des forêts, y compris leur renouvellement, grâce à des ententes conclues avec chacune des dix provinces, ainsi que la mise au point, l'application et la diffusion d'innovations, de façon à favoriser l'élaboration de programmes et de politiques plus efficaces à l'appui de la compétitivité et des possibilités d'exportation du secteur canadien des forêts.

Le Programme des céréales et oléagineux: Ce programme prévoit l'établissement et le maintien de normes de qualité visant les grains canadiens, de façon à garantir un produit digne de confiance sur les marchés intérieurs et d'exportation. Il comprend en outre l'élaboration et l'évaluation de stratégies de développement axées sur les marchés pour la composante céréales et oléagineux du secteur agro-alimentaire; les objectifs de ces dernières sont de résoudre les problèmes et d'exploiter au mieux les possibilités de production, de transformation et de mise en marché des céréales et oléagineux sur les marchés intérieurs et internationaux.

Organisation et programmes structure du Ministère

Agriculture Canada est dirigé par le ministre qui est comptable au Parlement du portefeuille de l'Agriculture. Relèvent également de la compétence de ce dernier, les ministres d'État à la Commission canadienne du blé et aux Forêts, pour leur partie respective du portefeuille, ainsi que les organismes affiliés au Ministère.

On a remanié certains aspects de la structure du Ministère afin de renforcer certains domaines et de simplifier la structure de gestion. C'est ainsi qu'est née la Direction générale des politiques, qui réunit les groupes chargés des politiques, de la planification et de l'analyse au sein du Ministère. Cette concentration assurera des liens plus efficaces entre les ressources du Ministère chargées des analyses et des politiques touchant les grandes questions (p. ex. le financement agricole) et ses programmes opérationnels. Ces changements permettront au Ministère d'aborder de façon plus cohérente l'élaboration des politiques à court et à long terme.

Les activités internationales du Ministère sont réunies au sein d'une nouvelle Direction générale des programmes internationaux, qui coordonnera les activités du Ministère dans les domaines des politiques, des analyses et des services consultatifs touchant le commerce extérieur; du développement des marchés d'exportation des produits agricoles canadiens; et du respect des obligations du Ministère au chapitre de l'aide internationale. Il incombera en particulier à la direction générale de collaborer avec le ministère des Affaires extérieures au renforcement des efforts du Canada en vue d'écouler ses produits agricoles à l'étranger.

Les activités du développement agricole du Ministère se trouvent renforcées par le regroupement des programmes d'aide à la commercialisation intérieure des produits à l'intérieur de la nouvelle Direction générale du développement agricole. Celle-ci aura pour mandat d'élaborer des ententes auxiliaires agricoles sous le régime des Ententes sur le développement économique régional (EDER) et de mener à bien divers projets de développement de la production et des marchés agricoles.

Les principales activités intéressant la composante des céréales et des oléagineux du secteur agro-alimentaire ont été regroupées par la création d'une nouvelle Direction générale des céréales et des oléagineux à l'intérieur du Ministère d'État à la Commission canadienne du blé. Elles comprennent la formulation et la mise en oeuvre de toutes les politiques tant intérieures qu'internationales du Canada en matière de céréales et d'oléagineux.

La Direction générale des affaires financières et administratives a été rebaptisée "Direction générale de la gestion intégrée", appellation qui correspond mieux à son nouveau rôle.

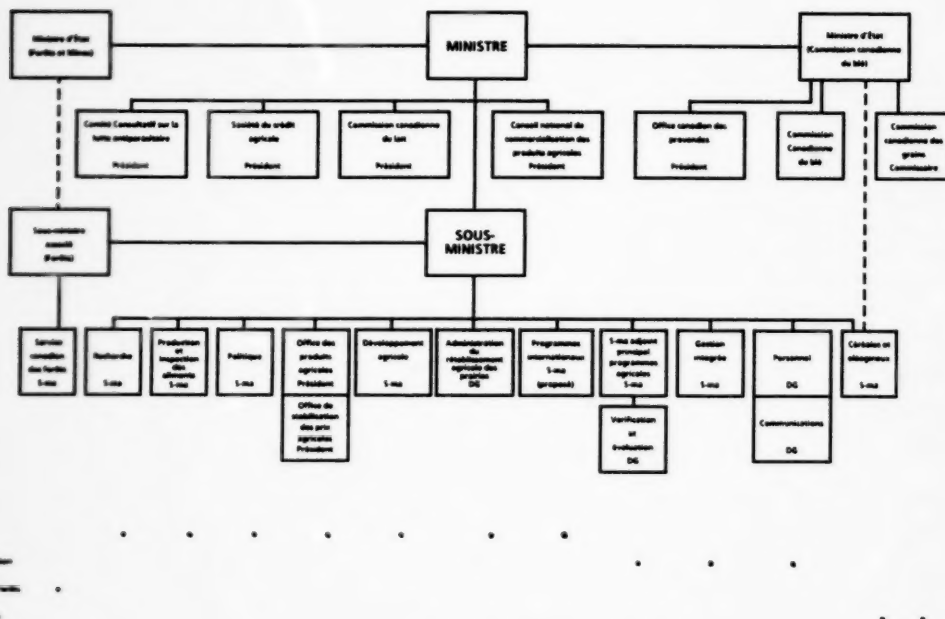
On a remanié la structure d'activités du Programme pour tenir compte de la restructuration du Ministère et orienter les efforts de ce dernier dans le secteur agro-alimentaire.

Les activités du Programme agro-alimentaire ont également été réorganisées de façon à mettre davantage l'accent sur le rôle du Ministère dans les domaines de l'élaboration des politiques, du développement agricole et des programmes internationaux.

Le nouveau Programme des céréales et oléagineux réunit les principaux éléments du Ministère qui viennent en aide à la composante céréales et oléagineux du secteur agro-alimentaire. Il comprend la Commission canadienne des grains, l'Office canadien des provendes et la Direction générale des céréales et des oléagineux. Le premier de ces organismes met en oeuvre la Loi sur les grains du Canada, qui établit et maintient des normes de qualité pour les grains canadiens afin de garantir des produits dignes de confiance sur les marchés intérieurs et d'exportation. En outre, le Programme réunit les ressources et les paiements législatifs en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies.

Le tableau 1 fait ressortir le lien entre l'organisation d'Agriculture Canada et la structure du Programme. Il donne également un aperçu des entités organisationnelles qui composent le portefeuille global de l'Agriculture. La Partie III du Budget des dépenses d'Agriculture Canada se limite à l'analyse des activités décrites dans les quatre programmes du Ministère. Les activités des autres organismes, soit la Société du crédit agricole, l'Office des provendes du Canada (deux sociétés de la Couronne) et la Commission canadienne du lait, sont décrites dans leurs rapports annuels, qui sont soumis au Parlement par le Ministre.

Tableau 1: Rapport entre l'organisation et la structure du Programme



Priorités du Ministère

Les objectifs de base d'Agriculture Canada consistent à promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité des secteurs agro-alimentaire et forestier par la mise en oeuvre des politiques, des programmes et des services que l'administration fédérale est le mieux placée pour offrir, afin d'aider ces secteurs à optimiser leur contribution réelle à l'économie canadienne. Les orientations qui continueront de guider le Ministère comprennent les éléments suivants: besoin permanent de protection des secteurs contre les risques de la production et des marchés; activités au diapason des affaires et des marchés; coordination et intégration des programmes et des services fédéraux à l'appui du secteur privé; réorientation de ces derniers dans un sens prospectif et rentable, avec resserrement des liens fédéraux-provinciaux, de façon à réduire au minimum les distorsions au chapitre

de la production et des investissements, et à lever les obstacles à l'amélioration de la productivité. Le ministre d'Etat (Forêts et Mines), en collaboration avec ses collègues provinciaux du Conseil canadien des ministres des forêts, mènera une campagne nationale de sensibilisation du public au secteur forestier pour informer les Canadiens de l'importance sociale et économique du secteur forestier et assurer l'élaboration de politiques et de programmes solides à l'appui de la croissance future de ce secteur.

Afin d'atteindre ces objectifs, on mettra l'accent sur les priorités suivantes:

- améliorer le rendement des méthodes de gestion et rationaliser l'exécution des programmes du Ministère;
- mieux orienter la recherche et le développement afin d'améliorer le rendement et la productivité des secteurs;
- mettre l'accent sur des programmes visant à trouver des solutions de rechange à l'utilisation des produits chimiques agricoles et forestiers;
- renforcer les normes élevées d'un système de classement et d'inspection de calibre mondial;
- appliquer plus souvent l'auto-réglementation au contrôle de la qualité des produits;
- faire mieux connaître le rôle de l'homologation des pesticides en ce qui a trait à la protection de la santé humaine et de l'environnement;
- développer et harmoniser les programmes mixtes de soutien des revenus;
- favoriser la stabilité financière à long terme des entreprises agricoles canadiennes;
- parachever et mettre en oeuvre des stratégies de développement sectorielles axées sur les marchés afin de rendre les programmes plus souples et mieux les orienter;
- accroître les efforts de conservation du sol et de l'eau;
- favoriser des activités et des programmes axés sur le maintien et la mise en valeur des ressources agro-alimentaires et forestières;
- favoriser le commerce de produits agricoles et alimentaires;

- améliorer le transfert de l'information commerciale et technique dans les secteurs agro-alimentaire et forestier;
- favoriser la participation et la consultation des clients.

Plan de dépenses du Ministère

Les dépenses totales du Ministère pour l'exercice 1987-1988 sont évaluées à 1 742 041 000 milliards de dollars. Cette somme représente une réduction de 388 530 000 millions de dollars, soit environ 18,2 %, par rapport aux dépenses prévues en 1986-1987. Un résumé du plan de dépenses du Ministère par programme au tableau 2.

**Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme
(en milliers de dollars) (1)**

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence \$ %		Détails à la page
Budgétaire					
Gestion et administration	61 091	59 419	1 672	2,7	2-7
Agro-alimentaire	1 307 179	1 403 844	(96 665)	(7,4)	3-13
Service canadien des forêts	222 221	228 770	(6 549)	(2,9)	4-9
Céréales et oléagineux	163 717 (2)	452 559	(288 842)	(176,4)	5-7
	1 754 208	2 144 592	(390 384)	(22,3)	
Moins recettes à valoir sur le crédit	12 167	14 021	1 854	12,2	
Total	1 742 041	2 130 571	(388 530)	(18,2)	

- (1) Ces chiffres comprennent des virements entre programmes par suite du passage de l'ancienne à la nouvelle structure d'activités. Chaque plan de dépenses tient compte de ces virements.
- (2) Les ressources demandées ne comprennent pas une somme de 700 millions de dollars qui sera incluse dans un Budget des dépenses supplémentaires en 1987-1988 à l'intention des agriculteurs et pour la campagne 1986 en vertu du Programme spécial d'aide aux producteurs de grain du Canada.

**Programme de gestion et
d'administration**

**1987-1988
Plan de dépenses**

Table des matières

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses	2-4
B.	Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics	2-5

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1987-1988	
1.	Points saillants	2-6
2.	Sommaire des besoins financiers	2-7
B.	Rendement récent	
1.	Points saillants	2-10
2.	Examen des résultats financiers	2-10
C.	Données de base	
1.	Introduction	2-11
2.	Mandat	2-11
3.	Objectif du Programme	2-11
4.	Organisation du Programme en vue de son exécution	2-12
D.	Perspective de planification	
1.	Facteurs externes qui influent sur le Programme	2-13
2.	Initiatives	2-13
3.	État des initiatives annoncées antérieurement	2-14
E.	Efficacité du Programme	2-14

Section II

Analyse par activité

A.	Direction	2-16
B.	Services de gestion	2-21

Section III

Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	
1.	Besoins financiers par article	2-28
2.	Besoins en personnel	2-29
3.	Dépenses en capital	2-31
4.	Paievements de transfert	2-31
5.	Coût net du Programme	2-32
B.	Autres renseignements	
1.	Tableau comparatif de la nouvelle et de l'ancienne structures des programmes/activités	2-33

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses**Besoins financiers par autorisation**

Crédits (en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
Programme de gestion et d'administration		
1 Dépenses du Programme	55 437	54 016
(5) Ministre de l'Agriculture - Traitement et allocation pour automobile	40	40
(5) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 614	5 057
Total du Programme	61 091	59 113

Crédits - libellé et montants

Crédit (dollars)	Budget principal 1987-1988
Programme de gestion et d'administration	
1 Gestion et administration - Dépenses du Programme et contribution	55 437 500

Programme par activité (1)

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988					Budget principal 1986-1987
	Années- personnes autorisées	Budgétaire			Total	
		Fonction- nement	Capital	Paie- ments de transfert		
Direction supérieure	100	6 851	142	--	6 993	6 490
Services de gestion	922	53 189	903	6	54 098	52 623
	1 022	60 040	1 045	6	61 091	59 113
Années personnes autorisées en 1986-1987	1 054					

- (1) On a reformulé les données sur les ressources pour toutes les années restantes du Plan des dépenses en se fondant sur les nouvelles activités. Le tableau 19, page 2-33 établit un rapprochement et une comparaison entre la structure des programmes et des activités utilisée en 1986-1987 et celle qui est actuellement en vigueur.

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics (1)

Crédits (dollars)	Budget principal	Total des crédits	Emploi réel
Programme de gestion et d'administration			
1 Dépenses du Programme	55 462 000	54 500 516	53 445 152
(5) Ministre de l'Agriculture - Traitement et allocation pour automobile	42 000	39 530	39 530
(5) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4 963 000	5 474 000	5 474 000
Total du Programme - Dépenses budgétaires	60 467 000	60 014 046	58 958 682

- (1) Cet extrait est présenté selon l'ancienne structure des programmes et des activités. Dans la suite du présent document, les renseignements sur les ressources de 1985-1986 ont été reformulés d'après la nouvelle structure des programmes et des activités.

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

En 1987-1988, les éléments clés du Programme de gestion et d'administration seront les suivants:

Services de gestion

- Dans les domaines de l'action positive et des langues officielles, mettre au point des stratégies et en suivre de près l'évolution pour s'assurer que ces programmes sont conformes à l'esprit des lois fédérales (voir la page 2-23).
- Créer un cadre pour la gestion intégrée de l'ensemble des immobilisations du Ministère, de façon à raffermir le lien entre les aspects financiers et administratifs de cette activité (voir la page 2-25).
- Remplacer le système d'information sur la gestion financière du Ministère pour tenir compte de l'évolution et de la croissance des besoins en information des gestionnaires ministériels ce qui coûtera d'après les prévisions 1,4 million de dollars en 1987-1988 (voir la page 2-25).
- Soutenir, à court et à long terme, les efforts de conservation des ressources en sol et en eau à l'aide d'activités de relations publiques afin de sensibiliser le public à la protection du sol et de l'eau (voir la page 2-26).
- Entreprendre des activités d'information et de relations publiques pour appuyer les projets fédéraux qui se complètent et dont le but est d'améliorer le revenu des agriculteurs (voir la page 2-27).
- Entreprendre de nouvelles activités destinées à accroître la confiance du public dans le système canadien d'inspection des aliments, d'améliorer les communications avec le secteur agro-alimentaire à ce sujet et de rehausser l'image de notre système d'inspection des aliments sur les marchés étrangers (voir la page 2-27).
- Mettre en œuvre un programme complet de communications internes de nature à améliorer les communications entre les décisionnaires du Ministère et le personnel de l'administration centrale (voir la page 2-27).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence	Détails à la page
Direction	6 993	6 482	511	2 - 17
Services de gestion	54 098	52 937	1 161	2 - 22
	61 091	59 419	1 672	
Années-personnes	1 022	1 052	(30)	

Explication de la différence: Les besoins financiers en 1987-1988 sont de 2,8 % (1,7 millions de dollars) plus élevés que ce qui avait été prévu en 1986-1987. Causes principales:

Millions de dollars

Direction:

• augmentation pour les rajustements de rémunération	0,6
• restrictions générales	(0,1)
	0,5

Services de gestion:

• augmentation pour les rajustements de rémunération	2,8
• restrictions générales	(1,6)
	1,2

Explication des prévisions de 1986-1987: Les prévisions de 1986-1987 (lesquelles s'appuient sur les données disponibles au 1 décembre 1986) sont de 59,4 millions de dollars, contre 59,1 millions de dollars indiqués dans le Budget des dépenses principal de 1986-1987 (Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, page 2-4). Les postes suivants ont fait l'objet de réamenagements internes:

Millions de dollars

● provision pour les rajustements salariaux à effectuer en 1986-1987	1,8
● réductions de programmes et restrictions générales conformes à la politique gouvernementale	(1,5)
	0,3

**Tableau 2: Dépenses brutes par activité
(répartition en pourcentage), 1987-1988**

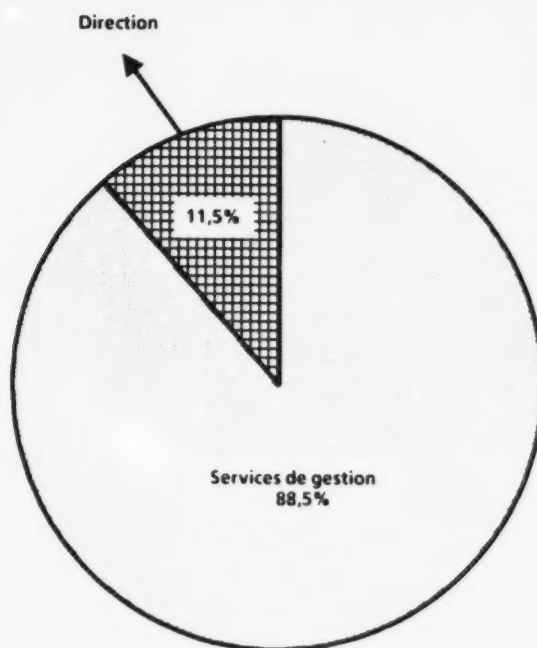
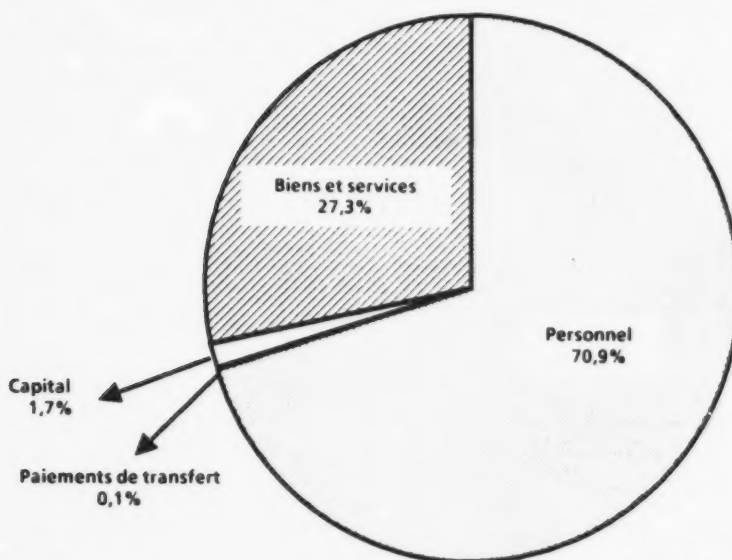


**Tableau 3: Dépenses brutes par article
(répartition en pourcentage), 1987-1988**



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du Programme de gestion et d'administration en 1985-1986:

- On a préparé des lignes directrices afin d'établir des normes de planification opérationnelle pour le Ministère. La délégation des pouvoirs de signature des contrats a été modifiée, des contrôles ont été mis en place et un mécanisme d'examen des contrats a été créé au Ministère (voir page 2-25).
- Le Ministère a présenté son Plan d'action positive au Conseil du Trésor en mars 1985 et celui-ci l'a approuvé en mai 1986. Durant l'année, le taux de représentation des femmes a augmenté sensiblement dans plusieurs groupes professionnels (voir page 2-24).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4: Résultats financiers de 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Direction	7 628	7 642	(14)
Services de gestion	51 654	52 909	(1 255)
	59 282	60 551	(1 269)
Années-personnes	1 085	1 064	21

Explication de la différence: La hausse de 1,3 million de dollars des dépenses en regard du Budget des dépenses principal de 1985-1986 est principalement attribuable aux facteurs suivants:

Millions de dollars

Services de gestion:

- augmentation de traitements -
dépassement du années-personnes
autorisées 0,6
 - réductions de programmes et
restrictions générales conformes à
la politique gouvernementale (0,9)
 - provision pour les rajustements
salariaux qu'on n'a pas dû effectuer
en 1985-1986 (1,0)
- (1,3)

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme de gestion et d'administration fournit des services de gestion, d'administration et de soutien appropriés au Ministère. Les politiques, les programmes et les services que le Programme soutient permettent au secteur agro-alimentaire et au secteur forestier d'apporter leur contribution optimale à l'économie nationale. Par ailleurs, la poursuite d'un dialogue constructif entre le Ministère et ses publics est essentielle si l'on veut susciter et entretenir chez les Canadiens la compréhension, la connaissance et l'acceptation des programmes et des politiques du Ministère.

2. Mandat

Le mandat du Programme de gestion et d'administration s'appuie sur l'autorisation législative accordée au Ministre en vertu de la Loi sur le ministère de l'Agriculture et de la Loi sur l'administration financière.

3. Objectif du Programme

Assurer la direction et le soutien nécessaires pour une exécution efficiente et efficace de la politique, des programmes et des services du Ministère.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme de gestion et d'administration, représenté au tableau 5, comprend deux sphères d'activité: le volet Direction, qui assure l'élaboration de politiques et de programmes appropriés et qui voit à une gestion efficace des ressources humaines, financières et matérielles dont dispose le Ministère; et le volet Services de gestion qui veille à la prestation des services administratifs et des services de soutien au Ministère.

Tableau 5: Structure des activités



Organisation: Les activités représentées au tableau 5 ci-dessus sont menées à bien à l'intérieur d'une structure qui se compose de quatre directions générales et une division, à savoir Services de gestion intégrée, Communications, Administration du personnel et Vérification et Évaluation et Planification d'urgence. Les cabinets du ministre de l'Agriculture et de même que les bureaux du Sous-ministre et du Sous-ministre adjoint principal font également partie du Programme.

Le tableau 6 ci-dessous montre l'organisation et donne les ressources par activité pour chaque direction générale. Les services sont décentralisés et les bureaux régionaux ou ceux de district de l'Administration du personnel et des Services de gestion intégrée sont situés à Ottawa, Moncton, Montréal, Toronto, Regina et Vancouver. De plus, la Direction générale de l'administration du personnel a des bureaux régionaux à Winnipeg et Calgary. Outre la bibliothèque de l'administration centrale à Ottawa, il y en a 30 autres disséminées dans le pays.

**Tableau 6: Ressources par organisme et par activité en 1987-1988
(en milliers de dollars)**

PROGRAMME DE GESTION ET D'ADMINISTRATION Direction générale de la gestion intégrée S-ma Direction générale de l'administration du personnel DG Direction générale des communications DG S-ma PRINCIPAL PROGRAMMES AGRICOLES D. G. de la vérification et de l'évaluation DG Planification d'urgence Services centraux						TOTAL DE L'ACTIVITÉ
DIRECTION	323	124	219	3,640	2,687	6,993
SERVICES DE GESTION	36,173	12,509	5,416			54,098
TOTAL	36,496	12,633	5,635	3,640	2,687	61,891
ANNÉES-PERSONNES 573		273	88	45	43	1,822

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

La gestion d'un ministère aussi important et aussi complexe que celui de l'Agriculture nécessite la mise en place de systèmes efficaces de planification, d'évaluation, de contrôle et de soutien. De nouvelles avenues sont constamment explorées et de nouvelles stratégies élaborées dans le cadre des Programmes agro-alimentaire, céréales et oléagineux et de celui du Service canadien des Forêts, pour répondre à l'évolution des besoins de ces secteurs, améliorer l'efficacité des programmes ministériels et assurer une utilisation optimale des ressources disponibles.

Le climat d'austérité persistera dans l'administration et exercera une pression sur les services que le Programme de gestion et d'administration dispense habituellement au Ministère. La restructuration du Ministère, qui s'est traduite par la création de la Direction générale des politiques, par le regroupement des activités ministérielles internationales en une Direction générale des programmes internationaux et par le regroupement des programmes de développement en une Direction générale du développement agricole, permet de distinguer plus clairement les responsabilités du Programme agro-alimentaire et du programme du Service canadien des forêts de celles du Programme de gestion et d'administration. Elle permettra également au Ministère de mieux orienter les services offerts par le Programme de gestion et d'administration.

2. Initiatives

Voici les principale initiative qui seront prise en 1987-1988 dans le cadre du Programme de gestion et d'administration:

- Élaborer et mettre en oeuvre des politiques et des pratiques de gestion intégrée conformes à la politique qui attribue des pouvoirs et des responsabilités accrus aux ministres et aux ministères (voir la page 2-18).
- Remplacer le système d'information sur la gestion financière du Ministère pour répondre à l'évolution et à la croissance des besoins en information des cadres du Ministère, ce qui coûtera d'après les estimations 3,6 millions de dollars au total, répartis sur trois ans, 1,4 millions devant être dépensés en 1987-1988 selon les prévisions (voir la page 2-25).

3. Etat des initiatives annoncées antérieurement

À la suite d'une initiative prise en 1985-1986, le résultat suivant a été obtenu:

Services de gestion:

- Conformément au principal objectif global fixé pour 1985-1986, c'est-à-dire faire davantage avec des ressources moindres, on est parvenu à améliorer sensiblement la productivité. On a amélioré les systèmes, facilitant la réaffectation de ressources des opérations existantes à de nouveaux projets et priorités du Ministère.

E. Efficacité du Programme

Le Programme de gestion et d'administration, en concevant les politiques, les programmes et les services appropriés et en dispensant les services administratifs nécessaires, offre au Ministère l'encadrement voulu pour qu'il atteigne ses objectifs et, de la sorte, contribue directement à l'efficacité du Programme agro-alimentaire, du Programme du Service canadien des forêts et du Programme des céréales et oléagineux.

Il est possible de mesurer le rendement du Programme en fonction des dépenses engagées par les programmes de fonctionnement qu'il sert. Les tableaux 7 et 8 ci-dessous comparent les ressources du Programme à celles des programmes précités.

Tableau 7: Comparaison entre les dépenses de fonctionnement du Programme de gestion et d'administration et celles du Ministère (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Dépenses totales du Ministère	812 616	788 118	728 859
Dépenses du Programme de gestion et d'administration	60 040	57 430	56 168
Pourcentage	7,4	7,3	7,7

Tableau 8: Comparaison entre le Programme de gestion et d'administration et le Ministère au chapitre des ressources humaines (années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Ressources totales du Ministère	12 686	12 942	13 120
Ressources du Programme de gestion et d'administration	1 022	1 058	1 085
Pourcentage	8,1	8,2	8,3

Section II

Analyse par activité

A. Direction

Objectif

Offrir l'encadrement et l'orientation nécessaires pour garantir l'élaboration de politiques et de programmes appropriés.

Description

L'élément de planification "Direction" englobe le cabinet du ministre de l'Agriculture et les bureaux du Sous-ministre, du Secrétariat du Ministère et du Sous-ministre adjoint principal de même que ceux de la Planification d'urgence et des chefs des directions générales de la Vérification et de l'Évaluation, de l'Administration du personnel, des Services de gestion intégrée et des Communications. La Direction établit les stratégies du Ministère en fonction des données et des conseils fournis par les chefs de direction générale et par les services de soutien spécialisés; elle évalue, recommande et prend des décisions pouvant influencer sur les politiques, les programmes, les priorités et les ressources du Ministère; elle s'assure enfin que le Ministère est prêt à répondre aux situations d'urgence nationales (en temps de guerre et de paix), conformément aux responsabilités qui lui sont confiées en vertu du Décret sur la planification d'urgence.

Cette activité est menée par l'entremise des sous-activités suivantes:

Direction: Cette sous-activité englobe les activités des bureaux des cadres supérieurs et de leur effectif. Le Secrétariat du Ministère a pour responsabilité de s'occuper de la correspondance, du breffage et de l'emploi du temps du Ministre et du Sous-ministre; il lui incombe également de se tenir au fait des grandes questions d'intérêt pour le Ministère et d'en rendre compte, d'assurer la liaison entre le Ministère et les secrétariats des comités du Cabinet, et de fournir des services de secrétariat au Comité exécutif du Ministère. La sous-activité couvre également la Planification d'urgence, fonction qui consiste à participer aux exercices de planification d'urgence et aux mesures d'urgence ainsi qu'à élaborer la politique, le mode de fonctionnement, l'organisation et les plans de la Régie nationale d'urgence pour l'alimentation, en consultation avec le ministère de la Planification d'urgence du Canada, les autres ministères fédéraux, les gouvernements provinciaux et le secteur privé.

Évaluation et Vérification des programmes: Cette sous-activité fournit à la haute direction de l'information et des conseils précis, objectifs et opportuns sur l'efficacité et la pertinence des programmes. Les principaux volets de cette sous-activité sont les suivants: établissement de politiques d'ensemble pour les fonctions de vérification et d'évaluation, établissement de plans et d'échéanciers annuels et à long terme pour les activités de vérification et d'évaluation, et exécution cyclique de vérifications internes et d'évaluations des programmes et des activités du Ministère.

Sommaire des ressources

L'activité "Direction" représente environ 11 % de l'ensemble des dépenses et 10 % du total d'années-personnes du Programme de gestion et d'administration. L'affectation des ressources s'est inspirée de la nouvelle structures des programmes et des activités, comme l'indique le tableau 19, à la page 2-33.

Tableau 9: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Direction	4 294	67	3 717	66	4 465	70
Évaluation et Vérification des programmes	2 699	33	2 765	34	3 163	37
	6 993	100	6 482	100	7 628	107

Les frais de personnel représentent 68 % du total des ressources de cette activité. Le reste des fonds servira surtout à financer des marchés de services professionnels.

Explication de la différence: Pour plus de précisions, consulter l'Aperçu du Programme, page 2-7.

Rendement financier antérieur

Le tableau 10 résume les changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1985-1986.

Tableau 10: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Direction	4 465	4 487	(22)
Évaluation et Vérification des programmes	3 163	3 155	8
	7 628	7 642	(14)

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, 7 millions de dollars et 100 années-personnes seront requis en 1987-1988 pour assurer la prestation des services de Direction. Les ressources seront essentiellement affectées aux domaines suivants:

Direction: L'efficacité des politiques, des programmes et des activités du Ministère et la réalisation des objectifs pourront être assurées en coordonnant les politiques et les programmes ministériels de façon à ce qu'ils soient tout à fait conformes aux objectifs du Ministère, d'après les objectifs et les critères des organismes centraux, et en assurant des services complets de correspondance, de breffage et d'établissement de l'emploi du temps du Ministre, du Sous-ministre et du Sous-ministre adjoint principal, aux fins des rapports qu'ils entretiennent avec le public, d'autres ministres et ministères, le Cabinet et ses comités.

En 1987-1988, le Ministère élaborera et mettra en oeuvre les politiques de gestion nécessaires pour définir la façon dont il mènera ses activités et pour déléguer d'autres pouvoirs de gestion aux chefs de direction générale. Il répondra ainsi aux exigences de la nouvelle politique qui attribue des pouvoirs et des responsabilités accrus aux ministres et aux ministères. Par ailleurs, on réglera les problèmes associés aux rôles respectifs de la gestion centrale et de la gestion opérationnelle, ainsi qu'à leurs relations dans tous les domaines fonctionnels, y compris le personnel, les finances et l'administration. On créera également des liens pour donner une cohésion aux plans de gestion des politiques et des dépenses au Ministère.

Évaluation et vérification des programmes: La fonction de gestion intégrée et de contrôle est tributaire de la prestation, par l'équipe de l'Évaluation des programmes et de la Vérification interne, de données et de statistiques objectives sur l'efficacité des programmes et sur la pertinence des politiques, des méthodes et des contrôles de gestion. Ces deux éléments disposent de plans spécifiques en vue de l'examen cyclique des éléments de programme, et d'unités de vérification qui sont revues et mises à jour chaque année en fonction de la situation et des priorités courantes. Les ressources actuelles donneront le rendement suivant eu égard aux répercussions escomptées: un cycle de vérification interne de 6 à 12 ans, selon la priorité accordée aux différentes catégories d'unités de vérification, et un cycle d'évaluation des programmes de six ans, ce qui donnera chaque année l'examen d'environ 18 unités de vérification et de 3,5 éléments d'évaluation de programmes.

En 1985-1986, on a entrepris 22 projets de vérification, soit des vérifications à intervalles réguliers et des initiatives spéciales, à la demande de la haute direction. Sur la foi des recommandations formulées à partir des vérifications effectuées et consignées durant l'année, les gestionnaires ont adopté des mesures pour améliorer les pratiques et les contrôles de gestion à divers paliers du Ministère. Ils ont également adopté d'autres mesures pour donner suite aux recommandations concernant la possibilité de réaliser des gains d'efficacité et des économies de coûts.

Au chapitre des évaluations, le rapport sur le maintien des marchés (classement et inspection) a reçu l'approbation finale de la haute direction. La Direction générale de la production et de l'inspection des aliments s'emploie présentement à mettre les dix recommandations du rapport en pratique. Toujours dans le domaine de la réglementation, on a procédé à un examen général du Programme de surveillance des hippodromes; les observations recueillies ont été incorporées dans des propositions sur les orientations futures du Programme. L'analyse des programmes réglementaires relatifs à la protection des végétaux et aux garanties d'approvisionnement en facteurs de production avance bien. Les grandes questions à l'étude sont les suivantes: degré du service d'inspection; visibilité, pertinence et crédibilité; avantages nets; rôles et responsabilités; et solutions de rechange.

On a terminé l'évaluation préalable et entrepris l'évaluation finale des programmes "Recherche sur les aliments" et "Recherche sur la productivité des animaux". La première porte sur le rôle, la crédibilité et la contribution du Fédéral eu égard à l'efficacité du secteur agricole et à la compétitivité sur le marché international. La seconde a trait à l'incidence des programmes en question sur la productivité et sur la qualité des produits ainsi qu'à leur chevauchement.

avec d'autres activités de recherche menées au Canada. On a également terminé la planification de l'évaluation préalable des programmes "Ressources et recherche de soutien" et "Administration du rétablissement agricole des Prairies".

En 1987-1988, la Direction générale devra se pencher sur des questions importantes que l'on peut classer en fonction des préoccupations suivantes:

- Assurer l'objectivité de la fonction de vérification et d'évaluation et promouvoir son utilisation comme source d'informations et de conseils sur l'orientation des programmes et des activités du Ministère, conformément aux recommandations du Groupe de travail Nielsen et au programme de réduction des dépenses du gouvernement.
- Fournir de l'information et des conseils précis, objectifs et opportuns sur l'efficacité et la pertinence des programmes et des activités du Ministère dans le cadre des nouvelles stratégies de développement par secteur de production.
- Conjuguer les vérifications prévues pour 1987-1988 aux initiatives ministérielles visant à simplifier, à améliorer et à rentabiliser les fonctions non spécialisées ou de soutien au Ministère. Les vérifications devront également couvrir les activités du programme agro-alimentaire et du Programme du Service canadien des forêts, conformément au plan de vérification à long terme.
- Procéder à l'évaluation des programmes suivants: Santé des animaux, Amélioration des systèmes de commercialisation et de l'infrastructure, Surveillance fédérale des offices de commercialisation, Analyse et Conseils, Commission canadienne des grains, Services et Coordination à l'échelle internationale, et Foresterie internationale.

B. Services de gestion

Objectif

Fournir des services d'administration et de soutien au Ministère.

Description

Cette activité consiste à coordonner et à diriger des sous-activités visant à répondre aux besoins en ressources humaines du Ministère par la dotation, la classification, les relations de travail, la formation, le perfectionnement et les langues officielles, et à fournir des services du personnel à tous les bureaux du Ministère; à assurer la pertinence et l'exhaustivité de tous les aspects du processus de gestion ministériel en offrant des services de planification et d'information financières et opérationnelles, en améliorant la productivité et la capacité des ressources du Ministère, en favorisant l'élaboration et la mise en oeuvre de stratégies efficaces de gestion des biens, en assurant l'entretien des installations ministérielles et en fournissant des services de bibliothèque; et à fournir des services d'information et de relations publiques pour soutenir les activités du Ministère.

Dans la mesure du pratique, ces services sont décentralisés afin de soutenir les activités du Ministère qui sont éparpillées sur le plan géographique.

L'activité fournit les services précités au Ministère par le truchement des sous-activités suivantes:

Services du personnel: Cette sous-activité aide l'ensemble des gestionnaires du Ministère à obtenir des ressources humaines et à les utiliser le plus efficacement possible en leur fournissant des conseils et des services touchant le personnel. Elle élabore et administre les politiques et les programmes en matière de personnel et fournit des services de formation et d'autres services connexes à plus de 13 000 employés au Ministère, répartis dans six catégories d'emploi, à divers endroits au pays.

Services financiers et administratifs: Cette sous-activité aide les directions générales opérationnelles à assurer efficacement et économiquement l'exécution des programmes du Ministère par la prestation de services administratifs et financiers, de services liés aux systèmes et de services de consultation et de bibliothèque. Par l'intermédiaire de ses services centraux et régionaux, elle aide l'ensemble des éléments administratifs et opérationnels du Ministère à assumer leurs responsabilités en matière de prestation de programmes. Elle offre également des services de soutien, d'interprétation et d'orientation aux directions générales opérationnelles pour assurer le respect des exigences des organismes centraux et du Parlement.

Services d'information: Cette sous-activité voit à la vulgarisation et à la promotion des activités du Ministère auprès de différents publics. La Direction générale des communications fournit des services d'information et de relations avec le public qui appuient les activités du Ministère. Elle dispense un service de consultation professionnelle au Ministre, à la haute direction et à d'autres cadres pour assurer une bonne intégration des communications au processus d'élaboration des politiques et de conception des programmes. Le maintien de relations suivies avec le public est essentiel pour assurer un dialogue efficace et constructif entre le Ministère et ses interlocuteurs et pour tenir ces derniers constamment informés des politiques et des programmes. Le Service de publication fournit aux auditoires spécialisés et au public en général, tant sous forme de publications que sous forme audio-visuelle, de l'information scientifique, technique et générale à jour et opportune sur les services, les politiques, les programmes et les activités du Ministère.

Sommaire des ressources

L'activité "Services de gestion" représente environ 89 % de l'ensemble des dépenses de 1987-1988 et 90 % du nombre total d'années-personnes affectées au Programme de gestion et d'administration. L'affectation des ressources s'est inspirée de la nouvelle structure des programmes et des activités, comme l'indique le tableau 19, à la page 2-33.

Tableau 11: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Services du personnel	12 509	271	12 507	270	11 894	277
Services financiers et administratifs	36 173	567	35 300	599	34 525	610
Services d'information	5 416	84	5 130	83	5 235	91
	54 098	922	52 937	952	51 654	978

Les frais en personnel représentent environ 71 % des ressources totales de cette activité. Le reste servira à absorber les coûts de fonctionnement de l'activité. Parmi les principaux postes de dépense dont les fonds servent à appuyer l'ensemble des activités du Ministère, mentionnons l'affranchissement postal, les services d'informatique et l'abonnement aux bibliothèques.

Explication de la différence: Pour plus de précisions, consulter l'Aperçu du Programme, page 2-7.

Rendement financier antérieur

Le tableau 12 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1985-1986.

Tableau 12: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Services du personnel	11 894	11 932	(38)
Services financiers et administratifs	34 525	35 530	(1 005)
Services d'information	5 235	5 447	(212)
	51 654	52 909	(1 255)

Explication de la différence: Pour plus de précisions, consulter l'Aperçu du Programme, page 2-10.

Données sur le rendement et justification des ressources:

Au total, 54,1 millions de dollars et 922 années-personnes seront requis en 1987-1988 pour assurer la prestation des Services de gestion. Ces ressources seront essentiellement affectées aux domaines suivants:

Services du personnel: En se conformant aux lois, règlements et priorités du gouvernement ainsi qu'aux différentes politiques des organismes centraux concernant l'ensemble des secteurs de l'administration du personnel, Agriculture Canada assure une prestation efficace des services du personnel à tous les gestionnaires du Ministère et facilite la réalisation de l'objectif établi en matière de gestion et d'administration, à savoir "assurer la prestation efficace des politiques, des programmes et des services du Ministère".

En 1985-1986, Agriculture Canada a présenté au Conseil du Trésor les nouveaux objectifs du Programme d'action positive incorporé à son Plan pluriannuel des ressources humaines. L'action positive est associée aux possibilités d'emploi qui s'offrent aux minorités visibles, aux femmes, aux autochtones et aux personnes handicapées à l'intérieur de la Fonction publique.

Le Ministère est en bonne voie d'atteindre ses objectifs de mars 1988. En juin 1986, par exemple, le Ministère avait déjà atteint son objectif de mars 1988 (38 %) en ce qui a trait à la représentation des femmes chez les employés subalternes du groupe BI (biologistes). À la lumière des antécédents et des pronostics établis, il s'est fixé comme objectif un taux de participation de 44 % des femmes dans cette catégorie d'ici à 1990. Dans le cas du groupe intermédiaire IS (services d'information), le Ministère a dépassé son objectif et a retiré ce groupe de son plan d'action.

Dans la catégorie de gestion, le Ministère prévoit d'atteindre son objectif de 8 % avant mars 1988. Par ailleurs, il se donne pour objectif de porter le taux de représentation des femmes à 12 % dans les groupes SM et EX (gestionnaires supérieurs et haute direction) d'ici à mars 1990.

En février 1987, le Ministère mènera une vaste enquête d'auto-identification pour déterminer l'importance de certains groupes cibles, notamment les femmes, les personnes handicapées, les autochtones et les minorités visibles, dans son effectif. Le questionnaire utilisé pour l'enquête permettra ensuite aux employés nouvellement recrutés qui font partie de groupes cibles de s'identifier comme tels.

Au total, 12,5 millions de dollars et 271 années-personnes seront requis en 1987-1988 pour assurer la prestation des services du personnel. Durant le prochain exercice, les Services du personnel mettront au point des stratégies d'action positive et de langues officielles conformes à l'esprit des lois fédérales et en suivront de près l'évolution. Une de leurs tâches particulières consistera à montrer que le ministère de l'Agriculture du Canada s'est engagé à contribuer à la bonne marche des programmes précités et, partant, à atteindre les objectifs réalistes qui ont été négociés avec les organismes centraux.

En outre, les Services du personnel contribueront à améliorer la gestion du Programme de réduction de l'effectif du Ministère, pour que les réductions de personnel et les restructurations aient le moins d'impact négatif possible sur les employés.

On élaborera également une stratégie plus efficace pour les postes de gestion. La stratégie comprendra les éléments suivants:

- Un système d'évaluation amélioré
- Un programme de planification de la relève
- Une stratégie de dotation en personnel (recrutement interne et externe, détachements, mutations et programmes d'échanges)
- Des objectifs immédiats pour l'action positive et les langues officielles

Services financiers et administratifs

La raison d'être des Services financiers et administratifs est de fournir aux gestionnaires de l'information de gestion opportune et pertinente, des politiques et des méthodes touchant à l'administration, aux finances et aux systèmes, ainsi que des conseils et de la formation. Au total, 567 années-personnes et 36,2 millions de dollars sont nécessaires pour dispenser ces services.

En 1985-1986, les services et les contrôles des Services financiers et administratifs de même que leur soutien à l'information, à la coordination et à la planification ont permis au Ministère d'atteindre ses propres objectifs et ceux de l'État.

On a émis des lignes directrices ministérielles en matière de planification opérationnelle, modifié la délégation de pouvoirs en matière d'adjudication de contrats et établi des contrôles centraux. Un nécessaire de révision des contrats du Ministère sera mis en oeuvre. Il servira à vérifier tous les projets de contrats, notamment aux points de vue du contenu, des coûts estimatifs, de la disponibilité des fonds, du calendrier d'exécution et de la conformité avec les besoins opérationnels. Une étude du système d'information de gestion financière à court terme a été achevée, des recommandations ont été mises au point et la mise en oeuvre a commencé en 1986-1987. On a également terminé une étude qui représente un grand pas vers la création et la mise en place de systèmes d'information qui répondront aux besoins de l'Administration. La totalité des ressources du programme des grands travaux de construction du Ministère a été utilisée en 1985-1986. Neuf (9) des quarante-sept (47) projets ont été menés à terme, onze (11) sont en cours et vingt-sept (27) sont au stade de la planification et de la conception.

En 1987-1988, on créera un cadre pour la gestion intégrée de l'ensemble des immobilisations du Ministère. La nouvelle structure englobera les grands et les petits travaux de construction et d'équipement. Elle raffermira également le lien entre les aspects financiers et administratifs des immobilisations; le Programme de construction, par exemple, est une activité complexe qui nécessite la mise en place d'un système d'information quotidienne.

Dans son rapport d'avril 1985 sur le Système de contrôle des affectations financières (SCAF), la Division de la vérification interne a recommandé au Ministère de réévaluer ses besoins d'information en gestion financière pour tenir compte de l'évolution et de la croissance des besoins en information des gestionnaires du Ministère. On a donc procédé à la réévaluation en question, puis mené une étude de faisabilité pour examiner toutes les solutions de rechange et les options valables. L'étude a recommandé au Ministère d'acheter un système financier établi et de l'adapter de façon à ce qu'il puisse

remplacer le SCAF du Ministère. Le coût total cumulatif de la mise en oeuvre du système choisi est évalué à 3,6 millions de dollars, sur trois années financières: 1986-1987 (0,5 million), 1987-1988 (1,4 million) et 1988-1989 (1,7 million). Le projet sera financé au moyen des ressources existantes du Ministère.

Services d'information: On s'attend ce que l'activité contribue à l'atteinte de l'objectif de cet élément de planification, à savoir "assurer la prestation efficace des politiques, des programmes et des services du Ministère", en orientant le programme d'information du Ministère et en fournissant des services d'information généraux à tous les autres éléments de planification.

La poursuite d'un dialogue constructif entre le Ministère et ses publics est essentielle si l'on veut susciter et entretenir chez les Canadiens la compréhension, la connaissance et l'acceptation des programmes et des politiques du Ministère.

Pour atteindre leur objectif, les Services d'information devront disposer d'un budget de 5,4 millions de dollars et de 84 années-personnes en 1987-1988.

Le rendement et les résultats de l'activité en 1985-1986 ont été généralement conformes aux prévisions: les objectifs ont été atteints et souvent dépassés.

Cette année, la sous-activité "Services d'information" s'efforce d'offrir un degré élevé de service aux ministres et au Ministère dans ses trois principales sphères d'activité (conseils, relations publiques et publication), malgré des ressources limitées. La production d'une chronique mensuelle du Ministre pour les hebdomadaires est la seule activité prévue en 1986-1987 qu'on a dû retarder à cause des compressions budgétaires.

En 1987-1988, pour attirer l'attention du public sur la protection des ressources en sol et en eau, on consacrera plus d'efforts, à court terme, à la sensibilisation des collectivités agricoles, rurales et urbaines aux activités de la Semaine nationale de la conservation des sols, à la diffusion de publications et de documents visuels sur la conservation et à la transmission du message au moyen d'un programme d'expositions. Une stratégie nationale de communication sera élaborée et appliquée en collaboration avec les gouvernements provinciaux et les autres groupes concernés pour faire en sorte que les agriculteurs et le public canadiens souscrivent entièrement au principe de la conservation de nos ressources en sol et en eau.

Pour renforcer le sentiment d'appartenance au Ministère qui grandit au sein de celui-ci et pour faire en sorte que chaque employé comprenne son rôle par rapport à l'objectif général et à l'orientation du Ministère, un programme permanent de communication interne sera mise en oeuvre. Il tendra à améliorer la transmission de l'information au moyen de divers outils et mécanismes.

Des efforts considérables seront déployés afin de bien informer les agriculteurs et le public au sujet des mesures que l'État entend adopter pour atténuer le problème du revenu et de l'endettement agricoles. La Direction fera diffuser l'annonce du programme spécial d'aide aux agriculteurs dans les régions urbaines et rurales, et elle insistera particulièrement sur la question dans ses activités de relations avec les médias (par exemple, la chronique du Ministre pour les hebdomadaires, les articles de fond à l'intention des médias, les émissions radiophoniques et les équipes spéciales pour la rédaction de discours).

La sous-activité s'emploiera notamment à accroître la confiance du public dans le système canadien d'inspection des aliments et à rehausser l'image du Ministère comme protecteur de la santé humaine. Elle utilisera ses ressources pour mener à bien des études de groupe sur les attitudes des consommateurs vis-à-vis l'inspection des aliments, puis pour préparer des activités d'information et de relations publiques et les appliquer à trois paliers d'intervention du système d'inspection, c'est-à-dire les consommateurs canadiens, le secteur agro-alimentaire et les pays importateurs.

Section III

Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Le tableau 13 donne la ventilation des dépenses du Programme de gestion et d'administration par article.

Tableau 13: Détail des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel			
Traitements et salaires	37 464	36 825	35 637
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 614	5 050	5 470
Autres frais touchant le personnel	231	560	459
	43 309	42 435	41 566
Biens et services			
Transports et communications	5 177	5 039	5 092
Information	1 170	1 079	952
Services professionnels et spéciaux	6 831	5 456	4 878
Location	324	316	331
Achat de services de réparation et d'entretien	1 183	1 124	1 180
Fournitures et approvisionnements	2 029	1 968	2 155
Toutes autres dépenses	17	13	14
	16 731	14 995	14 602
Total des dépenses de fonctionnement	60 040	57 430	56 168
Capital - acquisition de matériel	1 045	1 983	3 110
Paielements de transfert			
Contribution	6	6	4
Dépenses totales	61 091	59 419	59 282

2. Besoins en personnel

Les coûts relatifs au personnel de 43,3 millions de dollars représentent 70,9 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme de gestion et d'administration. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 14 et 15.

Tableau 14: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Direction	100	100	107
Services de gestion	922	952	978
	1 022	1 052	1 085

Tableau 15: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Echelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	1987- 1988	1986- 1987	1985- 1986		
Catégorie de la gestion	24	25	24	51 400-100 700	67 729
Scientifique et professionnelle					
Économie, sociologie et statistiques	1	2	7	15 116- 67 700	--
Génie et arpentage	14	14	14	24 845- 79 200	49 674
Architecture et urbanisme	1	1	-	18 610- 79 200	45 915
Bibliothéconomie	40	41	44	21 932- 50 712	36 382
Education	1	-	-	15 334- 70 800	--
Administration et service extérieur					
Services administratifs	136	137	128	16 955- 58 562	41 390
Gestion des systèmes d'ordinateurs	82	82	80	20 103- 65 808	44 343
Gestion des finances	95	97	101	16 161- 57 980	44 215
Services d'information	42	41	41	14 581- 57 980	44 631
Organisation et méthodes	11	11	13	14 413- 57 980	46 367
Gestion du personnel	90	96	92	22 940- 63 870	44 569
Administration des programmes	7	7	7	14 939- 62 268	52 734
Achats et approvisionnement	20	22	21	15 192- 57 980	39 264
Commerce	-	1	-	15 635- 64 521	--
Technique					
Dessin et illustrations	5	5	5	17 248- 44 693	35 134
Techniciens divers	9	9	9	13 568- 59 792	39 008
Soutien des sciences sociales	6	4	4	13 568- 62 028	34 321
Autres	4	4	3	-	36 483
Soutien administratif					
Communications	2	2	2	16 498- 33 017	22 252
Traitement mécanique des données	23	30	34	14 338- 39 870	26 731
Commis aux écritures et aux règlements	330	352	357	13 887- 34 086	24 085
Mécanographie	8	8	15	13 600- 27 137	20 201
Secrétariat, sténographie et dactylographie	66	65	50	13 569- 34 304	24 496
Fonctionnement					
Services divers	-	1	4	13 754- 44 350	--
Manoeuvres et hommes de métier	5	5	2	15 632- 42 367	21 495

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 16 présente une analyse des dépenses en capital du Programme de gestion et d'administration par type d'actif. Les dépenses en capital représentent 1,7 % du Budget des dépenses du Programme pour 1987-1988.

**Tableau 16: Répartition des dépenses en capital par activité
(en milliers de dollars)**

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1985	Réel 1985-1986
Construction de moindre importance	130	125	616
Acquisition de matériel	915	1 858	2 494
	1 045	1 983	3 110

4. Paiements de transfert

Tableau 17: Détail des contributions (en dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Contributions aux organisations afin d'appuyer les objectifs d'améliora- tion de la gestion et d'approvisionne- ment en produits pour les marchés nationaux et internationaux	6 000	6 000	4 000

5. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1987-1988 du Programme englobe seulement les dépenses que l'on prévoit imputer aux crédits votés ou législatifs du Ministère. On tient également compte des services reçus gratuitement et des recettes non fiscales pour déterminer le coût net estimatif du Programme. Les détails sont présentés au tableau 18.

**Tableau 18: Coût net du Programme pour 1987-1988
(en milliers de dollars)**

Budget principal des dépenses 1987-1988	Plus* autres coûts	Coût total du Programme	Moins recettes	Coût net estimatif du Programme	
				1987-1988	1986-1987
61 091	4 583	65 674	--	65 674	63 267

* Les autres coûts totalisent 4 583 000 \$ et comprennent ce qui suit:

(Milliers de dollars)

- Le coût des locaux fournis gratuitement par Travaux publics 3 417
- L'émission de chèques et les autres services de comptabilité fournis gratuitement par le MAS 160
- Les avantages sociaux des employés, applicables à la fraction des primes d'assurance payée par l'employeur et aux coûts supportés par le Secrétariat du Conseil du Trésor 950
- La part de l'employeur au titre des indemnités versées par le ministère du Travail du Canada 56

B. Autres renseignements

Tableau 19: Tableau comparatif - ancienne et nouvelle structure des programmes/activités (en milliers de dollars)

NOUVELLE STRUCTURE DES PROGRAMMES ET ACTIVITÉS	ANCIENNE STRUCTURE DES PROGRAMMES ET ACTIVITÉS					Total Années- personnes	
	PROGRAMME DE GESTION ET D'ADMINISTRATION		PROGRAMME AGRO-ALIMENTAIRE	PROGRAMME DU SERVICE CANADIEN DES FORÊTS	PROGRAMME DE LA COMMISSION CANADIENNE DES CÉRÉALES		
	Direction et gestion générale	Services de gestion					
PROGRAMME DE GESTION ET D'ADMINISTRATION							
Direction	6 200	--	290	--	--	6 490	99
Services de gestion	131	52 492	--	--	--	52 623	955
PROGRAMME AGRO-ALIMENTAIRE	2 905	1 226	1 264 235	--	--	1 268 366	9 664
PROGRAMME DU SERVICE CANADIEN DES FORÊTS	382	--	--	217 700	--	218 082	1 274
PROGRAMME DES CÉRÉALES ET OLÉAGINEUX	2 064	--	110 841	--	47 906	160 811	968
Total	11 682	53 718	1 375 366	217 700	47 906	1 706 372	--
Années-personnes	174	965	9 630	1 266	925	--	12 960



Programme agro-alimentaire

1987-1988

Plan de dépenses



Table des matières

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses	3-4
B.	Emploi des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics	3-6

Section I Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1987-1988	
1.	Points saillants	3-8
2.	Sommaire des besoins financiers	3-13
B.	Rendement récent	
1.	Points saillants	3-22
2.	Examen des résultats financiers	3-27
C.	Données de base	
1.	Introduction	3-31
2.	Mandat	3-31
3.	Objectif du Programme	3-32
4.	Organisation du Programme en vue de son exécution	3-32
D.	Perspective de planification	
1.	Facteurs externes qui influent sur le Programme	3-35
2.	Initiatives	3-37
3.	État des initiatives annoncées antérieurement	3-40
E.	Efficacité du Programme	

Section II Analyse par activité

A.	Recherche et développement scientifiques	3-48
B.	Inspection et réglementation	3-56
C.	Programmes des finances agricoles	3-66
D.	Politique agricole	3-75
E.	Programmes internationaux	3-79
F.	Développement agricole	3-85

Section III Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	
1.	Besoins financiers par article	3-100
2.	Besoins en personnel	3-101
3.	Dépenses en capital	3-103
4.	Paievements de transfert	3-106
5.	Recettes	3-114
6.	Coût net du Programme	3-117
7.	États financiers du Fonds renouvelable	3-118
B.	Autres renseignements	
1.	Office de stabilisation des prix agricoles - Résultats d'exploitation	3-120
2.	Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation	3-121
3.	Établissements de recherche et de développement scientifiques	3-122
4.	Établissements d'inspection et de réglementation	3-123
5.	Tableau comparatif - Nouvelle et ancienne structure des programmes et des activités	3-124
C.	Compte spécial	
1.	Caisse de réassurance-récolte	3-125

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
Programme agro-alimentaire		
5 Dépenses de fonctionnement	468 228	449 183
10 Dépenses en capital	68 443	112 793
15 Subventions et contributions	410 745	376 906
(S) Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux dispositions touchant le minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	65 000	60 000
(S) Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte	215 000	205 000
(S) Prêts garantis en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	4 000	4 700
(S) Paiements d'intérêts et garanties en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	12 000	12 000
(S) Subventions aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	200	200
(S) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	51 963	47 584
Total du Programme	1 295 579	1 268 366

Crédits -- Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)	Budget principal 1987-1988
Programme agro-alimentaire	
5 Secteur agro-alimentaire - Dépenses de fonctionnement	468 228 000
10 Secteur agro-alimentaire - Dépenses en capital	68 443 000
15 Secteur agro-alimentaire - Subventions inscrites au Budget et contributions	410 744 875

Programme par activité (1)

Budget principal de 1987-1988							Budget principal 1986-1987	
Années- personnes	Budgétaire						Total	
auto- risées	Fonction- nement	Dépenses en capital	Paie- ments de trans- fert	Total partiel	Moins: recettes à valoir sur le crédit			
(en milliers de dollars)								
Recherche et développement dans le domaine scientifique	3 481	187 412	32 202	1 906	221 520	--	221 520	240 081
Inspection et réglementa- tion (2)	4 243	219 224	13 583	3 225	236 032	11 600	224 432	233 551
Programmes des finances agricoles	81	12 440	300	626 821	639 561	--	639 561	599 563
Politique agricole	166	9 890	89	--	9 979	--	9 979	10 247
Programmes internationaux	62	5 512	49	60	5 621	--	5 621	5 173
Développement agricole	1 408	97 255	22 278	74 933	194 466	--	194 466	179 751
	9 441	531 733	68 501	706 945	1,307 179	11 600	1 295 579	1 268 366
Années-personnes autorisées en 1986-1987								
	9 664							

- (1) On a reformulé les données sur les ressources pour toutes les années restantes du Plan des dépenses en se fondant sur les nouvelles activités. Le tableau 48 établit un rapprochement et une comparaison entre la structure des programmes et des activités utilisée en 1986-1987 et celle qui est actuellement en vigueur.
- (2) L'activité Inspection et Réglementation comprend le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes, qui s'élève à 11,6 millions de dollars. Le prélèvement autorisé sur les paris (recette) est égal au coût de fonctionnement. Pour de plus amples renseignements sur la sous-activité surveillance des hippodromes, voir le tableau 43 à la page 3-118.

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics (1)

Crédit (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Programme de développement du secteur agro-alimentaire			
5 Dépenses de fonctionnement	268 064 000	268 547 316	252 788 878
10 Dépenses en capital	112 900 000	96 175 000	92 182 936
15 Subventions et contributions	349 734 151	532 557 246	499 233 467
(S) Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux dispositions touchant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	75 000 000	24 547 462	24 547 462
(S) Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte	160 000 000	198 185 985	198 185 985
(S) Paiements en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	4 000 000	4 313 664	4 313 664
(S) Paiements d'intérêts et garanties en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	12 000 000	11 951 278	11 951 278
(S) Subventions aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	200 000	700 000	--
(S) Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	14 000 000	9 690 247	9 690 247
(S) Paiements relatifs à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	130 500 000	84 329 651	84 329 651
(S) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	--	332 939	332 939
(S) Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	26 444 000	29 165 000	29 165 000
Total du Programme - Budgétaire	1 152 842 151	1 260 495 788	1 206 721 507

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics (1) (suite)

Crédit (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Programme de la Réglementation et de l'inspection agro-alimentaires				
25	Dépenses de fonctionnement	179 960 000	174 989 568	170 069 095
30	Dépenses en capital	35 495 000	31 774 300	32 437 802
35	Contributions	8 162 000	14 472 000	14 368 465
(5)	Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	--	2 329 188	(740 615)
(5)	Remboursements de montants inscrits dans les recettes au cours des exercices précédents	--	183	183
(5)	Contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	21 116 000	23 289 000	23 289 000
Total du Programme - Budgétaire		244 733 000	246 854 239	239 423 930

- (1) Cet extrait est présenté selon l'ancienne structure des programmes et des activités. Dans la suite du présent document, les renseignements sur les ressources de 1985-1986 ont été reformulés d'après la nouvelle structure des programmes et des activités.

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

En 1987-1988, les points saillants du Programme agro-alimentaire seront les suivants:

Recherche et développement scientifiques:

- L'intensification des efforts dans le domaine de l'aménagement du sol et de l'eau améliorera la rentabilité et la stabilité des productions végétales; on s'attachera en particulier à évaluer les tendances dans la dégradation des terres, à mettre au point des moyens de lutte économiques, à réduire les coûts des facteurs de production agricole et à améliorer le drainage et l'irrigation des terres. Les priorités précises seront arrêtées de concert avec les groupements de producteurs. On estime que les études sur les terres, l'eau et le climat mobiliseront 16,3 millions de dollars et 302 années-personnes en 1987-1988 (voir page 3-52).
- Les recherches visant à trouver des solutions de remplacement à l'emploi des produits antiparasitaires chimiques seront renforcées par la construction d'un bureau-laboratoire moderne au Centre de recherches de London (Ontario). Le coût total des nouvelles installations est évalué à 16,1 millions de dollars (voir page 3-52).
- Dans les recherches sur la productivité des animaux, l'accent sera davantage mis sur des priorités telles que la mise au point de nouveaux produits et l'amélioration de la conduite des troupeaux tant en claustration qu'au pâturage. On estime que 31,9 millions de dollars et 486 année-personnes seront affectés à ce poste en 1987-1988 (voir page 3-52).
- Afin d'accroître la compétitivité, la diversité et la valeur commerciale des cultures canadiennes, on s'efforcera de créer de nouvelles variétés supérieures par l'application de la biotechnologie, et on mettra au point des cultures de rechange et de meilleurs systèmes d'exploitation pour ces cultures et d'autres cultures spéciales. On estime que la recherche sur la productivité des cultures mobilisera 57,1 millions de dollars et 1 033 années-personnes en 1987-1988 (voir page 3-52).

- Les chercheurs de la Direction générale de la recherche, en particulier aux nouvelles installations de Saint-Hyacinthe (Québec) et de Summerland (Colombie-Britannique), se rapprocheront davantage du secteur de la transformation des aliments afin de s'assurer que les programmes de recherche publics répondent à ses besoins. On estime que la recherche sur les aliments nécessitera 13,9 millions de dollars et 202 années-personnes en 1987-1988 (voir page 3-53).

Inspection et réglementation:

- A l'appui du Mémoire au Cabinet de mai 1986 (intitulé Systèmes d'inspection et de surveillance mis en oeuvre par l'industrie pour les activités ayant trait à l'application des normes de qualité des aliments transformés), on prendra systématiquement des initiatives afin de négocier des systèmes d'inspection et de surveillance relevant de l'industrie en ce qui concerne la conformité aux programmes de mise en application des normes de qualité des aliments, soit par la surveillance des systèmes d'inspection appliqués par l'industrie, soit par le recouvrement entier et proportionnel des coûts. Les niveaux prévus de recouvrement des coûts, justifiés dans la révision des services votés de novembre 1986 portant sur les activités d'inspection et de réglementation, sont les suivantes: en 1987-1988, 11,8 millions de dollars; en 1988-1989, 13,1 millions; et en 1989-1990, 14,3 millions.
- Les préoccupations touchant la santé publique et les exigences plus sévères des partenaires commerciaux du Canada ont attiré l'attention sur la question des résidus dans les produits alimentaires. En 1987-1988, il est prévu de mettre l'accent sur l'amélioration des analyses à l'égard des résidus à l'intérieur du Programme de réglementation et d'inspection, afin de maintenir la réputation d'innocuité des produits agricoles canadiens (voir page 3-61).
- En octobre 1985, les ministres de l'Agriculture et de la Consommation et des Corporations ont signé un Protocole d'entente reconnaissant la responsabilité exclusive d'Agriculture Canada en matière de contrôle de la qualité des aliments à tous les paliers de la fabrication et de la distribution, sauf celui de la vente au détail. Ainsi, certaines nouvelles responsabilités commenceront à être exercées dans le cadre du Programme de réglementation et d'inspection en 1987-1988 (voir page 3-62).

Programmes des finances agricoles:

- L'élaboration d'une réponse fédérale à la situation du revenu agricole au Canada, tant au point de vue du financement à court terme qu'au point de vue de l'adéquation à long terme des garanties, constituera une grande priorité en 1987-1988 (voir page 3-70).
- Comme il est décrit dans la Stratégie agricole nationale, une protection d'assurance-récolte supplémentaire sera offerte en 1987-1988; elle s'inspirera de la garantie de production introduite pour la première fois en 1986-1987 et assurera une meilleure protection contre les sinistres. On accordera une attention spéciale à la protection des approvisionnements en aliments du bétail (voir page 3-70).
- Dans le cadre du Programme d'assurance-récolte, il est prévu d'élaborer et de mettre en place une méthode plus globale d'établissement des primes afin de permettre des études actuarielles plus approfondies (voir page 3-70).
- Le Trésor fédéral versera aux provinces, en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte, des contributions et des paiements législatifs de quelque 218,3 millions de dollars, ce qui représente une baisse de 4 % par rapport aux prévisions de 1986-1987 en raison d'une baisse de la valeur globale assurée (voir page 3-71).
- La mise en oeuvre des programmes nationaux tripartites de stabilisation des prix se poursuivra par la signature de nouvelles ententes (voir page 3-72).
- Les producteurs recevront quelque 364 millions de dollars de paiements en vertu de la Loi sur la stabilisation des produits agricoles, ce qui représente une baisse de 5,4 % par rapport aux prévisions de 1986-1987. Ce régime a pour objet de stabiliser les prix des produits agricoles (voir page 3-73).

Programmes internationaux:

- Mettre au point l'apport du Ministère à la formulation des objectifs canadiens pour l'agriculture dans les pourparlers canado-américains et les négociations des Accords généraux sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT), afin de maintenir et d'améliorer l'accès des produits agricoles canadiens aux marchés internationaux. Les dépenses prévues en 1987-1988 s'élèvent à trois années-personnes et 250 000 \$ (voir page 3-81).

- Vu le partage des compétences à l'égard de l'agriculture, cette activité va favoriser une meilleure concertation fédérale-provinciale dans l'établissement des positions de négociation du Canada, le règlement des litiges bilatéraux et la réduction des barrières commerciales interprovinciales (voir page 3-81).
- Pour renforcer la participation canadienne au sein des organismes internationaux du secteur de l'alimentation et de l'agriculture, cette activité va augmenter le nombre de Canadiens employés par ces organismes pour qu'il soit égal au contingent imparti au Canada. Les dépenses totales prévues en 1987-1988 s'élèvent à trois années-personnes et à 200 000 \$ (voir page 3-82).

Développement agricole:

- Des Ententes sur le développement économique régional (EDER) seront mises en oeuvre de concert avec les provinces de la Colombie-Britannique, du Manitoba, de la Saskatchewan, du Québec, de l'Île-du-Prince-Édouard et du Nouveau-Brunswick. Les négociations préparatoires à la signature d'EDER se poursuivront entre les organismes centraux et les gouvernements des provinces de la Nouvelle-Écosse, de l'Alberta, de Terre-Neuve et de l'Ontario. Le but de ces ententes est d'améliorer la performance économique du secteur agro-alimentaire de chacune de ces provinces. Les dépenses totales s'élèveront à 33,7 millions de dollars en 1987-1988 (voir page 3-90).
- Conformément à la politique fédérale de déreglementation, les discussions relatives à la privatisation des programmes d'évaluation génétique se poursuivront avec les groupes représentant le secteur et les gouvernements provinciaux (voir page 3-93).
- Les agriculteurs aux prises avec des difficultés financières recevront de l'aide de plusieurs nouveaux programmes, tels que les bureaux d'examen de l'endettement agricole et le Programme canadien de réorientation des agriculteurs. Au total, 71,6 millions de dollars seront dépensés pour aider les agriculteurs à résoudre leurs problèmes d'ordre économique (voir page 3-94).
- La conception et la mise au point du Système d'information sur les marchés des produits primaires d'Agriculture Canada se poursuivront par la mise en place définitive de toutes les sous-sections de produits primaires à l'administration centrale. Un montant total de 281 000 \$ sera dépensé à ce poste en 1987-1988 (voir page 3-93).

- Le Projet de développement des productions fourragères dans la région de l'Atlantique, qui est conçu pour aider les provinces maritimes à s'autosuffire davantage en aliments du bétail, entrera en vigueur le 1^{er} avril 1987. Au total, 35 millions de dollars seront dépensés d'ici au 31 mars 1991, dont 8,0 millions au cours de 1987-1988 (voir page 3-89).
- La mise en oeuvre du Programme d'amélioration de la qualité du sol et de l'eau du sud-ouest de l'Ontario, qui vise à réduire la pollution chimique des sols et de l'eau, se poursuivra. Un montant total de 2,8 millions de dollars sera dépensé à ce poste en 1987-1988 (voir page 3-90).

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- Les dépenses en capital de 1,9 million de dollars prévues en 1987-1988 complèteront les principales responsabilités du Fédéral aux termes de l'Entente Canada-Alberta sur la réfection des réseaux d'irrigation (voir page 3-97).
- Dans le cadre de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités agricoles (EDER), on prévoit effectuer des études et procéder à l'évaluation des propositions afin de terminer le choix de projets acceptables à l'intérieur des 42 collectivités admissibles. En 1987-1988, 8,5 millions de dollars pourront être affectés à des projets d'immobilisation dans le cadre de l'Entente (voir page 3-97).
- Les activités de conservation des sols amorcées au Manitoba, en Saskatchewan et en Alberta se poursuivront en 1987-1988, et on s'efforcera en particulier de cerner les problèmes de dégradation des sols, de faire la démonstration des pratiques de conservation et de promouvoir un bon aménagement des terres. Au Manitoba et en Saskatchewan, des ressources ont été affectées à la conservation des sols dans le cadre des Ententes auxiliaires sur le développement agricole (EDER). Les dépenses au poste de la conservation des sols en 1987-1988 devraient atteindre 4,4 millions de dollars (voir page 3-96).

2. Sommaire des besoins financiers

**Tableau 1: Besoins financiers par activité
(en milliers de dollars)**

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986- 1987	Différence	Détails à la page
Recherche et développe- ment scientifiques	221 520	228 572	(7 052)	3-50
Inspection et réglemen- tation (1)	236 032	254 386	(18 354)	3-57
Programmes des finances agricoles	639 561	667 923	(28 362)	3-67
Politique agricole	9 979	10 822	(843)	3-76
Programmes internationaux	5 621	4 732	889	3-80
Développement agricole	194 466	237 409	(42 943)	3-87
	1 307 179	1 403 844	(96 665)	
Moins recettes à valoir sur le crédit - Surveillance des hippodromes	11 600	13 492	1 892	
	1 295 579	1 390 352	(94 773)	
Années-personnes autorisées	9 441	9 688	(247)	

- (1) Y compris les besoins financiers de la surveillance des hippodromes, qui sont assumés au moyen d'un fonds renouvelable. Les besoins de crédit pour 1987-1988 sont nuls (pour plus de détails, voir à la page 3-118).

Explication de la différence: Les besoins financiers en 1987-1988 sont de 6,8 % ou 94,8 millions de dollars plus bas que ce qui avait été prévu en 1986-1987. Cette baisse est due principalement aux changements suivants:

Millions
de dollars

Recherche et développement scientifiques:

● hausse de la provision pour rajustements de rémunération	5,1
● accroissement des frais de fonctionnement et d'entretien du Centre de recherches alimentaires de Saint-Hyacinthe et de la station de recherche de Summerland	1,6
● diminution des dépenses en capital	(7,0)
● baisse imputable aux réductions de programme et aux compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(3,3)
● diminution au chapitre de l'impartition de la recherche	(2,0)
● réduction du programme de recherche et de développement sur l'énergie	(0,8)
● baisse des dépenses dans le cadre du programme Eté Canada en 1986-1987	(0,7)
	(7,1)

Inspection et réglementation:

● accroissement des fonds de fonctionnement du fait des réductions de dépenses moins importantes résultant des mesures de restriction en 1987-1988	4,2
● changement des opérations nettes du Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	0,7
● diminution des dépenses en capital	(15,3)
● fin du paiement de contribution au programme de construction et de rénovation du Collège de médecine vétérinaire de l'Ontario, à Guelph, payée en 1986-1987	(3,8)
● baisse des rajustements de rémunération	(2,3)
	(16,5)

Programmes des finances agricoles:

● augmentation relative aux prêts basés sur le prix des denrées	14,0
● augmentation relative au Programme d'aide à l'examen de l'endettement agricole	11,0
● augmentation de la provision pour paiements relatifs aux produits désignés sous le régime de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	9,2
● augmentation de la provision pour rajustements de rémunération	0,3
● diminution des paiements relatifs aux produits dénommés sous le régime de Loi sur la stabilisation des prix agricoles (dépenses législatives)	(31,0)
● diminution consécutive à l'arrêt des contributions aux producteurs de betterave sucrière de l'Alberta, du Manitoba et du Québec payées en 1986-1987	(11,8)
● fin de la contribution relative aux pommes de terre de l'Île-du-Prince-Édouard et du Nouveau-Brunswick, payée en 1986-1987	(9,1)
● diminution de l'assurance-récolte (dépense législative)	(6,0)
● diminution des dépenses pour les dégâts causés par la sauvagine	(2,1)
● diminution imputable aux réductions de programmes et aux compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(1,1)
● fin de la contribution pour les pommes de terre de la Colombie-Britannique	(1,0)
● diminution relative à l'équipement acheté en 1986-1987	(0,8)
	(28,4)

Politique agricole:

● baisse des coûts de fonctionnement	(0,6)
● baisse imputable aux réductions de programme et aux compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(0,2)
	(0,8)

Programmes internationaux:

● accroissement de la provision pour le Fonds pour l'expansion des exportations	0,7
● accroissement de la provision pour rajustements de rémunération	0,2
	0,9

Développement agricole:

● accroissement des dépenses au titre du Programme canadien de réorientation des agriculteurs	22,8
● accroissement des dépenses dans le cadre des ententes sur le développement économique et régional	11,4
● accroissement des dépenses en vertu du Programme de développement des productions fourragères dans la région de l'Atlantique	8,0
● accroissement des dépenses liées aux bureaux et comités d'examen de l'endettement agricole	7,1
● accroissement des dépenses en vertu de l'Entente sur l'amélioration de la qualité du sol et de l'eau dans le Sud-Ouest ontarien	2,1
● contribution à Santé 7 (Aliments) et à CEDELS Inc. pour la construction de serres potagères à Mirabel (Québec)	1,9
● diminution des dépenses pour la construction d'installations de recherche à La Pocatière	(3,5)
● diminution des dépenses dans le cadre de l'Entente sur le développement agro-alimentaire de la Nouvelle-Écosse	(3,1)
● paiements à la Coopérative des producteurs de tomates du sud de l'Ontario et à l'Office de commercialisation des producteurs de tabac jaune de l'Ontario en 1987-1988	(2,6)
● diminution imputable aux réductions de programme et aux compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(1,1)
● fin des contributions aux producteurs de pommes à titre d'indemnités pour les dégâts dus au gel	(1,0)

Millions
de dollars

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

●	accroissement des rajustements de rémunération conformément aux nouvelles conventions signées	0,6
●	fin des dépenses au titre des programmes d'aide aux victimes de la sécheresse dans l'ouest du Canada en 1986-1987	(82,9)
●	diminution des dépenses pour l'aménagement d'ouvrages dans le cadre de l'Entente Canada-Alberta sur la réfection des réseaux d'irrigation et faibles variations des activités de construction en vertu d'autres projets	(2,6)
		(42,9)

Explication des prévisions de 1986-1987: Les prévisions de 1986-1987 (fondées sur l'information dont disposaient les gestionnaires le 1 décembre 1986) s'établissent à 1 390,4 millions de dollars, soit 9,6 % de plus que les 1 268,4 millions de dollars figurant au Budget des dépenses principal de 1986-1987 (Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, page 3-4). L'écart de 112,0 millions de dollars est attribuable aux postes suivants:

Millions
de dollars

Recherche et développement scientifiques:

●	accroissement des rajustements de rémunération dus aux conventions signées	3,0
●	provision pour Eté Canada	0,8
●	diminution imputable aux réductions de programme et compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(11,8)
●	diminution des dépenses par suite effectués des travaux de construction à Saint-Hyacinthe et à Summerland en 1985-1986 plutôt qu'en 1986-1987	(3,5)
		(11,5)

Inspection et réglementation:

● accroissement des rajustements de rémunération dus aux conventions signées	10,2
● accroissement de la part fédérale de la contribution au programme de construction et de modernisation du Collège de médecine vétérinaire de l'Ontario	3,4
● accroissement de la contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	0,6
● accroissement des dépenses en capital	0,6
● provision pour Eté Canada	0,2
● diminution imputable aux réductions de programme et compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(7,0)
● changement des besoins du Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	(0,7)
	7,3

Programmes des finances agricoles:

● accroissement des dépenses pour les produits dénommés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles (dépenses législatives)	36,0
● accroissement des dépenses au titre de l'assurance-récolte (dépenses législatives)	16,0
● accroissement dû à la nouvelle contribution aux producteurs de betterave sucrière de l'Alberta, du Manitoba et du Québec	11,8
● accroissement dû à la nouvelle contribution à l'Ile-du-Prince-Édouard et au Nouveau-Brunswick pour l'élimination des stocks excédentaires de pommes de terre	9,1
● accroissement des dépenses pour le programme de prêts basés sur les prix des produits, administré par la société du crédit agricole	3,0
● accroissement des dépenses pour les dégâts causés par la sauvagine	2,0
● accroissement des dépenses pour le nouveau Programme d'examen de l'endettement agricole	1,5
● augmentation due à la nouvelle contribution aux producteurs de pommes de terre de la Colombie-Britannique pour les ventes de pommes de terre de 1985	1,0
● accroissement des rajustements de rémunération conformément aux nouvelles conventions signées	0,3

Millions
de dollars

●	diminution des paiements pour les produits désignés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	(9,2)
●	diminution des dépenses par suite des réductions de programme et des compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(1,9)
●	diminution des dépenses relatives aux garanties de prêts sous le régime de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	(0,7)
●	diminution de la contribution sous le régime de la Loi sur les prêts agricoles bonifiés	(0,5)
		68,4

Politique agricole:

●	augmentation des dépenses de fonctionnement	0,6
		0,6

Programmes internationaux:

●	diminution des dépenses par suite des réductions de programme et des compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(0,5)
		(0,5)

Développement agricole:

●	accroissement des dépenses découlant de la mise sur pied des bureaux et comités d'examen de l'endettement agricole	7,9
●	accroissement des dépenses par suite du lancement du Programme canadien de réorientation des agriculteurs	4,2
●	accroissement dû à la nouvelle contribution à la Coopérative des producteurs de tomates du sud de l'Ontario et à l'Office de commercialisation des producteurs de tabac jaune de l'Ontario pour l'aide financière aux producteurs de tabac qui désirent entreprendre de nouvelles cultures pour diversifier leur production	2,6

Millions
de dollars

●	hausse imputable aux contributions versées aux producteurs de pommes à titre d'indemnités pour les dégâts causés aux vergers par le gel	1,0
●	accroissement des dépenses pour la construction d'installations de recherche à La Pocatière (Québec) en raison de l'accélération des travaux en 1986-1987	1,0
●	hausse imputable à la contribution à Tarzanas Agri-Produits Ltée	0,3
●	baisse résultant du report de fonds dans le cadre des ententes sur le développement économique et régional	(11,9)
●	baisse résultant du report de fonds dans le cadre de l'Entente sur l'amélioration de la qualité du sol et de l'eau dans le Sud-Ouest ontarien	(1,8)
●	baisse imputable aux réductions de programme et aux compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(1,8)
●	baisse résultant de dépenses moindres au titre du Plan d'aide aux agriculteurs du centre de l'Ontario victimes de la tornade	(1,6)
●	baisse résultant du report de fonds dans le cadre de l'Entente sur le développement agro-alimentaire de la Nouvelle-Écosse	(1,1)
●	baisse résultant du report de fonds pour des projets de développement dans la région du Bas-Saint-Laurent et de la Gaspésie.	(0,4)

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

●	hausse des dépenses dans le cadre des programmes d'aide aux victimes de la sécheresse	59,9
●	accroissement des rajustements de rémunération conformément aux nouvelles conventions signées	1,0
●	accroissement des contributions au titre de l'aménagement des eaux en milieu rural, par suite du gel des dépenses de 1985-1986 et de l'augmentation de la demande	1,0
●	baisse imputable aux réductions de programme et compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(2,6)

57,7

Tableau 2: Dépenses brutes par activité (répartition en pourcentage) 1987-1988

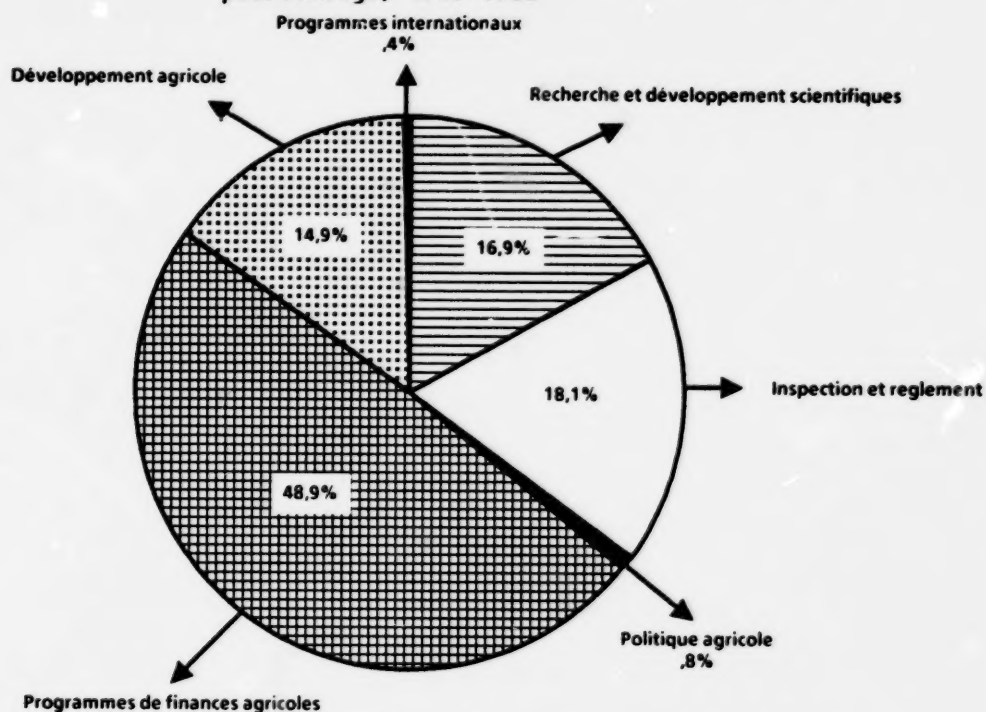
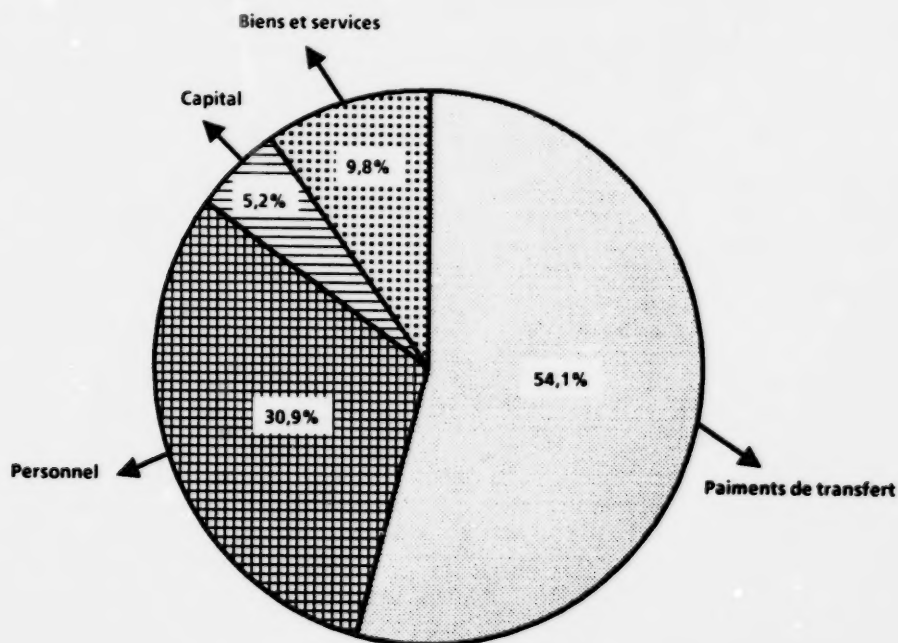


Tableau 3: Dépenses brutes par article (répartition en pourcentage) 1987-1988



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du Programme en 1985-1986:

Recherche et développement scientifiques:

- L'attention accrue accordée aux pratiques de travail du sol minimal et aux assolements, à l'érosion du sol, aux besoins en minéraux des cultures et à l'action des champignons sur les phosphates dans le sol a permis de réunir de nouvelles données et de mettre au point de nouvelles techniques susceptibles d'améliorer la conservation et la productivité des sols. Au total, 11,8 millions de dollars et 229 années-personnes ont été affectés à la recherche sur les terres en 1985-1986 (voir page 3-54).
- L'objectif d'une amélioration de la nutrition et des indices de consommation en production animale a été atteint. En 1985-1986, la recherche sur le développement des productions animales a mobilisé 33,5 millions de dollars et 523 années-personnes (voir page 3-55).
- La mise au point et l'homologation de nouvelles variétés végétales et l'amélioration des pratiques culturales ont continué de faire progresser la productivité des cultures. Ce poste a représenté 72,4 millions de dollars et 1 158 années-personnes en 1985-1986 (voir page 3-55).
- La construction du Centre de recherches alimentaires de Saint-Hyacinthe (Québec) est terminée, et les nouvelles installations devraient ouvrir leurs portes avant le milieu de 1987. Le coût total prévu s'élève à 36,5 millions de dollars, dont 12,6 millions ont été dépensés en 1985-1986 (voir page 3-55).
- Dans les travaux sur l'innocuité des aliments, on a continué à mettre l'accent sur les méthodes de prévention de la contamination des aliments de consommation humaine et animale. Quelque 2,5 millions de dollars et 33 années-personnes ont été affectés à cette recherche (voir page 3-55)

Inspection et réglementation:

- En octobre 1985, soit un an plus tôt que prévu, le cheptel bovin du Canada a été déclaré exempt de brucellose. Bien que la tuberculose n'ait pas encore été totalement éradiquée, sa fréquence a été réduite au point où l'éradication paraît maintenant imminente (voir page 3-59).

- Le Programme de développement des exportations de produits agricoles a été mis en place pour assurer l'accès des plantes et produits végétaux canadiens aux marchés étrangers, par la recherche d'une solution négociée aux problèmes de réglementation (voir page 3-60).
- Les ressources affectées au Programme de surveillance des produits chimiques toxiques en 1985-1986 ont servi à améliorer les analyses et les normes d'homologation des pesticides, à intensifier l'évaluation des produits homologués, à moderniser les systèmes de traitement de l'information et à améliorer les communications avec le public.
- Les négociations avec les représentants du secteur ont mis en évidence le fait que les niveaux du recouvrement des coûts prescrits dans l'exposé économique du 8 novembre 1984 ne sont pas réalistes. De concert avec le secteur, on est en train de mettre la dernière main au tableau modifié des recettes prévues. Cette ventilation prend la forme d'un plan quadriennal qui reflète de façon plus réaliste des facteurs tels que la capacité de payer les droits imposés, leurs répercussions sur les marchés, leur rôle de catalyseurs des changements positifs apportés au programme, ainsi que le recouvrement entier et proportionnel des coûts. Le plan quadriennal proposé prévoit des recettes totales, par suite du recouvrement des coûts, de 10,3 millions de dollars en 1986-1987, et augmentant ensuite pour atteindre 14,3 millions de dollars en 1989-1990 (voir page 3-64).

Programmes des finances agricoles:

- Des contributions législatives de quelque 203,8 millions de dollars ont été versées aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte en 1985-1986. Cela correspond à la participation fédérale au coût des primes et aux frais d'administration des programmes, et représente une hausse de 25,1 % par rapport au Budget principal des dépenses de 1985-1986. Cette progression s'explique en bonne partie par la persistance d'une grave sécheresse généralisée dans les Prairies, qui a touché un grand nombre de producteur et une grande quantité de cultures (voir page 3-71).
- Les paiements législatifs totaux et les autres contributions agricoles versés aux producteurs dans le cadre de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles se sont établis à 331,8 millions de dollars en 1985-1986. Cela représente un recul de 9,6 % par rapport au montant total autorisé dans le Budget principal des dépenses de 1985-1986 (voir page 3-72).

- Les agriculteurs ont continué de jouir de la protection offerte par les programmes d'achat et de revente sous le régime de la Loi sur l'Office des produits agricoles. Une somme de 8,2 millions de dollars a été dépensée à ce poste en 1985-1986, pour le raisin, les produits du raisin et le maïs, ce qui représente une hausse de 46 % en regard des 5,6 millions autorisés dans le Budget des dépenses principal de 1985-1986 (voir page 3-73).
- A la suite d'une réorganisation du Ministère, la responsabilité de la mise en oeuvre de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, qui relevait autrefois de cette activité, est passée au Programme des céréales et oléagineux.

Programmes internationaux:

- Le Projet d'expansion des exportations a débouché sur la création, avec la collaboration des Affaires extérieures, d'un Système d'information sur les marchés d'exportation permettant d'accéder à des banques de données situées à l'extérieur d'Agriculture Canada, et sur la mise en place d'un Fonds d'expansion des exportations qui servira à accueillir au pays et à déléguer à l'étranger des missions commerciales chargées de lever les obstacles techniques à l'expansion de nos ventes de produits agricoles à l'étranger. Les dépenses prévues à ce poste en 1985-1986 s'élevaient à 800 000 \$, mais les dépenses réelles n'ont été que de 425 000 \$, la différence de 375 000 \$ étant devenue périmée dans la foulée des compressions budgétaires générales (voir page 3-82).

Développement agricole:

- Les projets de développement régional dans des régions spéciales ont permis le versement de 9,2 millions de dollars en aide aux producteurs, transformateurs et organismes non gouvernementaux des régions suivantes:
 - les dépenses engagées dans le cadre du programme du Bas-Saint-Laurent et de la Gaspésie ont totalisé 3,2 millions de dollars. Les projets approuvés étaient axés sur la mise au point de nouvelles méthodes de production et d'entreposage (voir page 3-90);
 - en vertu du Plan de développement agro-alimentaire Canada-Nouvelle-Ecosse, 5,4 millions de dollars ont été dépensés au chapitre de l'amélioration de l'élevage du bétail (voir page 3-89);

- en vertu du Programme d'amélioration de la qualité du sol et de l'eau du sud-ouest de l'Ontario, un montant total de 607 000 \$ a été affecté à des programmes visant à améliorer la qualité du sol et de l'eau du sud-ouest de l'Ontario (voir page 3-90).
- Les Ententes sur le développement économique régional (EDER) signées avec les provinces du Nouveau-Brunswick, de l'Île-du-Prince-Édouard, du Manitoba et de la Colombie-Britannique ont occasionné des dépenses totales de 14,6 millions de dollars, sur un total prévu de 24,8 millions. L'objectif de ces ententes à long terme est de favoriser l'amélioration de la performance économique à l'intérieur du secteur agro-alimentaire, grâce à la planification et à la mise en oeuvre de programmes, de concert avec les gouvernements provinciaux et le secteur privé (voir page 3-90).
- L'élaboration du Système d'information sur les marchés des produits primaires d'Agriculture Canada s'est poursuivie, et une somme de 595 000 \$ a été dépensée pour la réalisation d'études techniques et l'achat d'équipement. À la fin de l'exercice financier, le système était en mesure de fournir de l'information sur les produits d'élevage (voir page 3-93).
- Au cours de la dernière année du Plan d'indemnisation et de rétablissement du secteur de la pomme de l'est du Canada, les producteurs de pommes du Québec, de l'Ontario, de la Nouvelle-Écosse et du Nouveau-Brunswick ont reçu 977 000 \$ en aide pour le remplacement des pommiers endommagés par l'hiver rigoureux de 1980-1981.
- Un vaste segment du programme fédéral de contrôle laitier a été privatisé par la signature d'une entente transférant toutes les activités fédérales dans ce domaine en Ontario à la Société d'amélioration des troupeaux laitiers de l'Ontario (voir page 3-93).
- Les projets approuvés en vertu du Projet canadien de développement de la mise en marché des produits agricoles ont entraîné des dépenses totales de 1,6 millions de dollars (voir page 3-93).

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- En 1985-1986, les activités de conservation des sols amorcées l'an dernier dans le cadre des Ententes auxiliaires sur le développement agricole (EDER) se sont poursuivies par le lancement de 17 projets en Saskatchewan et de 5 autres au Manitoba. Dans la première de ces provinces, on a commencé à évaluer divers projets collectifs d'irrigation (voir page 3-96).

- Les travaux de réfection du barrage de Bassano, prévus aux termes de l'Entente Canada-Alberta sur la réfection des réseaux d'irrigation, se sont dans l'ensemble déroulés comme prévu, mais il a fallu en reporter une partie à 1986-1987. Les dépenses à ce poste ont totalisé 6,4 millions de dollars en 1985-1986, sur un total évalué à 17,2 millions (voir page 3-97).
- En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités agricoles (EDER), on a procédé à l'analyse initiale des projets admissibles, et 3,6 millions de dollars ont été affectés à des travaux de construction dans neuf des 42 collectivités visées par l'Entente (voir page 3-97).
- Le projet de ferme de démonstration des techniques d'irrigation dans le sud du Manitoba a été reporté à une date indéterminée.

Mise à jour des points saillants en 1986-1987:

Programmes des finances agricoles:

- Les Premiers ministres ont approuvé une Stratégie agricole nationale en novembre 1986. L'un des éléments clés de cette dernière est l'amélioration de la stabilité financière du secteur agro-alimentaire. La stratégie confirme en outre le maintien de programmes nationaux dans les domaines de l'assurance-récolte, de la stabilisation des prix et des revenus agricoles, et des secours d'urgence en cas de sinistres (voir page 3-70).

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- Outre les programmes d'aide aux éleveurs victimes de la sécheresse mis en oeuvre en 1984 et en 1985, des budgets supplémentaires ont été adoptés en 1985-1986 et en 1986-1987 pour financer le Programme d'aide pour les pertes de récolte dues à la sécheresse dans l'ouest du Canada, région où les sécheresses successives ont réduit les rendements des cultures. Les dépenses à ce titre ont totalisé respectivement 85,6 et 63,3 millions de dollars en 1985-1986 et en 1986-1987. Du total de 148,9 millions de dollars, 3,6 millions seront recouvrés de la province de la Colombie-Britannique (voir page 3-98).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4: Examen des résultats financiers de 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche et développement scientifiques	252 011	262 688	(10 677)
Inspection et réglementation	252 864	257 216	(4 352)
Programme des finances agricoles	568 303	579 876	(11 573)
Politique agricole	9 327	9 584	(257)
Programmes internationaux	5 210	5 173	37
Développement agricole	275 675	150 394	125 281
	1 363 390	1 264 931	98 459
Moins: recettes à valoir sur le crédit Surveillance des hippodromes	12 862	13 206	344
Total	1 350 528	1 251 725	98 803
Recettes à valoir sur le Trésor	83 365	73 033	10 332
Années-personnes	9 892	10 040	(148)

Explication de la différence: La hausse de 98,8 millions de dollars des dépenses en regard du Budget des dépenses principal de 1985-1986 s'explique par les facteurs suivants:

Millions
de dollars

Recherche et développement scientifiques:

- accroissement des dépenses en capital par suite de l'accélération des travaux de construction à Saint-Hyacinthe et à Summerland 6,7
- accroissement de la provision pour les contributions au régime d'avantages sociaux des employés 2,0

Millions
de dollars

● accroissement des dépenses au titre du programme de recherches en biotechnologie	1,3
● accroissement de la provision pour Eté Canada	1,0
● diminution des dépenses par suite des réductions de programme et des compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(17,3)
● diminution pour les rajustements de rémunération non nécessaires en 1985-1986, les conventions ayant été signées à la fin de l'année financière et les paiements ayant été faits en 1986-1987	(4,4)
	(10,7)

Inspection et réglementation:

● accroissement de la contribution à l'Île-du-Prince-Édouard pour la construction d'une école de médecine vétérinaire	6,3
● accroissement de la provision pour les contributions au régime d'avantages sociaux des employés	2,2
● accroissement de la contribution au Collège vétérinaire de l'Ontario de l'Université de Guelph	1,5
● accroissement de la provision pour Eté Canada	0,3
● diminution par suite des réductions de programme et des compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(9,6)
● diminution pour les rajustements de rémunération non nécessaires en 1985-1986	(4,3)
● modification du fonctionnement du Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	(0,7)
	(4,3)

Programmes des finances agricoles:

● accroissement des dépenses au titre de l'assurance-récolte (dépenses législatives)	38,2
--	------

Millions
de dollars

● accroissement des dépenses de l'office du produits agricoles	2,6
● accroissement des paiements versés aux producteurs de grandes cultures pour les dégâts causés par la sauvagine	2,6
● accroissement des dépenses pour les garanties de prêt en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	0,3
● diminution des paiements pour les produits dénommés en vertu de la loi sur la stabilisation des produits agricoles (dépenses législatives)	(50,4)
● diminution des dépenses par suite des réductions de programme et compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(2,6)
● baisse des dépenses en capital d'équipement et des dépenses de fonctionnement	(2,3)
	(11,6)

Politique agricole:

● diminution imputable aux réductions de programme et compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(0,2)
	(0,2)

Développement agricole:

● accroissement des indemnités versées aux producteurs de pommes pour les dégâts causés par le gel	1,1
● diminution des dépenses dans le cadre des EDER, par suite de niveaux d'activité plus faibles que prévu	(9,6)
● diminution des dépenses pour les projets dans les régions spéciales - Bas-Saint-Laurent-Gaspésie et sud-est du Nouveau-Brunswick	(1,0)
● diminution des dépenses dans le cadre de l'Entente Canada-Nouvelle-Écosse	(0,7)

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

● accroissement résultant des programmes d'aide aux victimes de la sécheresse (productions végétales et animales)	146,2
● diminution des dépenses par suite du retard de la mise en oeuvre de projets dans le cadre de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur les infrastructures hydrauliques des collectivités rurales (EDER), de l'Entente Canada-Alberta sur la réfection des réseaux d'irrigation, et d'autres projets d'immobilisations de moindre importance	(6,6)
● diminution des rajustements de rémunération	(1,6)
● diminution des dépenses au titre des systèmes d'adduction d'eau en milieu rural, imputable en partie au gel des dépenses décrété à la fin de 1985-1986	(1,0)
● diminution des dépenses par suite des réductions de programme et compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(1,5)
	125,3

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme agro-alimentaire permet au Ministère d'aider le secteur à assurer un approvisionnement sûr et soutenu d'aliments de qualité à des prix concurrentiels. Le Canada peut ainsi contribuer dans toute la mesure de ses moyens à soulager la faim dans le monde.

À cette fin, le Programme s'adresse à plusieurs groupes clients, dont les producteurs, les transformateurs, les distributeurs, les grossistes, les détaillants et les consommateurs; il est également influencé par les groupements d'intérêt, les groupes de pression et les changements de priorités de l'État. Le Ministère partage ses compétences à l'égard du secteur agro-alimentaire et du secteur forestier avec les autorités provinciales et d'autres ministères fédéraux, tels que ceux de l'Environnement, de la Santé et du Bien-être social, et des Affaires extérieures. En outre, une étroite coopération s'est établie avec les universités et les organismes nationaux et internationaux qui s'occupent de l'agriculture.

Les principales activités du Programme sont les suivantes: Recherche et Développement scientifiques, Inspection et Réglementation, Programmes des finances agricoles, Politique agricole, Programmes internationaux et Développement agricole. Les activités de l'Office de stabilisation des prix agricoles, de l'Office des produits agricoles et du Conseil national de commercialisation des produits agricoles font également partie de ce Programme.

2. Mandat

Le mandat du Ministère de superviser et de régir l'agriculture lui est accordé en vertu de la Loi sur le ministère de l'Agriculture. Les autres grandes lois régissant les activités du Programme agro-alimentaire sont la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, la Loi sur l'Office des produits agricoles, la Loi sur l'assurance-récolte, la Loi sur les stations agronomiques, la Loi sur le paiement anticipé des récoltes, la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles, la Loi sur l'organisation du marché des produits agricoles, la Loi sur l'inspection des viandes, la Loi relative aux aliments du bétail, la Loi relative aux semences, la Loi sur les engrais chimiques, la Loi sur les maladies et la protection des animaux, la Loi sur les produits antiparasitaires, la Loi sur la quarantaine des plantes, la Loi sur les normes des produits agricoles du Canada, l'article 188 du Code criminel et la Loi sur le rétablissement agricole des Prairies.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme agro-alimentaire est de "favoriser la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire en créant les politiques, les programmes et les services que l'État fédéral est le plus apte à offrir, de façon à ce que le secteur puisse contribuer pleinement à l'économie nationale".

Le Programme atteint cet objectif en favorisant le maintien d'un environnement sain et durable pour la production agro-alimentaire et en améliorant l'efficacité et la qualité des productions végétales et animales par la recherche. Les programmes de stabilisation du revenu assurent des recettes équitables et stables aux producteurs en les protégeant contre les fluctuations des prix du marché et les risques associés à la production. La prestation de programmes de conservation des sols et la protection des terres agricoles contre la sécheresse ont pour effet d'accroître la viabilité à long terme de l'agriculture des Prairies. On favorise également le développement régional et veille à ce que le Canada remplisse ses engagements d'aide internationale. Dans le secteur de la transformation, de la distribution et de la vente au détail, le Programme tend à améliorer l'efficacité et à favoriser le progrès technique et l'acceptation de nouveaux produits. La réalisation des objectifs précités passe en outre par la promotion des produits agricoles canadiens grâce à des services d'information et de consultation offerts aux consommateurs et aux collectivités, par l'augmentation des exportations agro-alimentaires et par la stimulation du commerce international. Le Programme fixe et applique les normes appropriées pour sauvegarder l'éventail de ressources, facilite le commerce national et international ainsi que le développement des marchés et protège la santé humaine par l'entremise d'activités de lutte contre les maladies et de contrôle de la salubrité des aliments. Enfin, le Ministère déploie tous les efforts nécessaires pour assurer la sécurité à long terme des approvisionnements alimentaires canadiens.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme agro-alimentaire comprend six activités distinctes qui montrent bien ce que le Ministère fait et comment il procède pour remplir cette partie de son mandat. Chaque activité est subdivisée pour encore mieux définir les objectifs et les rouages du Programme. La structure des activités est illustrée au tableau 5.

Tableau 5: Structure des activités



Organisation: L'exécution des activités du Programme relève de cinq directions générales, d'une administration et d'un conseil, soit la Direction générale de la recherche, la Direction générale des politiques, la Direction générale des programmes internationaux, la Direction générale du développement agricole, la Direction générale de la production et de l'inspection des aliments, l'Administration du rétablissement agricole des Prairies et le Conseil national de commercialisation des produits agricoles.

Le Programme est appliqué par l'entremise de l'administration centrale d'Ottawa, des bureaux régionaux, des stations de recherches et d'autres établissements de recherches au Canada (voir à la page l'emplacement des bureaux régionaux, établissements de recherche et laboratoires).

La correspondance de l'organigramme du Ministère et de la structure des activités précitée ainsi que la ventilation des ressources pour 1987-1988 sont exposées au tableau 6.

Tableau 6: Ressources par organisation et par activité en 1987-1988 (en milliers de dollars)

PROGRAMME AGRO-ALIMENTAIRE								
	Politiques	Programmes internationaux	Recherche	Production et inspection des aliments	Développement agricole	Administration du rétablissement agricole des Prairies DG	Conseil national de commercialisation des produits agricoles Président	TOTAL DE L'ACTIVITÉ
	S-ma	S-ma	S-ma	S-ma	S-ma			
RECHERCHE ET DEVELOPPEMENT SCIENTIFIQUE			221,520					221,520
INSPECTION ET RÉGLEMENT				224,432				224,432
PROGRAMMES DE FINANCES AGRICOLES	639,561							639,561
POLITIQUE AGRICOLE	9,979							9,979
PROGRAMMES INTERNATIONAUX		5,621						5,621
DÉVELOPPEMENT AGRICOLE					127,831	65,438	1,997	194,466
TOTAL	649,540	5,621	221,520	224,432	127,831	65,438	1,997	1,295,379
ANNÉES-PERSONNES	347	62	3,481	4,243	534	846	28	9,481

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes influant sur le Programme

L'agriculture est un rouage très important de l'économie canadienne. En 1985, le secteur agro-alimentaire employait environ 13,1 % de la main-d'oeuvre canadienne (environ 1,5 million de personnes). Cette année-là, les recettes agricoles ont totalisé environ 19,7 milliards de dollars. Le secteur demeure une importante source de devises étrangères pour le Canada; en 1985, nos exportations agricoles ont totalisé 8,6 milliards de dollars, donnant une balance commerciale nette de 2,6 milliards de dollars. C'est là toutefois un recul de 40 % par rapport à l'excédent de 4,2 milliards enregistré en 1984. On prévoit une certaine amélioration de la balance commerciale agricole du Canada en 1986.

La contre-performance du commerce agricole canadien s'explique dans une bonne mesure par la détérioration du marché des céréales. Le durcissement des politiques agricoles des États-Unis et de la CEE a débouché sur une guerre commerciale fort néfaste pour le secteur canadien des céréales, qui compte sur les marchés d'exportation. En outre, les politiques d'autosuffisance se sont traduites par d'importants excédents dans la CEE et par des récoltes records en Chine et en Inde. Ces facteurs, conjugués aux problèmes d'endettement de bon nombre de nos clients traditionnels, devraient continuer de ralentir le commerce mondial des aliments.

La baisse de la demande à l'exportation des produits primaires se reconnaît à la présence de barrières tarifaires et non tarifaires, à l'extrême diversité des normes de certification des pays importateurs, à l'alignement des partenaires commerciaux et aux politiques de commerce extérieur des gouvernements étrangers.

L'économie canadienne a été soumise ces dernières années à certains rajustements qui ont eu des répercussions sur le secteur agro-alimentaire. D'autre part, les partenaires commerciaux du Canada ont connu un ralentissement au cours de la première moitié de 1986; celui-ci s'explique par les déséquilibres commerciaux et fiscaux, les incertitudes face aux fluctuations rapides des taux de change et des prix des produits primaires, et par un endettement excessif qui a dissuadé les pays les plus pauvres à acheter les produits canadiens.

Dans un contexte économique plus vaste, certains agriculteurs, et en particulier ceux qui sont tributaires des marchés d'exportation, sont aux prises avec des difficultés financières. On estime néanmoins que la situation financière de plus de 85 % des emprunteurs agricoles est saine. Quant aux autres, l'État a mis en place divers mécanismes pour stabiliser leur revenu ou assurer leur réorientation.

Le secteur fait face à des problèmes à long terme. Une grande partie des terres agricoles canadiennes sont en voie de détérioration. On estime que la salinisation frappe 2,2 millions d'hectares au Canada et s'étend au rythme de 10 % par année. En outre, le recours fréquent à la jachère et le travail du sol intensif ont entraîné une érosion du sol et une perte de matière organique alarmantes. Dans l'Est, la pratique des cultures en ligne a favorisé l'érosion hydrique, en particulier dans les champs de pommes de terre. L'acidification et le tassement des sols causent également des problèmes dans toutes les régions du pays. Ces facteurs ont tous nui à la productivité des cultures.

Le public s'inquiète de plus en plus des effets des agents toxiques sur la santé et l'environnement. Cette sensibilisation du public et le perfectionnement des méthodes d'analyse scientifique entraînent une remise en question de l'emploi des produits agro-chimiques en production alimentaire.

Les consommateurs exigent plus d'aliments frais et d'aliments à valeur nutritive supérieure. L'aspect santé revêt beaucoup d'importance à leurs yeux.

Au cours des dernières années, le nombre d'entreprises et d'établissements de transformation des aliments a diminué tandis que leur taille moyenne s'est accrue. Le secteur de la transformation, de la distribution et de la vente au détail des aliments a dû composer avec une vive concurrence étrangère. Comme la majorité des 1,5 million de personnes employées dans l'industrie agro-alimentaire canadienne travaillent dans ce secteur, celui-ci offre des débouchés importants pour la création d'emplois, par le truchement d'une hausse des exportations, et pour l'accroissement de la valeur ajoutée, au delà de la ferme.

L'agriculture est tributaire de ressources qui, dans une large mesure, sont créées à partir de nos ressources naturelles renouvelables. La recherche et le développement constituent l'élément créateur qui améliore et protège les ressources matérielles et génétiques dont il est question ici. Dans un contexte de compressions budgétaires, d'importantes mesures ont été prises pour mieux orienter les activités de recherche et mettre au point des méthodes plus efficaces de partage des coûts de la recherche entre les gouvernements et le secteur privé.

L'accès aux marchés intérieurs et extérieurs est tributaire de la salubrité, de l'innocuité et de la qualité des produits agro-alimentaires canadiens. Les programmes de réglementation et d'inspection fournissent une infrastructure qui facilite la mise en marché de nos facteurs de production agricole, de nos produits animaux et végétaux, et de nos produits manufacturés. Le Ministère a pris un

certain nombre de moyens visant à réduire le double emploi dans les services d'inspection et à améliorer la coopération entre les ministères fédéraux et entre les deux paliers de gouvernement. Les compressions budgétaires sont maintenues, et on continuera à s'efforcer de mieux répartir les coûts entre l'Etat et le secteur privé.

2. Initiatives

Voici les principales initiatives qui seront prises dans le cadre du Programme agro-alimentaire en 1987-1988:

Recherche et développement scientifiques:

- Afin de maintenir la productivité des terres agricoles, qui est un gage de stabilité du secteur agro-alimentaire, des efforts accrus seront déployés dans le domaine de la conservation et de l'aménagement du sol et de l'eau; on cherchera en particulier à freiner la dégradation des terres (érosion, salinisation, perte d'éléments nutritifs), qui occasionne des pertes de revenu de plus de 1 milliard de dollars par année aux producteurs, et entraîne des préjudices peut-être aussi importants à l'extérieur de la ferme. De nouvelles méthodes visant à accroître la fertilité des sols permettront de réduire les coûts des facteurs de production tout en contribuant à protéger la qualité de l'environnement. Les priorités des projets seront déterminés de concert avec les provinces et les groupements de producteurs. On prévoit que les études sur le sol, l'eau et le climat vont coûter 16,3 millions de dollars et employer 302 années-personnes en 1987-1988 (voir page 3-52).
- Il est prévu de mettre davantage l'accent sur l'adaptation ou la mise au point de techniques susceptibles de réduire la dépendance des agriculteurs à l'égard de l'emploi des pesticides chimiques. L'objectif est d'utiliser au maximum les moyens de lutte naturels et de réduire au minimum l'emploi des pesticides chimiques (lutte antiparasitaire intégrée). On prévoit que les études sur la protection vont coûter 14,6 millions de dollars et employer 250 années-personnes en 1987-1988 (voir page 3-52).
- Au chapitre de la recherche sur la productivité animale, on continuera de travailler à la rationalisation de la production et des systèmes de conduite des élevages. Il est prévu de dépenser 31,9 millions de dollars et d'utiliser 486 années-personnes pour la recherche sur la productivité animale en 1987-1988 (voir page 3-52).

- Dans les recherches sur la productivité des cultures, l'accent sera mis sur l'amélioration de la production et de la valeur commerciale des cultures, la création de nouvelles variétés, et la diffusion d'information en vue de diversifier la production. Il est prévu d'affecter 57,1 millions de dollars et 1 033 années-personnes à la recherche sur la productivité des cultures en 1987-1988 (voir page 3-52).
- Grâce à une orientation plus précise des recherches sur la transformation des aliments, les entreprises canadiennes de petite et moyenne taille recevront une aide accrue sous la forme de nouvelles techniques améliorées. L'accent sera mis sur les procédés à valeur ajoutée et l'amélioration de la qualité. On prévoit que la recherche sur les aliments va coûter 13,9 millions de dollars et employer 202 années-personnes en 1987-1988 (voir page 3-53).

Inspection et réglementation:

- En se reportant à la réglementation appropriée (soit la Loi des aliments et drogues et la Loi sur l'emballage et l'étiquetage des produits de consommation), Agriculture Canada sera exclusivement responsable, à titre de premier agent d'exécution, de toute la réglementation fédérale des aliments destinés à l'importation, pour ce qui est de la réglementation des importations et de l'enregistrement des végétaux qui relèvent d'Agriculture Canada (voir page 3-61).
- Un comité inter-directions générales sera établi, afin de coordonner la définition et la résolution, par Agriculture Canada, des questions relatives aux pesticides, y compris l'élaboration des politiques, les communications, ainsi que l'examen législatif et la sollicitation de la participation du secteur privé (voir page 3-61).
- Le Groupe consultatif d'Agriculture Canada pour la qualité et l'innocuité des aliments a été créé afin de renseigner le Ministère sur les facteurs de risques acceptables, de façon à ce que les programmes d'inspection des aliments puissent être conçus de manière à répondre aux normes généralement acceptées (voir page 3-62).

Programmes internationaux:

- Contribuer à définir les conditions du commerce international des produits agricoles mutuellement satisfaisantes dans les négociations canado-américaines et dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT). Le

succès de ces négociations garantirait une expansion des marchés des produits agro-alimentaires canadiens au cours de la prochaine décennie. Les ressources totales prévues au cours des cinq prochaines années sont de 15 années-personnes et de 1,25 million de dollars (voir page 3-81).

Développement agricole:

- Afin de rétablir le plein potentiel de production des terres agricoles et, par conséquent, d'assurer la stabilité du secteur agro-alimentaire, toutes les ententes sur le développement économique et régional comprendront des programmes de conservation du sol et de l'eau qui contribueront à atténuer les problèmes urgents de dégradation des sols et d'approvisionnement en eau. Les dépenses totales s'élèveront à 19 millions de dollars en 1987-1988 (voir page 3-90).
- Les ententes sur le développement économique et régional (EDER) conclues avec le Nouveau-Brunswick, l'Île-du-Prince-Édouard, le Québec, le Manitoba, la Saskatchewan et la Colombie-Britannique représentent des programmes pluriannuels dont certains expireront en 1990-1991. Il est prévu de surveiller et de rajuster les programmes tout au long de la durée de l'Entente afin de s'assurer que les projets mis en oeuvre concourent à la réalisation des objectifs définis. Sur les 141,5 millions de dollars qu'il est prévu de dépenser au total en vertu de l'Entente, 33,68 millions seront dépensés en 1987-1988 (voir page 3-90).
- Le Projet de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique, qui représente un engagement fédéral de 35 millions de dollars, sera mis en oeuvre; il s'agit d'une première étape dans une stratégie à long terme visant à rendre cette région entièrement autosuffisante en aliments du bétail d'ici à l'an 2000 (voir page 3-90).
- Les bureaux d'examen de l'endettement agricole et le Programme canadien de réorientation des agriculteurs seront mis en place afin d'aider les agriculteurs à s'adapter à la situation économique difficile qui existe actuellement. Au cours des trois prochaines années, 71,6 millions de dollars seront dépensés dans le cadre de programmes conçus pour aider la collectivité agricole à surmonter ses difficultés socio-économiques (voir page 3-94).

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation (EDER), en date du 17 octobre 1986, le Canada et la Saskatchewan partageront les

coûts d'un programme de 100 millions de dollars visant à étendre l'irrigation dans la province. Une somme de 10 millions de dollars est prévue pour la tenue d'études, l'établissement de plans, la gestion de projet et les travaux de construction visant à améliorer les réseaux d'irrigation dans le sud-ouest de la province (voir page 3-98).

3. Mise à jour des initiatives antérieures

Les initiatives prises en 1985-1986 ont donné les résultats suivants:

Recherche et développement scientifiques:

- Les études visant à favoriser la conservation des sols par la lutte contre l'érosion dans la région de l'Atlantique ont confirmé que la culture des pommes de terre en courbe de niveau améliorerait sensiblement la situation. On peut aussi accroître considérablement la productivité des cultures en modifiant mécaniquement les sous-sols compacts. L'aménagement et la conservation des sols ont mobilisé 4,9 millions de dollars et 100 années-personnes, sur un total de 11,8 millions de dollars et 229 années-personnes affectés à la recherche sur les terres (voir page 3-54).
- On a terminé les études sur l'évacuation et l'utilisation sans danger du fumier, et formulé des recommandations à ce sujet aux producteurs. Les recherches sur la qualité de l'environnement ont été effectuées à l'aide d'un budget évalué à 1,6 million de dollars et à 30 années-personnes (voir page 3-54).
- Des progrès ont continué d'être réalisés dans de nombreux domaines de la biotechnologie, tels que la fixation de l'azote, l'amélioration des bactéries du rumen et les techniques de diagnostic des maladies. Les recherches en biotechnologie ont commandé un budget total de 8,2 millions de dollars et de 132 années-personnes en 1985-1986, lequel s'inscrit dans le budget total de 60,1 millions de dollars et de 935 années-personnes du poste "Ressources et recherche de soutien" (voir page 3-54).
- La construction du nouveau Centre de recherches alimentaires de Saint-Hyacinthe (Québec) est terminée, et celui-ci devrait fonctionner à plein régime en 1987. Le coût total des installations est évalué à 36,5 millions de dollars, dont environ 12,6 millions ont été dépensés en 1985-1986 (voir page 3-55).

Développement agricole:

- Les ententes sur le développement économique régional (EDER) en sont à leur troisième année de mise en oeuvre. Un montant total de 17,7 millions de dollars a été dépensé dans les domaines de la conservation des ressources agricoles, de l'amélioration du rendement économique et des possibilités d'emploi, et du redressement du revenu agricole provincial net (voir page 3-90).
- Le Programme du Bas-Saint-Laurent et de la Gaspésie, qui dispose d'un budget de 12,3 millions de dollars sur cinq ans, a terminé sa deuxième année complète de mise en oeuvre. À ce jour, 5,2 millions de dollars ont été dépensés dans le cadre de projets visant à mettre au point de nouvelles méthodes de production et d'entreposage. Les principaux résultats atteints jusqu'ici sont la réfection de la Ferme expérimentale de La Pocatière, ainsi que la construction d'un centre de traitement des céréales à Caplan (Québec) et d'un entrepôt de pommes de terre à Bonaventure (voir page 3-89).
- En 1985-1986, en vertu du Plan triennal d'indemnisation et de redressement du secteur de la pomme de l'est du Canada (Nouvelle-Écosse, Nouveau-Brunswick, Québec et Ontario), un montant total de 997 000 \$ a été dépensé. Une indemnité a ainsi été versée à l'égard de 61 000 pommiers, et 394 452 nouveaux arbres ont été plantés.
- Les discussions sur la privatisation des programmes d'évaluation génétique ont débouché sur une entente avec la Société d'amélioration des troupeaux laitiers de l'Ontario, qui assumera toutes les responsabilités à l'égard du contrôle laitier en Ontario (voir page 3-93).
- La mise en valeur des terres a été au coeur du Plan de développement agro-alimentaire du sud-ouest du Nouveau-Brunswick, et plus de 2 400 hectares ont été améliorés. En outre, 11 entrepôts ont été construits, ou encore modernisés par l'adoption des nouvelles techniques de refroidissement, de classement et d'entreposage (voir page 3-89).

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- La relance des programmes de conservation des sols est bien engagée dans les Prairies et 30 projets ont été entrepris de concert avec des groupes d'agriculteurs. L'aide technique et financière fournie permet d'évaluer les problèmes de

dégradation des sols et de faciliter l'adoption de correctifs. Au Manitoba et en Saskatchewan, les ressources pour la conservation des sols ont été affectées sous des Ententes auxiliaires sur le développement agricole dans le cadre des EDER (voir page 3-96).

- En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement agricole (EDER), 2 millions de dollars de fonds fédéraux ont été affectés à des projets d'expansion de l'irrigation. On étudie et évalue en ce moment divers projets possibles. Toutefois, les dépenses nécessaires à leur réalisation ne devraient pas être faites avant 1987-1988 (voir page 3-98).
- En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur les infrastructures hydrauliques des collectivités rurales, 42 centres de commerce agricole désignés sont admissibles à une aide pour la mise en place d'installations d'adduction, de traitement et d'évacuation de l'eau. Jusqu'ici, des travaux sont en cours dans 20 de ces centres. Des 32 millions de dollars dont l'engagement a été autorisé, des sommes de 0,1 et 3,6 millions de dollars ont été dépensées respectivement en 1984-1985 et en 1985-1986; on s'attend que les dépenses à ce poste totalisent 8,5 millions en 1986-1987. Comme il s'agit d'un programme à frais partagés, 16 millions de dollars seront recouvrés de la province de la Saskatchewan (voir page 3-97).
- La construction d'une ferme de démonstration des techniques d'irrigation, qui devait être établie au Manitoba afin de promouvoir l'irrigation et de faire la démonstration de meilleures méthodes de production végétale et d'irrigation, a été reportée à une date indéterminée.

E. Efficacité du Programme

La mise en oeuvre du Programme agro-alimentaire suppose une étroite coopération avec un certain nombre d'autres ministères fédéraux, les autres paliers de gouvernement, les universités et le secteur agro-alimentaire. Ses réalisations sont par conséquent la résultante d'une foule de contributions diverses. Le Programme n'en demeure pas moins un rouage important du secteur agro-alimentaire.

Le Programme a largement favorisé la croissance et la diversification du secteur agro-alimentaire, et accru sa capacité de s'adapter à un milieu en perpétuelle évolution. Le succès d'ensemble du Programme se mesure également à sa contribution à l'économie canadienne. Le secteur agro-alimentaire fournit un emploi à 1,5 million de personnes (13,1 % de la main-d'oeuvre active canadienne). Les exportations

agricoles nettes ont totalisé 2,3 milliards de dollars et grandement contribué au maintien de l'excédent de la balance commerciale du Canada, même si on constate un ralentissement sensible depuis 1984-1985. Les prix des aliments ont peu augmenté, ce qui a contribué à réduire le taux d'inflation. La proportion du revenu global des Canadiens absorbée par les aliments est la deuxième plus faible au monde. On trouvera aux tableaux 7 et 8 des données sur le commerce agricole et les prix des aliments; elles témoignent éloquemment du succès global du secteur agro-alimentaire canadien.

L'examen du Programme se fait dans le cadre du processus d'évaluation des programmes du Ministère, où l'on se penche sur la pertinence et l'utilité présentes et futures des programmes et de leurs éléments, sur la mesure dans laquelle leurs objectifs et sous-objectifs sont atteints, sur leurs retombées, et sur l'existence de solutions de rechange économiques. Des évaluations sont en cours dans les domaines de la recherche sur la productivité animale, la recherche sur les aliments, l'Administration du rétablissement agricole des Prairies, la recherche sur les ressources et les services de soutien, les troupeaux d'exposition, le Plan d'indemnisation et de redressement du secteur de la pomme de l'est du Canada, et le Programme d'indemnisation à l'égard des dégâts causés par les intempéries dans le centre de l'Ontario. Voici quelques résultats clés de ces évaluations:

- Protection des végétaux - Le Programme apporte un niveau acceptable de protection aux cultures canadiennes et jouit d'une bonne réputation à l'étranger pour ce qui est de la certification des exportations. Dans l'ensemble, sa crédibilité est bonne. On note certaines possibilités de reconnaître officiellement la complémentarité des rôles joués par le Service canadien des forêts, la Commission canadienne des grains et les provinces. Le Programme devrait continuer de s'orienter vers une meilleure évaluation des risques causés par les ravageurs et une reconnaissance mutuelle avec les Etats-Unis, de façon à axer les ressources sur les domaines qui présentent les risques les plus élevés.
- Les programmes d'assurance des facteurs de production (aliments du bétail, semences, pommes de terre de semence, engrais et pesticides) appliquent des normes de qualité et d'innocuité variant de bonnes à très bonnes; les clients jugent de passable à très bon le niveau des services d'inspection, et la crédibilité globale est bonne. Les ratios bénéfices-coûts des programmes sont supérieurs à l'unité dans tous les cas, les principaux bénéfices étant l'accroissement des rendements et des exportations. Il existe des risques considérables de chevauchement entre les

activités fédérales et provinciales dans le domaine de la réglementation des pesticides. Parmi les solutions de rechange possibles, mentionnons le recours accru à une utilisation commune du personnel, l'impartition des travaux et la privatisation.

- Incidences et retombées des paiements d'assurance-récolte en 1984 et en 1985: Ces paiements ont eu des retombées importantes et positives sur la situation financière des producteurs en 1984 et en 1985, ainsi que sur la situation de l'économie et de l'emploi dans les collectivités rurales. Les paiements d'assurance-récolte, ont généralement été utilisés à la ferme. Dans les régions durement touchées par la sécheresse, ils ont été suffisants pour ramener les revenus nets des producteurs aux niveaux de 1983. Les agriculteurs qui éprouvent le plus de difficultés financières et qui sont les plus susceptibles de quitter le secteur semblent surtout appartenir au groupe des jeunes exploitants moins instruits et plus traditionnels, plutôt qu'à celui des exploitants instruits et innovateurs. Ces derniers traversent également des difficultés économiques, mais semblent aptes à les surmonter.
- Hygiène des viandes - Les dépenses publiques consacrées aux activités d'inspection des viandes ont produit au cours de la période 1970-1984, des bénéfices de 22,5 milliards de dollars (en dollars de 1984), alors que les coûts totaux (y compris la surveillance de la conformité et les autres activités connexes) se sont établis à 2,5 milliards. Le ratio global bénéfices-coûts a été de 10,3.
- Surveillance des hippodromes - Ce secteur est important sur le plan économique pour l'ensemble du pays. On estime qu'il produit chaque année (chiffres de 1984) des recettes fiscales de quelque 37 millions de dollars au palier fédéral, et d'environ 114 millions de dollars au palier provincial. Il est généralement satisfait du système national de surveillance des hippodromes, lequel s'autofinance au moyen d'un fonds renouvelable. Le Programme est perçu comme un facteur important dans le maintien de la réputation des courses canadiennes. Des recommandations visant à améliorer son efficacité opérationnelle sont actuellement mises en oeuvre par la Direction générale de la production et de l'inspection des aliments. Les résultats de l'examen ont été intégrés à un mémoire au Cabinet portant sur l'orientation future du Programme.

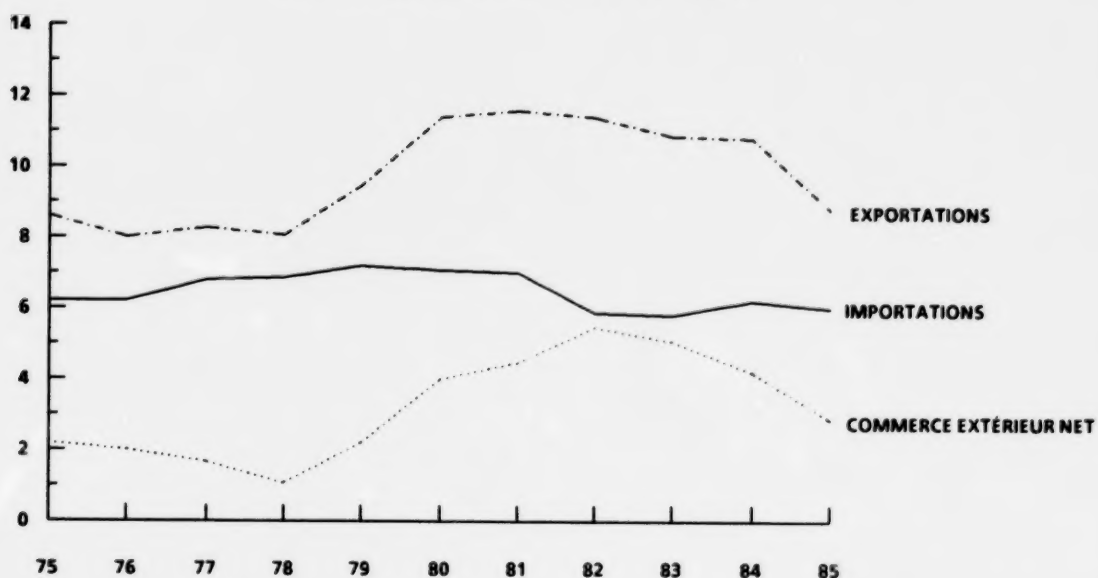
Mesures du succès: Le succès du Programme agro-alimentaire se mesure non seulement à la confiance que la qualité et l'innocuité des produits agro-alimentaires canadiens inspirent aux consommateurs et aux importateurs, mais aussi à la croissance, à la stabilité et à la compétitivité du secteur.

Croissance: L'accroissement de la taille et de l'envergure du secteur s'évalue à partir du volume de production de ses deux principales composantes: l'agriculture proprement dite et les activités de transformation "d'aval", c'est-à-dire celles qui se déroulent à l'extérieur de la ferme. Les graphiques des tableaux 9 et 10 donnent un aperçu de la croissance de ces deux composantes du secteur agro-alimentaire.

Stabilité: La faculté d'adaptation au changement du secteur se mesure à la facilité avec laquelle il peut maintenir une production élevée (voir le tableau 11). On constate que la capacité des agriculteurs de composer avec les hauts et les bas de l'économie agricole diminue, en raison surtout de la guerre commerciale CEE-États-Unis.

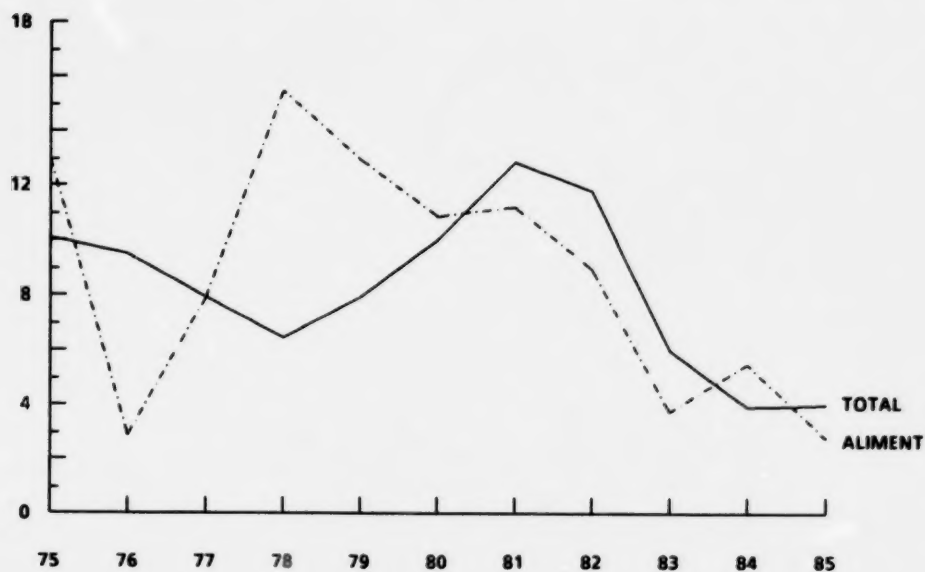
Compétitivité: Les gains de l'agriculture aux chapitres des exportations et de la productivité sont des indicateurs de la performance du secteur aux plans international et national. Le tableau 12 montre la compétitivité du secteur en regard des autres grands secteurs de produits primaires.

Tableau 7: Commerce des produits agricoles - 1975-1985
(en milliards de dollars de 1985)



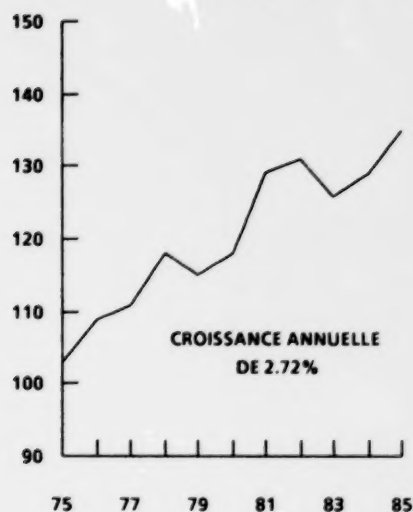
Source: Statistique Canada

Tableau 8: Dépenses pour le prix des aliments - 1975-1985 (%)



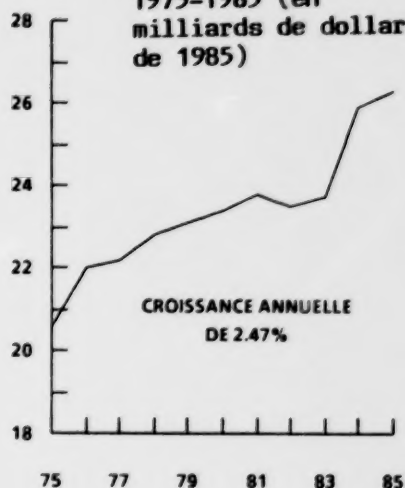
Source: Statistique Canada

**Tableau 9: Production agricole
- 1975-1985 (Indice
de la production)**



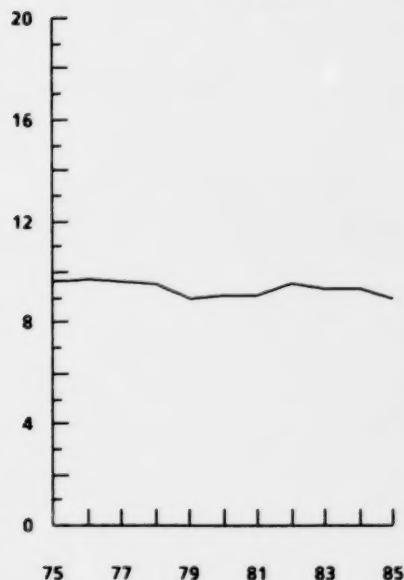
Source: Statistique Canada, 21-203

**Tableau 10: Valeur ajoutée dans
le secteur agro-
alimentaire au-delà
de la production -
1975-1985 (en
milliards de dollars
de 1985)**



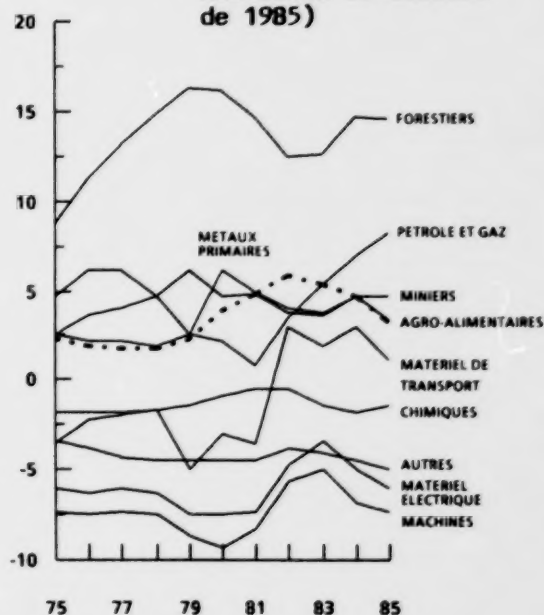
Source: Statistique Canada, 61-213

**Tableau 11: Contribution de
l'agriculture au
produit intérieur
brut - 1975-1985
(en pourcentage du
PIB total)**



Source: Statistique Canada, 61-213

**Tableau 12: Balance nette du
commerce des
principaux produits
- 1975-1985 (en
milliards de dollars
de 1985)**



Source: Le commerce des marchandises du secteur industriel

Section II

Analyse par activité

A. Recherche et développement scientifiques

Objectif

Maintenir et améliorer la productivité du secteur agro-alimentaire en acquérant et en transférant des connaissances et des techniques nouvelles.

Description

Cette activité fournit des connaissances et des techniques nouvelles aux producteurs et aux transformateurs en vue d'améliorer l'efficacité et la qualité de la production agro-alimentaire primaire. Elle comprend les sous-activités suivantes:

Ressources et recherche de soutien: Cette sous-activité produit de l'information scientifique et technique et met au point des techniques qui aideront le secteur agro-alimentaire à administrer et à conserver les ressources naturelles nécessaires à la production agricole, tout en améliorant l'efficacité de cette même production et en aidant les autres chercheurs à trouver de nouvelles applications.

Les régions propices à diverses cultures et à l'application des nouvelles techniques sont définies et évaluées au moyen d'études de sol. La recherche sur le sol, l'eau et le climat vise surtout à améliorer la qualité et la productivité de ces ressources naturelles, à réduire les risques et les frais supportés par les producteurs, à arrêter la dégradation des sols et à éliminer ses effets néfastes sur l'environnement. En outre, les coûts des facteurs de production sont encore réduits grâce aux techniques d'économie d'énergie et à la technologie.

Les recherches visent également à fournir des renseignements de base sur la protection des cultures et des animaux et aussi sur l'application de la biotechnologie aux plantes et aux animaux (génie génétique).

Recherche sur la productivité des animaux: Cette sous-activité fournit de l'information scientifique et technique et met au point de nouvelles méthodes qui aideront le producteur du secteur primaire à améliorer la qualité et l'efficacité des productions animales.

À cette fin, on met au point des techniques qui permettront d'accroître l'efficacité de la reproduction des animaux et de réduire les coûts de production et, partant, les prix de détail de la viande,

du lait et des oeufs. Par ailleurs, on élabore des systèmes pour tirer meilleur parti des ressources disponibles, notamment les fourrages, les céréales et les sous-produits, et on effectue des croisements pour obtenir des animaux au rendement supérieur qui fourniront des produits valables au marché.

Recherche sur la productivité des végétaux: Cette sous-activité fournit de l'information scientifique et technique et met au point de nouvelles méthodes qui aideront le producteur du secteur primaire à améliorer la qualité et l'efficacité des productions végétales.

On mène des recherches sur les productions végétales en vue de mettre au point des méthodes qui permettront de répondre aux besoins actuels et à venir. Ces recherches aboutissent à la création de variétés culturales qui offrent un rendement plus élevé, une qualité supérieure, une meilleure adaptation et une plus grande résistance aux parasites. Elles permettent également d'améliorer les méthodes de nutrition, de production et de récolte des végétaux et de mettre au point des techniques et des systèmes de gestion qui assurent la croissance des cultures dans des régions marginales au Canada.

Recherche sur les aliments: Cette sous-activité produit de l'information scientifique et technique qui aidera le secteur agro-alimentaire à améliorer l'efficacité et l'efficacité de la transformation des produits végétaux et animaux, tout en garantissant l'innocuité et la valeur nutritive des aliments.

Les recherches pertinentes portent sur l'extraction et l'utilisation de certains éléments constitutifs des céréales, des oléagineux et d'autres cultures, sur la transformation des produits agricoles primaires, sur le contrôle de la qualité du produit et la réduction des coûts de transformation, sur la mise au point de méthodes permettant d'évaluer la valeur nutritive et de garantir l'innocuité des aliments, et sur la façon sûre et efficace d'entreposer les produits agricoles à long terme pour offrir une meilleure solution de rechange aux importations.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente 17 % du budget du Programme agro-alimentaire pour 1987-1988 et 37 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la nouvelle structure des programmes et activités, comme l'indique le tableau 48 à la page 3-124.

Tableau 13: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Ressources et recherche de soutien	86 799 1 302		56 947 953		59 383 929	
Recherche sur la productivité des animaux	31 907 486		27 070 486		33 481 523	
Recherche sur la productivité des végétaux	57 059 1 033		66 248 1 059		72 424 1 157	
Recherche sur les aliments	13 873 202		16 803 193		22 210 143	
Gestion et administration	31 882 458		61 504 844		64 513 866	
	221 520 3 481		228 572 3 535		252 011 3 618	
Recettes	6 912		6 100		15 743	

Les dépenses en capital représentent environ 15 % des dépenses totales de l'activité. Quelque 68 % des ressources sont affectées aux dépenses salariales, tandis qu'environ 17 % vont aux autres coûts de fonctionnement, y compris ceux de l'entretien des immobilisations.

Les recettes proviennent de la vente des animaux, des produits animaux, des végétaux et des produits végétaux qui sont issus des activités de recherche. Elles proviennent également de la perception de droits pour les services. Elles sont créditées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir les détails données dans l'aperçu du Programme, page 3-13.

Rendement récent:

Le tableau 14 illustre les principaux changements survenus au chapitre des besoins financiers en 1985-1986.

Tableau 14: Rendement financier de 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Ressources et recherche de soutien	59 383	65 486	(6 103)
Recherche sur la productivité des animaux	33 481	32 891	590
Recherche sur la productivité des végétaux	72 424	71 616	808
Recherche sur les aliments	22 210	25 085	(2 875)
Gestion et administration	64 513	67 610	(3 097)
	252 011	262 688	(10 677)
Recettes	15 743	10 506	(5 237)

Explication de la différence: Voir à la page 3-27, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Les activités de recherche et de développement en matière de production, de protection et d'utilisation des ressources agricoles fournissent des solutions et des débouchés pour promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire. Elles visent à assurer un approvisionnement alimentaire plus fiable malgré le climat canadien marginal et hostile, à protéger nos cultures contre les ravageurs et les maladies, à améliorer l'environnement et la qualité de la vie ainsi qu'à assurer une capacité de production stable pour les générations présentes et futures. L'amélioration des qualités génétiques et des méthodes de gestion permet au secteur d'accroître sa productivité, d'abaisser ses coûts de production, de rentabiliser davantage ses activités et d'assurer sa croissance tout en continuant de créer des emplois. L'amélioration de la qualité et de l'efficacité de la production et de la protection des cultures et des animaux revêt une importance primordiale pour les marchés intérieurs et étrangers.

L'activité de recherche dispose de 3 481 années-personnes et de 221 millions de dollars pour produire des résultats qui auront des retombées importantes sur la productivité du secteur agro-alimentaire. L'affectation des ressources aux programmes et aux projets se fait en fonction des priorités et des besoins socio-économiques à long terme et en coordination avec les recherches entreprises par les organismes

nationaux et internationaux. À cet égard, on tient compte des besoins sectoriels, de la clientèle (groupes et organismes) et des priorités de l'Etat. Quelque 915 chercheurs et autres professionnels sont en poste dans 35 grands établissements de recherche répartis dans toutes les provinces (voir la section III, page 3-122).

On trouvera ci-après des exemples de résultats attendus de l'utilisation de ces ressources:

- La recherche sur la conservation du sol et de l'eau est de plus en plus en évidence au Ministère. Dans les Prairies, on cherchera surtout à freiner la dégradation des sols causée par l'érosion et la salinisation, et à améliorer les systèmes de production végétale, grâce à une utilisation plus judicieuse des engrais, de l'eau et des pratiques de travail du sol, et à l'amendement des sols solonchiques. Dans l'est du Canada, l'accent sera mis sur le drainage des terres et les techniques de sous-solage, car on estime que l'amélioration des terres dans cette région passe par une meilleure évacuation des eaux excédentaires.
- Les recherches visant à découvrir des solutions de rechange à l'emploi des produits agro-chimiques pour la lutte contre les ravageurs seront renforcées par la construction d'un bureau-laboratoire moderne au Centre de recherches de London (Ontario). Les nouvelles installations permettront d'intensifier les travaux sur les systèmes de lutte antiparasitaire intégrée et les études sur la toxicité des produits pour le milieu. Il est impérieux de protéger l'environnement au Canada tout en permettant l'emploi de mesures sûres et efficaces de lutte contre les ravageurs et les maladies pour la protection des cultures et des animaux. En 1987-1988, le Ministère travaillera à l'élaboration d'une stratégie de lutte antiparasitaire intégrée à l'appui de la nouvelle orientation sectorielle de ses programmes.
- Les recherches sur la productivité des animaux seront axées sur des domaines tels que la création de races animales supérieures, l'amélioration des pratiques d'élevage tant en claustration qu'au pâturage, l'utilisation des fourrages et de nouvelles sources d'aliments et sur la production des veaux; on mènera simultanément des études fondamentales sur la physiologie et le métabolisme afin d'accroître l'efficacité de la reproduction et d'améliorer les indices de consommation.
- La recherche et le développement scientifiques suscitent de nouvelles possibilités d'améliorer la valeur commerciale des cultures et de diversifier les productions végétales. On cherchera notamment à créer de nouvelles variétés supérieures

aptes à remplacer les cultures traditionnelles; l'accent sera mis sur le soja, le colza Canola, le lin, la moutarde, les plantes fourragères et les grandes cultures. On mettra au point des méthodes agronomiques améliorées pour ces cultures.

- Le Ministère accorde de plus en plus d'importance à la recherche sur la transformation des aliments depuis quelques années, et il entend continuer dans cette voie en 1987-1988 afin de venir en aide aux nombreux transformateurs de petite et moyenne taille au Canada. Les études porteront notamment sur une utilisation accrue du lactosérum dans la fabrication du fromage et l'alimentation du bétail, la valorisation de diverses fractions de l'avoine afin d'accroître l'utilisation de cette céréale en alimentation humaine, et la préparation de croustilles de carottes et de panais. Au chapitre de l'amélioration de la qualité, on s'intéressera au problème de la viande de porc molle et exsudative et aux méthodes d'emballage des légumes en atmosphère modifiée (p. ex., peler les pommes de terre pour réduire le recours aux sulfites).
- Le secteur de la transformation et de l'emballage des fruits et légumes de la Colombie-Britannique a un chiffre d'affaires annuel de 500 millions de dollars, et le nouveau bureau-laboratoire construit à Summerland (Colombie-Britannique) l'aidera à découvrir des débouchés suffisants pour ses produits, tant au pays qu'à l'étranger. Les nouvelles installations de recherche sur les aliments serviront à mettre au point de nouveaux procédés de transformation et de nouvelles méthodes de manutention et d'entreposage pour toute une gamme de fruits et de légumes cultivés dans la région.

À cause de la nature interdisciplinaire et de l'incidence possible des projets menés en vertu de cette activité, la réaffectation des ressources consacrées à la recherche et au développement ne peut se faire rapidement. On a affaire à des professionnels, à des techniciens et à du matériel hautement spécialisés, qui sont engagés dans des projets de recherche à long terme bien précis, d'où la mobilité très réduite du personnel et des ressources à court terme. En conséquence, l'engagement des ressources doit être échelonné sur une période beaucoup plus longue que dans le cas des autres programmes et doit tenir compte de la complexité grandissante et de la multiplication des problèmes et des débouchés.

Le Ministère a circonscrit les activités de recherche et de développement qui profitent directement à certains groupes ou particuliers et qui peuvent exercer une influence sur le marché. À l'heure actuelle, on envisage le recouvrement des coûts pour les projets ou les analyses, les services consultatifs et les essais de pesticides qui mobilisent des ressources internes (pour le détail de ces recettes, voir page 3-114).

Comme les progrès de la recherche sont difficiles à mesurer sur une base annuelle, l'évaluation doit porter sur une plus longue période. Ainsi, certaines réalisations récentes s'avèrent prometteuses pour le secteur sur le plan productivité. En voici des exemples:

- Au chapitre de la recherche sur la conservation et la productivité des sols, des progrès importants ont été réalisés dans les domaines suivants: assolement blé-orge-jachère avec travail du sol minimal, détermination des besoins en minéraux des cultures, emploi du nitrate d'ammonium comme source d'azote, et importance de l'action fongique pour la libération du phosphate dans le sol. Des prospections pédologiques uniformes ont continué de fournir l'information sûre et à jour qui est essentielle pour bien planifier, protéger et aménager les terres. La recherche sur l'eau et le climat a élargi nos connaissances dans le domaine de la rétention de la neige, débouché sur la mise au point d'un modèle de rendement de l'orge en fonction du climat, et permis de définir des teneurs en bore acceptables dans l'eau d'irrigation.
- Les études visant à améliorer la conservation des sols dans la région de l'Atlantique par la lutte contre l'érosion ont confirmé que la plantation des pommes de terre en courbe de niveau réduisait sensiblement l'érosion. Il est possible d'accroître considérablement les productions végétales en modifiant mécaniquement les sous-sols compacts. Les rendements ont augmenté de 14 % dans le cas de la luzerne, et de 24 % dans celui du maïs. L'ajout de matière organique a permis des hausses de rendement supplémentaires de l'ordre de 24 % pour la luzerne et de 50 % pour le maïs.
- On a terminé des études et formulé des recommandations aux producteurs sur l'élimination et l'utilisation sans danger du fumier. Des lignes directrices ont été élaborées sur la rentabilité de son transport. Compte tenu de sa valeur comme source d'azote et de phosphore, le fumier peut remplacer économiquement les engrais commerciaux jusqu'à une distance de 15 km du parc d'engraissement. Lorsque l'on tient compte de l'amélioration des rendements, les distances de transport permettant d'atteindre le seuil de rentabilité s'élèvent à 22 km dans le cas du blé, et à 90 km dans celui du maïs.
- Au chapitre de la biotechnologie, des progrès ont été réalisés dans un certain nombre de domaines, tels que la fixation de l'azote, l'amélioration des bactéries du rumen, et les techniques de diagnostic des maladies. Des études ont révélé la possibilité d'agir au niveau cellulaire sur la rusticité des plantes, ce qui ouvre la voie à la création de plantes résistantes à l'hiver.

- On a pu améliorer la nutrition et les indices de consommation en production animale grâce à de nouvelles données sur les besoins en vitamine D des bovins de boucherie, sur la valeur nutritive des fourrages, sur les teneurs en sélénium acceptables dans les aliments d'allaitement des veaux, et sur l'utilisation de déchets de pelage à la vapeur et d'avoine nue dans l'alimentation des porcs en croissance. Les recherches ont également permis d'accroître l'efficacité de la production laitière par la manipulation hormonale, d'améliorer le logement des porcs à l'engrais, et de créer le mouton Booroola à l'aide de la technique du transfert d'embryon.
- La création et l'homologation de nouvelles variétés végétales ont continué d'épauler nos efforts en vue d'améliorer la productivité des cultures. Mentionnons en particulier la variété de blé vitreux roux du printemps Lancer pour le sud des Prairies, la variété de blé tendre blanc d'hiver Harus pour l'Ontario, le blé de printemps Belvédère pour les Maritimes, et l'avoine Riel pour l'Alberta. Dans le domaine horticole, l'évaluation d'un prototype de récolteuse de pommes de terre a été positive, et on a obtenu un débit important sans dégât aux tubercules.
- La construction du Centre de recherches alimentaires de Saint-Hyacinthe (Québec) est terminée et, lorsque l'établissement sera entièrement opérationnel, la profession disposera alors dans la région de Montréal d'installations exceptionnelles pour la recherche sur la transformation des aliments. L'accent sera mis sur toute une gamme de produits primaires, dont les produits laitiers et des nouveaux ingrédients tirés des cultures.
- Dans les recherches sur l'innocuité des aliments, on continue de mettre l'accent sur les méthodes permettant de prévenir la contamination des aliments de consommation humaine et animale. On a constaté que la présence de vomitoxines dans un aliment du bétail entraîne peu de toxines dans le lait et la viande, mais que les résidus dans les oeufs s'accroissent en fonction du niveau de consommation. Des études détaillées ont révélé que l'emploi judicieux de l'antibiotique cyperméthrine en production avicole ne devrait pas laisser de résidus indésirables dans les oeufs et les tissus comestibles.

B. Inspection et réglementation

Objectif

Protéger la santé des plantes et des animaux du Canada; maintenir et améliorer la qualité marchande des produits agricoles et forestiers; protéger les parieurs aux hippodromes et contribuer à maintenir la rentabilité du secteur des courses.

Description

L'activité d'inspection et de réglementation fournit la structure réglementaire nécessaire pour les sous-activités suivantes:

Santé des animaux: Cette sous-activité consiste à protéger et améliorer la santé du bétail canadien, et contribuer ainsi à préserver les marchés intérieurs et internationaux du bétail, de la viande et des produits carnés canadiens, et à prévenir la transmission à l'homme de maladies animales. Il s'agit d'un système complet comprenant des programmes de surveillance, le contrôle du transport des animaux et l'éradication des maladies, le tout appuyé par des services de recherche et de diagnostic.

Protection des végétaux: Cette sous-activité consiste à prévenir l'introduction et la propagation d'ennemis et de maladies des plantes importantes au Canada. Cette sous-activité comprend un système complet d'inspection des importations, la certification phytosanitaire du matériel végétal expédié à l'intérieur du pays ou exporté, des programmes visant, lorsque cela est possible, l'éradication des ennemis et des maladies des plantes, et le traitement au besoin des envois contaminés afin d'en permettre l'importation ou l'exportation.

Assurance des facteurs de production: Ces programmes visent à faire en sorte que les facteurs de production nécessaires à la production agricole et forestière soient de qualité acceptable et sans danger pour les usages auxquels ils sont destinés. Des semences de bonne qualité sont assurées grâce à l'inspection et au classement des semences contrôlées et à l'homologation des variétés de semences. Les aliments du bétail et les engrais sont inspectés, et leur qualité est vérifiée. Les produits antiparasitaires sont évalués avant leur homologation au Canada, puis soumis à une surveillance après la vente.

Assurance de la qualité: Par cette sous-activité, on assure l'innocuité, la salubrité, le respect de la catégorie et l'étiquetage fidèle des produits alimentaires et agricoles. L'inspection des animaux avant et après l'abattage prévient la transmission de maladies à l'homme, tandis que le classement des carcasses sert de fondement à une rétribution équitable aux producteurs. L'inspection des produits alimentaires et des installations où ils sont transformés et entreposés assure une protection aux consommateurs et garantit l'acceptabilité des produits canadiens sur les marchés intérieurs et étrangers.

Surveillance des hippodromes: Cette sous-activité consiste à protéger les parieurs et maintenir un secteur des courses de chevaux rentable au Canada, grâce à la réglementation du pari mutuel, à la prestation de services de surveillance des courses et d'analyse des drogues, de façon à garantir des courses honnêtes, et au contrôle des dates des courses où le pari mutuel est autorisé.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 17 % des dépenses du Programme agro-alimentaire, et 45 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la nouvelle structure des programmes et activités comme l'indique le tableau 48 à la page 3-124.

Tableau 15: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Santé des animaux	56 047	946	72 029	953	76 395	971
Protection des végétaux	11 954	246	12 219	246	9 353	202
Assurance des facteurs de production	17 282	350	20 219	402	16 299	374
Assurance de la qualité et innocuité des ali- ments	111 910	2 291	106 433	2 313	101 355	2 360
Surveillance des hippodromes (1)	11 600	78	12 775	84	12 121	82
Gestion et administration	27 239	332	30 615	332	37 341	368
	236 032	4 243	254 386	4 330	252 864	4 357
Moins: recettes à valoir sur le crédit Surveil- lance des hippodromes	11 600		13 492		12 862	
Total	224 432	4 243	240 894	4 330	240 002	4 357
Recettes (2)	11 824		10 387		8 304	

(1) La Division des hippodromes fonctionne selon le principe d'un fonds renouvelable et est censée s'autosuffire. Elle tire ses recettes d'un prélèvement qui représente de 0,5 à 1 % du total des sommes pariées. Pour l'exercice financier 1987-1988, ce prélèvement est fixé au taux de 0,7 %. Voir le tableau 17, à la page 3-63.

(2) À l'exclusion des recettes liées aux hippodromes.

Environ 92 % des ressources servent à acquitter les coûts en personnel et les autres coûts de fonctionnement de l'activité, et le reste va en contributions et en dépenses en capital.

Les recettes proviennent des droits perçus pour divers services, tels que l'inspection et l'enregistrement des produits et divers services d'hygiène vétérinaire et de protection des végétaux; elles sont estimées à 11,8 millions de dollars pour 1987-1988. Elles sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir les détails données dans l'aperçu du Programme, page 3-13).

Rendement récent:

Le tableau 16 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1985-1986.

**Tableau 16: Rendement financier de 1985-1986
(en milliers de dollars)**

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Santé des animaux	76 395	79 198	(2 803)
Protection des végétaux	9 353	11 339	(1 986)
Assurance des facteurs de production	1 000	9 020	(1 721)
Assurance de la qualité et innocuité des aliments	101 355	105 633	(4 278)
Surveillance des hippodromes	12 121	13 206	(1 085)
Gestion et administration	37 341	29 820	7 521
	252 864	257 216	(4 352)
Moins: Recettes à valoir sur le crédit - Surveillance des hippodromes	12 862	13 206	344
Total	240 002	244 010	(4 008)
Recettes	8 304	32 343	24 039

Explication de la différence: Pour le détail de ces changements, voir à la page 3-27, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 224,4 millions de dollars et de 4,243 années-personnes seront nécessaires en 1987-1988 pour offrir les services d'inspection et de réglementation. L'engagement de ces ressources vise à obtenir des résultats dans les domaines suivants:

Santé des animaux: Cette sous-activité nécessitera 56 millions de dollars et 946 années-personnes en 1987-1988. Ces ressources serviront à financer un système global de surveillance des maladies, de réglementation du transport des animaux et des produits animaux, et de programmes d'éradication axés sur des maladies précises, le tout appuyé par des éprouves en laboratoire et des recherches.

Un programme national de surveillance est en place pour assurer la détection et l'enraiment des maladies animales d'importance économique. Le Canada a remporté en 1985-1986 une victoire bien méritée, soit l'éradication de la brucellose de son cheptel bovin; cela lui confère un avantage considérable sur la majorité de ses partenaires commerciaux sur le plan de l'acceptabilité de ses animaux et produits animaux sur les marchés étrangers. On travaille en ce moment à éliminer les réservoirs de brucellose et de tuberculose dans la faune en captivité ou en liberté, en particulier dans les troupeaux de bisons.

La tuberculose bovine est maintenant limitée à un foyer au Québec. L'isolement et l'éradication de la maladie devraient bientôt être suivis d'une reconnaissance internationale du cheptel bovin canadien comme exempt de tuberculose.

Le programme relatif aux exportations a contribué à la découverte de nouveaux débouchés pour les animaux et produits animaux canadiens en Allemagne de l'Est, en Chine et en Roumanie, et a amélioré les conditions de nos échanges avec l'Italie, l'Allemagne de l'Ouest, l'URSS, la Yougoslavie, la Tchécoslovaquie et l'Iran. Grâce à ce programme, aucune maladie animale exotique importante n'a été introduite au Canada l'an dernier, et on prévoit le maintenir en 1987-1988.

Les travaux de l'Institut de recherches vétérinaires ont débouché sur la mise au point d'une éprouve de culture de tissu pour le dépistage de la rage. Cette méthode est plus économique et efficace que les précédentes, qui nécessitaient l'abattage de l'animal. En 1987-1988, on maintiendra un vaste programme de recherche axé sur le dépistage et l'éradication des maladies animales, de façon à mieux protéger la santé publique et à réduire les pertes des éleveurs.

Protection des végétaux: Cette sous-activité nécessitera 12,0 millions de dollars et 246 années-personnes en 1987-1988 pour le maintien d'un système global d'inspection des importations, la certification sanitaire des plantes et produits végétaux destinés aux marchés intérieurs ou d'exportation, l'éradication des maladies et des ravageurs importants, lorsque cela est possible, et le traitement des envois contaminés.

Grâce à ce programme, aucun nouveau ravageur d'importance économique n'a été introduit au Canada en 1985-1986. La coordination des efforts avec Douanes Canada n'a rien perdu de son importance, en particulier pour ce qui est des inspections à l'entrée et des précautions spéciales rendues nécessaires par la tenue d'Expo 1986. Une série de mesures de quarantaine ont permis d'empêcher la propagation d'un certain nombre de maladies et de ravageurs précis, limitant ainsi leur incidence économique sur les secteurs agricole et forestier.

Le Programme de développement des exportations des produits agricoles a connu beaucoup de succès en 1985-1986. Parmi ses réalisations les plus remarquables, mentionnons le maintien de l'accès des pommes de terre de semence canadiennes aux marchés de la CEE, et la négociation de l'accès des produits végétaux canadiens en Chine et au Japon. En outre, le Royaume-Uni accepte désormais des importations de bois d'oeuvre canadien sur la foi de certificats phytosanitaires délivrés par le secteur, sous la surveillance d'Agriculture Canada.

Assurance des facteurs de production: En 1987-1988, cette sous-activité nécessitera 350 années-personnes et 17,3 millions de dollars pour assurer la qualité et l'innocuité des facteurs de production agricole au Canada.

L'homologation et la mise à l'essai des aliments du bétail continueront de garantir leur innocuité, leur efficacité et leur désignation exacte sur le marché. Nos exportations de foin vers les États-Unis sont en hausse, et comme ce pays s'oriente vers l'adoption de normes de qualité officielles, on a tenu une réunion avec les représentants du secteur pour discuter d'un processus de certification de la qualité du foin. Le volume de certification des pommes de terre de semence s'est accru de 6 %, pendant que la demande de certification des autres semences diminuait d'un pourcentage comparable. Les demandes d'homologation d'engrais ont fait un bond de 10 % en 1985-1986, et on a noté un bien meilleur respect des normes fédérales relatives aux engrais, en particulier dans l'Est.

Le Programme relatif aux pesticides a encore amélioré son délai d'exécution pour l'homologation des produits. Il faut mentionner en particulier deux réalisations: la mise sur pied d'un secrétariat d'information, chargé de recueillir et diffuser l'information sur les pesticides (répondant à plus de 100 000 demandes de renseignements par

année) et la création d'un Conseil consultatif de la lutte anti-parasitaire qui doit faire des recommandations au Ministre sur la politique et les questions spéciales. Les efforts en vue de permettre au grand public d'accéder à une banque de données informatisée sur les pesticides ont commencé à porter fruit. Un Service national de renseignements téléphoniques sur les pesticides a été mis en place, et celui-ci traite en moyenne chaque jour 30 appels provenant de tous les secteurs. Un document de travail sur un projet de méthode d'évaluation des risques dans la réglementation des pesticides a été distribué aux organismes consultatifs publics, au secteur, aux universitaires et aux environnementalistes afin qu'ils le commentent. Un suivi sera donné à ce dossier en 1987-1988. Des mesures seront prises afin de mieux mettre en évidence la protection accordée au public par le régime d'homologation des pesticides.

Un nouveau comité inter-directions générales sera établi au cours de l'exercice 1987-1988, sous l'égide de la Direction générale de la production et de l'inspection des aliments, afin de coordonner l'élaboration des politiques ministérielles concernant les pesticides et de les mettre en application. Ces politiques seront fondées sur le principe selon lequel de nouvelles technologies de gestion des ravageurs sont essentielles pour assurer la survie économique des secteurs de l'agriculture et de la foresterie, mais les risques de ces diverses technologies doivent être d'abord reconnus, puis ensuite communiqués et gérés.

Assurance de la qualité et innocuité des aliments: En 1987-1988, cette sous-activité nécessitera 111,9 millions de dollars et 2,291 années-personnes.

Un vaste réseau est en place pour l'inspection des produits alimentaires et des établissements de transformation et d'entreposage des aliments. Celui-ci assure aux consommateurs des produits alimentaires sains, salubres, classés et honnêtement annoncés, tout en protégeant la réputation des produits alimentaires canadiens sur les marchés internationaux. Des services d'inspection sont en place dans 624 usines de transformation ou entrepôts de viandes, et 3 800 autres établissements s'occupant de volaille et de produits avicoles, de produits laitiers, de fruits et légumes frais ou transformés, de miel, etc.

Un régime FRIN (Niveau de fréquence des inspections) est utilisé partout où cela est possible. Ainsi, le niveau des ressources affectées à un établissement donné est proportionné à la complexité de ce dernier, à son volume de production, à son taux de respect des règlements, etc.

Agriculture Canada a évalué les analyses nécessaires pour s'assurer que les teneurs en résidus dans les viandes, les produits laitiers, les fruits et les légumes ne dépassent pas des limites acceptables. Parmi les substances à l'origine du problème, mentionnons

les pesticides, les antibiotiques, les sulfamides, le carbadox, les hormones anabolisants et le chloramphénicol. Les niveaux d'échantillonnage et d'analyse en laboratoire ont grandement augmenté ces dernières années, mais ils ne sont pas encore suffisants pour que notre aptitude à déceler les résidus toxiques ne fasse plus de doute. Agriculture Canada ne dispose pas d'installations de laboratoire suffisantes pour effectuer toutes les analyses lui-même, si bien que le gros du travail est donné à contrat à des laboratoires privés. On estime qu'un programme d'analyse suffisant en 1987-1988 nécessiterait 7 300 analyses à l'égard d'un nombre sans cesse croissant de résidus et d'une vaste gamme de produits. D'ici à 1989-1990, ce volume grimpera à 10 400 analyses si le Ministère entend maintenir un programme de surveillance valable sur le plan statistique.

Le Groupe de travail ministériel a recommandé qu'Agriculture Canada et Consommation et Corporations Canada adoptent le principe "d'une seule présence fédérale" dans les installations de production et de distribution des aliments, et que le premier de ces ministères assume exclusivement la responsabilité des activités d'inspection et de surveillance au palier de la fabrication et de la distribution. Consommation et Corporations Canada voyait à la mise en oeuvre de la Loi sur l'emballage et l'étiquetage des produits de consommation et de certaines dispositions de la Loi des aliments et drogues dans des établissements agréés en vertu de diverses lois relevant d'Agriculture Canada. Il est donc arrivé que du personnel de ce ministère visite des établissements où du personnel d'Agriculture Canada était déjà en poste. Il est donc prévu qu'à compter de 1987-1988, Agriculture Canada assume les anciennes fonctions de Consommation et Corporations Canada. Les deux ministères ont reconnu ces principes dans un protocole d'entente en octobre 1985, puis, en avril 1986, ont mis sur pied une équipe chargée de définir les changements nécessaires aux programmes et de procéder à la transition. Ce processus se poursuivra en 1987-1988.

En décembre 1986, un groupe consultatif mixte, regroupant les gouvernements fédéral et provinciaux, ainsi que le secteur privé, a été créé afin de renseigner Agriculture Canada sur les niveaux de risques acceptables en matière de protection des aliments. Les conseils que prodiguera ce groupe seront un facteur important dans la détermination du niveau et de la distribution des programmes d'assurance-qualité, qui débiteront en 1987-1988. Les fonctions premières de ce groupe, échelonnées sur une période de un an et demi à deux ans, peuvent se résumer comme suite: refléter les opinions de l'industrie en ce qui a trait aux systèmes alimentaires intérieurs et internationaux et leur clientèle; réagir initialement aux nouvelles questions soulevées; prodiguer des conseils sur la qualité des méthodes fédérales d'assurance-qualité; et donner des renseignements sur les réactions provinciales à la participation aux programmes nationaux d'inspection agro-alimentaire.

Surveillance des hippodromes: Ce programme nécessitera 11,6 millions de dollars et 78 années-personnes en 1987-1988.

Les ressources nécessaires sont déterminées à partir des besoins en surveillance de quelque 120 hippodromes qui tiennent chaque année 4 500 programmes de courses. Le Programme de surveillance des hippodromes fonctionne selon le principe d'un fonds renouvelable et est censé s'autosuffire. Il tire ses recettes d'un prélèvement qui représente de 0,5 à 1 % du total des sommes pariées. On prévoit qu'en 1987-1988, il sera possible de ramener ce prélèvement de 0,8 % qu'il est actuellement à 0,7 %.

Les éleveurs, les propriétaires et les entraîneurs de chevaux, ainsi que d'autres groupes travaillant dans leur sillage obtiennent un rendement de leur investissement fondé sur le volume des paris. La protection des parieurs aux hippodromes favorise la stabilité du secteur. Le Programme de surveillance des hippodromes garantit l'intégrité du secteur des courses, ce qui tend à maintenir le volume de paris.

En 1985-1986, l'exactitude des calculs du pari mutuel a atteint 99,79 %, et on n'a décelé que 56 paiements en trop ou en moins sur quelque 212 000 calculs de cagnottes. Les 85 000 analyses de sang et d'urine effectuées sur des chevaux de course en 1985-1986 ont eu l'effet dissuasif recherché, puisque seulement 0,17 % des échantillons ont révélé la présence de l'une ou l'autre des nombreuses drogues illégales.

Tableau 17: Dépenses en milliers de dollars et années-personnes pour la surveillance des hippodromes

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Surveillance du pari mutuel	3 664	64	3 814	70	2 669	60
Surveillance des courses	6 715	--	7 440	--	7 950	--
Recherches en matière de surveillance	831	7	1 131	7	606	7
Administration	390	7	390	7	896	15
Total des dépenses	11 600	78	12 775	84	12 121	82
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	11 600		13 492		12 862	
(Profit) ou perte	--		(717)		(741)	

Le tableau 18 résume les changements survenus au chapitre des besoins financiers en 1985-1986.

Tableau 18: Rendement financier de 1985-1986 de la surveillance des hippodromes (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Surveillance du pari mutuel	2 669	3 530	(861)
Surveillance des courses	7 950	7 770	180
Recherches en matière de surveillance	606	899	(293)
Administration	896	1 007	(111)
Total des dépenses	12 121	13 206	(1 085)
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	12 862	13 206	(344)
(Profit) ou perte	(741)	--	(741)

Recouvrement des coûts: Agriculture Canada applique actuellement la directive du Cabinet selon laquelle la profession devra assumer la responsabilité des tâches pratiques de l'inspection axée sur l'assurance-qualité, soit par des programmes d'inspection et de surveillance confiés à la profession, soit par le recouvrement entier et proportionnel des coûts. Par la mise en application progressive de cette politique sur une période de quatre ans jusqu'en 1990, le gouvernement se propose d'atteindre ce but tout en atténuant tout impact négatif que cela pourrait avoir sur les secteurs de la profession qui en sont venus à dépendre directement de l'intervention directe d'Agriculture Canada.

Le recouvrement des coûts ne peut être élaboré isolément ou indépendamment des stratégies et des plans du programme. Par exemple, une augmentation inappropriée des droits exigibles peut motiver les producteurs ou les transformateurs à passer outre l'inspection, à faire fi de la conformité et à ne pas s'acquitter des droits qui leur sont imposés. Ceci aura un effet négatif sur le recouvrement des coûts, mais chose encore plus importante, sur les buts du programme, et encore à plus long terme, ce genre d'activité irait à l'encontre des intérêts du secteur. Ainsi, pour mettre en oeuvre le programme de recouvrement des coûts, on a dû élaborer des stratégies de programme à long terme, en collaboration avec le secteur, pour déterminer les rôles que joueront le gouvernement et le secteur à l'avenir, ainsi que la future

conception des programmes d'inspection (c.-à-d., l'activité directe permanente du Fédéral, contre recouvrement intégral des coûts, la privatisation, la déréglementation ou l'auto-réglementation). Dans ce contexte, le recouvrement des coûts pourrait être développé et employé comme catalyseur pour assurer un changement positif.

L'idée de laisser aux secteurs de la profession le choix entre exploiter leurs propres programmes d'assurance-qualité ou assumer leur juste part des frais liés aux services d'inspection dispensés par l'Etat entraîne, et continuera de susciter des discussions intensives avec le secteur. L'une des conséquences de cette action est l'incertitude en ce qui concerne les recettes additionnelles auxquelles l'on peut s'attendre, compte tenu du fait que certains secteurs pourraient opter pour la privatisation de leur système d'inspection. Une autre répercussion consiste dans les délais qui se produisent lors de l'imposition de certains droits particuliers, alors que les négociations continuent à se dérouler.

Les objectifs originaux d'augmentation des recettes exposés dans l'Exposé économique du 8 novembre 1984 (et subséquemment précisés dans un Budget des dépenses récent) se sont révélés irréalistes. Le Cabinet a convenu en 1986 qu'il serait plus approprié d'aborder graduellement la réalisation de l'objectif qui consiste à augmenter les recettes. Quoique la prédiction de la hausse des recettes soit compliquée par la décision de la profession de se charger, elle-même, dans certains cas, des inspections, ou de réduire sa demande des services assujettis au programme de recouvrement des coûts, les prévisions actuelles des recettes à venir sont les suivantes: en 1987-1988, 11,8 millions de dollars; en 1988-1989, 13,1 millions; et en 1989-1990, 14,3 millions. Si d'autres activités du Programme sont privatisées, on peut s'attendre à ce que les recettes diminuent en conséquence.

C. Programmes des finances agricoles

Objectif

Protéger les actifs agricoles à court terme et contribuer à protéger les ressources agricoles de base du Canada.

Description

Diverses activités visent à protéger les actifs agricoles à court terme et à contribuer à protéger les ressources agricoles de base du Canada; elles sont axées sur la stabilisation du revenu des producteurs agricoles contre les aléas du marché et les calamités naturelles, ainsi que sur la prestation d'une aide au crédit agricole. On peut les subdiviser en trois groupes de sous-activités: protection contre les risques de la production, protection contre les risques du marché et aide au crédit agricole.

Protection contre les risques de la production: Les répercussions des risques de la production sont atténuées par les mesures suivantes: assurance-récolte tous risques (de concert avec les provinces); indemnisation pour les dégâts causés par la sauvagine; versement d'avances en espèces d'urgence remboursables; et aide d'urgence pour les pertes de récoltes non assurables.

Protection contre les risques du marché: L'incidence des fluctuations du marché sur le revenu des producteurs est réduite par les paiements d'appoint aux producteurs; les garanties de prix de gros moyen pour les régimes de commercialisation coopérative; l'enlèvement de la production excédentaire sur les marchés; la prestation de garanties de prêt aux associations de producteurs pour leur permettre de verser des avances en espèces remboursables sans intérêt; et les programmes spéciaux d'aide.

Aide au crédit agricole: L'accès au crédit agricole est facilité par la garantie des prêts consentis aux producteurs par les institutions prêteuses; le remboursement des intérêts sur les prêts agricoles admissibles; la prestation d'une aide financière et d'autres concessions; et l'indexation des remboursements aux prix des produits dans le cadre du Programme de prêts fondés sur les prix des produits.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 49 % du Programem agro-alimentaire et moins de 1 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la nouvelle structure des programmes et activités, comme l'indique le tableau 48, page 3-124.

Tableau 19: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Protection contre les risques de la production	219 362	14	227 109	14	205 099	12
Protection contre les risques du marché	385 522	53	431 075	59	354 599	63
Aide au crédit agricole	33 707	5	8 833	5	8 062	5
Gestion et administration	970	9	906	9	543	9
	639 561	81	667 923	87	568 303	89
Recettes	5 065		5 065		9 470	

Les contributions au titre des programmes de stabilisation des prix, d'assurance-récolte, d'indemnisation pour les dégâts causés aux récoltes et d'aide d'urgence représentent environ 83 % des dépenses de cette activité. Le reste sert à acquitter les coûts en personnel et les autres coûts de fonctionnement, ainsi que les coûts liés à l'achat, à l'entreposage, au transport ou à la transformation des produits agricoles.

Des recettes, évaluées à 5,0 millions de dollars en 1987-1988, sont produites par les programmes de revente établis sous le régime de la Loi sur l'Office des produits agricoles. Elles sont directement versées au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir à la page 3-13, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Rendement récent

Le tableau 20 résume les changements survenus au chapitre des besoins financiers en 1985-1986.

Tableau 20: Rendement financier de 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Protection contre les risques de la production	205 099	163 701	41 398
Protection contre les risques du marché	354 599	408 165	(53 566)
Aide au crédit agricole	8 062	7 583	479
Gestion et administration	543	427	116
	568 303	579 876	(11 573)
Recettes	9 470	5 788	3 682

Explication de la différence: Voir à la page 3-27, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 639,6 millions de dollars et de 81 années-personnes seront nécessaires en 1987-1988 pour mettre en oeuvre les programmes des finances agricoles.

Le Ministère utilise ces ressources principalement pour s'acquitter de ses obligations législatives en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte, de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles, de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles, de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes et de la Loi sur l'Office des produits agricoles. La mise en oeuvre de ces lois repose sur des ententes fédérales-provinciales, des dispositions contractuelles ou les deux. Les dépenses engagées sont fonction de facteurs tels que le degré de participation des producteurs, l'ampleur des pertes de récoltes, le recul des prix par rapport aux moyennes des années précédentes et les taux d'intérêt commerciaux en vigueur sur les prêts garantis.

Plus précisément, les Programmes des finances agricoles misent sur un certain nombre de mesures pour améliorer la stabilité financière du secteur agro-alimentaire; en voici la liste:

- Redresser le revenu agricole lorsqu'il est durement touché par des périodes de mauvaises conditions de marché ou lorsque des pertes de récoltes surviennent, grâce au versement de paiements d'appoint pour les produits dénommés ou désignés

sous le régime de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles; contribuer financièrement à une assurance tous risques en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte; et indemniser les producteurs pour les dégâts causés aux cultures par la sauvagine;

- Faciliter l'accès au crédit dans les périodes caractérisées par de faibles prix des produits, des rentrées incertaines et un recul de l'avoir propre des agriculteurs, grâce à des mesures telles que la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles;
- Réduire la dépendance des producteurs à l'égard de l'aide d'urgence ponctuelle, tout en maintenant la possibilité d'offrir une telle aide au besoin;
- Retirer la production excédentaire des marchés, conformément aux dispositions de la Loi sur l'Office des produits agricoles;
- Garantir les emprunts faits par les groupements de producteurs admissibles afin de verser sans intérêt à leurs membres, avant les ventes effectives, des avances en espèces recouvrables et le paiement des intérêts sur ces emprunts en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes.
- Offrir aux coopératives admissibles des garanties de prix de gros moyens et en vue de leur permettre de faire des paiements initiaux en vertu de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles.

La mise en place du présent élément de planification a nécessité l'élaboration des nouvelles mesures de rendement suivantes:

- Équité entre les secteurs de production et les régions quant aux avantages des programmes.
- Stabilité des prix par une régularisation de la mise en marché.
- Variations du revenu agricole net par suite des paiements versés et des avantages accordés pour certains ou tous produits.
- Diminution des demandes provinciales d'aide d'urgence et des montants accordés à ce titre, en regard de situations antérieures comparables.

- Accessibilité au crédit commercial, grâce à la sécurité financière assurée par les programmes.
- Protection des actifs agricoles, attestée par une réduction du nombre de faillites parmi les producteurs participants en regard du nombre de faillites chez les non-participants.

Outre ces obligations législatives, les premiers ministres ont constaté en novembre 1985 les graves difficultés auxquelles l'agriculture canadienne fait face et ont chargé les ministres responsables de l'Agriculture de mettre au point une Stratégie agricole nationale. Les 11 ministres de l'Agriculture (tous les ministres provinciaux et le ministre fédéral) ont signé la Stratégie, qui a été acceptée par les premiers ministres réunis à Vancouver en novembre 1986. Le gouvernement fédéral et les provinces ont convenu qu'un des éléments clés de la Stratégie agricole nationale serait l'amélioration de la stabilité financière du secteur.

Dans la stratégie agricole nationale, il a été convenu qu'une certaine protection contre les risques du marché et de la production était essentielle. La Stratégie réaffirmait l'adhésion aux programmes nationaux dans les domaines de l'assurance-récolte, des prix agricoles et de la stabilisation du revenu et des secours aux sinistrés. En particulier, il a été convenu qu'une protection supplémentaire sous le régime de l'assurance-récolte, semblable à la garantie de production améliorée fournie à des régions désignées de la Colombie-Britannique, de l'Alberta et de la Saskatchewan en 1986, serait élaborée et mise en vigueur en 1987-1988 dans d'autres régions. Les premiers ministres ont convenu que l'assurance-récolte était la forme de protection à retenir contre les pertes dues aux cataclysmes naturels. Les ministres ont aussi convenu qu'il fallait réviser les programmes de stabilisation pour arriver à un consensus national efficace. On a aussi convenu que l'élaboration d'une réponse du gouvernement fédéral au problème des revenus agricoles canadiens serait prioritaire en 1987-1988.

Le personnel de la Direction générale de la vérification et de l'évaluation du Ministère procédera en outre à des examens indépendants en vue d'évaluer l'efficacité des programmes. Par exemple, en 1986-1987, une étude spéciale sur les retombées des indemnités d'assurance-récolte sur dix collectivités des Prairies en 1984 et en 1985 a été effectuée; ses conclusions ont été que le programme avait eu des répercussions importantes et positives sur la situation financière des producteurs au cours de ces années, ainsi que sur la situation de l'économie et de l'emploi dans les collectivités voisines.

Le texte qui suite expose en détail la protection contre les risques de la production et du marché et l'aide aux emprunts agricoles fournis aux producteurs.

Protection contre les risques de la production: L'assurance-récolte offre aux producteurs, de concert avec les provinces, une assurance tous risques contre les pertes de récolte. Le gouvernement fédéral participe à l'élaboration des politiques et des programmes, et contribue financièrement à acquitter les coûts du Programme sous le régime de la Loi sur l'assurance-récolte. Ce programme facultatif offre à l'agriculteur canadien une protection sûre contre les aléas de la production. Les provinces administrent les programmes approuvés par le gouvernement fédéral en vertu d'entente fédérale-provinciale de partage des frais. Le gouvernement fédéral contribue financièrement aux primes des producteurs, aux frais d'administration, ou aux deux. Des dispositions de réassurance ont été adoptées dans le cadre de la Loi fédérale sur l'assurance-récolte afin d'offrir aux gouvernements provinciaux une protection dans les situations où les indemnités dépassent les réserves constituées par les primes (pour une description plus détaillée de la Caisse de réassurance-récolte, voir à la Section III, "Renseignements supplémentaires", page 3-125). De concert avec les provinces des Prairies, on verse aux céréaliculteurs de cette région des indemnités à l'égard des dégâts causés aux cultures par la sauvagine, en reconnaissance des responsabilités de l'Etat fédéral en qualité de signataire d'un traité international sur la protection de cette ressource. Par cette sous-activité, l'administration fédérale s'acquitte en outre de sa responsabilité de protéger le revenu des producteurs des pertes importantes de récoltes, en évaluant la situation et en fournissant lui-même une aide financière ou en aidant les provinces à le faire.

En 1985-1986, quelque 125 000 agriculteurs (environ 60 % des entreprises dont les ventes atteignent au moins 10 000 \$) ont pris une protection d'assurance-récolte de 4,0 milliards de dollars. Pas moins de 230 régimes d'assurance-récolte distincts visant 316 cultures ont été offerts dans les dix provinces. Plus de 90 % des cultures commerciales pratiquées au Canada peuvent être assurées en vertu du programme. En raison surtout de la sécheresse qui a sévi au cours de l'été dans la région productrice de céréales des Prairies, suivie de conditions néfastes à la récolte, les indemnités d'assurance-récolte se sont établies à 731,4 millions de dollars, alors que les primes ont totalisé 405,0 millions. La contribution fédérale au titre des primes et des frais d'administration s'est élevée à 198,2 millions de dollars. En outre, vu les pertes étendues et répétées dans le sud des Prairies en 1983, 1984 et 1985, une aide financière spéciale a été fournie aux éleveurs de bétail et aux céréaliculteurs de cette région, soit 38,3 millions de dollars dans le premier cas, et 78,7 millions

dans le second. En outre, des avances en espèces d'urgence remboursables totalisant 10,2 millions de dollars ont été consenties (pour plus de détail sur cette aide financière spéciale, voir l'Administration du rétablissement agricole des Prairies, page 3-98). En vertu du Programme d'indemnisation pour les dégâts causés par la sauvagine, 5 045 céréaliculteurs des Prairies ont touché quelque 11,2 millions de dollars (la part du Fédéral s'est élevée à 5,6 millions).

La participation au Programme d'assurance-récolte s'est accrue de nouveau en 1986-1987, et 136 000 agriculteurs ont acheté une protection d'assurance de 4,1 milliards de dollars. Les indemnités totales devraient s'établir à 325 millions de dollars, contre des primes totales de 442 millions, ce qui donne un ratio de perte de 0,73:1. La contribution fédérale sera de l'ordre de 221 millions de dollars. Les indemnités pour les dégâts causés par la sauvagine pourraient atteindre 10 millions en raison des mauvaises conditions et du caractère tardif de la récolte dans la région productrice de céréales des Prairies; une participation fédérale de 5 121 millions de dollars est inscrite au budget. Le programme d'assurance-récolte a été renforcé de façon à assurer une protection plus complète dans les situations de sinistres récurrents.

Les ressources proposées pour 1987-1988 serviront avant tout à financer les programmes permanents décrits plus hauts. En outre, un certain nombre de mesures seront adoptées afin d'améliorer les programmes existants et de respecter les priorités qui ont été définies dans la Stratégie agricole nationale, approuvée par les Premiers ministres, et dans le rapport du Vérificateur général.

Plus précisément, on prévoit élaborer un programme pluriannuel de secours en cas de sinistres s'inspirant du programme provisoire de 1986. Il est prévu également d'étendre l'assurance-récolte à un plus grand nombre de cultures et de régions. Une attention spéciale sera accordée à la sécurité des approvisionnements en aliments du bétail. À la demande du Vérificateur général, une méthode plus globale d'établissement des primes sera élaborée et mise en place, ce qui permettra des examens actuariels plus approfondis. 1987-1988 sera enfin une année de négociations avec les provinces des Prairies pour la reconduction du Programme d'indemnisation pour les dégâts causés aux cultures par la sauvagine.

Protection contre les risques du marché: Cette sous-activité prévoit le versement de paiements d'appoint aux producteurs de produits dénommés et désignés en vertu de la Loi sur la stabilisation des produits agricoles; permet la mise en place de programmes d'achat et de revente dans le cadre de la Loi sur l'Office des produits agricoles, afin de protéger les recettes des producteurs, des transformateurs ou

des deux groupes; et favorise une régularisation du marché en offrant des garanties de prix initiales et de prêt de plus de 500 millions de dollars en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes et de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles.

Après que le projet de loi C-25 eut reçu la sanction royale à la fin de juin 1985, l'Ontario, l'Alberta, l'Île-du-Prince-Édouard, la Saskatchewan et le Manitoba ont signé avec leurs producteurs et l'administration fédérale des ententes sur la stabilisation des prix des viandes rouges. Des paiements d'appoint s'élevant à 3,3 millions de dollars ont été versés en 1985-1986 aux producteurs de fruits de la Colombie-Britannique pour leurs récoltes de pêches, de poires et de prunes à pruneaux de 1983. Le paiement provisoire de 1985 pour la betterave sucrière s'est établi à 2,4 millions de dollars. L'Office des produits agricoles a acheté quelque 22 000 tonnes de raisins de l'Ontario et de Colombie-Britannique, ainsi que 600 000 gallons de vin rouge en vrac de la Colombie-Britannique; les coûts nets de ces achats ont été partagés avec les provinces en question. Les frais d'intérêts sur les paiements anticipés des récoltes se sont élevés à 12 millions de dollars et les garanties de prix sous les régimes de la vente coopérative des produits agricoles ont atteint 22,7 millions de dollars.

Le gouvernement fédéral a la première responsabilité en ce qui concerne le contrôle de l'offre du lait utilisé à des fins industrielles, par l'application de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles et par l'intermédiaire de la Commission canadienne du lait (CCL). Celle-ci est l'organisme fédéral chargé d'appliquer la politique laitière fédérale. Le Programme de soutien des prix des produits laitiers est fondé sur un taux de subvention de 6,03 \$ le cent litres sur la consommation canadienne totale prévue, plus un contingent d'exportation. Les paiements aux producteurs (qui réduisent les prix à la consommation des produits laitiers) se sont élevés au total à 301 millions de dollars en 1985-1986 et atteindront 287 millions de dollars en 1986-1987.

Au cours des années à venir, en vertu de la Politique laitière à long terme (5 ans), le gouvernement fédéral poursuivra sa politique visant à apporter la stabilité à la production de lait de transformation. La subvention de 6,03 \$ le cent litres sera maintenue, mais le gouvernement fédéral ne participera plus aux frais liés à l'achat, à l'entreposage et à la mise en marché du beurre par la CCL. Les producteurs seront responsables de toutes les pertes subies à l'exportation, mais la CCL continuera à soutenir les prix commerciaux du beurre et de la poudre de lait écrémé par son programme d'offres d'achat.

On estime que les paiements de stabilisation atteindront près de 50,0 millions de dollars en 1986-1987. Six provinces ont maintenant signé divers régimes visant les porcs, les bovins et les agneaux et des ententes sont en négociation pour les pommes et la betterave sucrière.

Des garanties de prix de l'ordre de 200 millions de dollars seront accordées à quelque 30 000 producteurs sous le régime de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles. D'autre part, les frais d'intérêt sur les prêts garantis (332 millions de dollars) en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes s'établiront à 12,0 millions de dollars.

En 1987-1988, outre les obligations de nature surtout législative décrites plus haut, il est prévu, conformément à l'engagement découlant de la Stratégie agricole nationale, de revoir les objectifs et la mise en oeuvre des programmes de protection contre les risques du marché, afin d'élaborer, au palier fédéral, un train de mesures nationales visant à redresser le revenu agricole au Canada. On poursuivra en outre la mise en oeuvre des programmes nationaux tripartites de stabilisation des prix.

Aide au crédit agricole: Au cours de l'exercice 1985-1986, 11 917 prêts totalisant 165,0 millions de dollars ont été garantis en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles, ce qui a entraîné des dépenses fédérales totales de 4,3 millions de dollars. Les réductions d'intérêt sur les prêts agricoles admissibles en vertu de la Loi sur les prêts agricoles bonifiés se sont établies à 3,5 millions de dollars. Le coût total de ce programme, qui vient à terme en 1986-1987, sera de 27,9 millions de dollars pour 2 230 prêts.

Les dépenses fédérales au titre de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles s'élèveront à 4,2 millions de dollars pour 9 900 prêts totalisant 128,0 millions de dollars. Deux nouveaux programmes d'aide au crédit agricole ont été mis en place en 1986-1987. Le Trésor fédéral remboursera la Société du crédit agricole pour toute hausse de coûts résultant de la prolongation de la durée des prêts et de la prestation d'autres formes d'aide financière en vertu du Fonds d'examen de l'endettement agricole. Les sommes disponibles pour accorder cette aide et ces concessions financières sont fixées à un maximum de 1,5 million de dollars en 1986-1987, et de 12,5 millions en 1987-1988. La Société du crédit agricole offre des prêts basés sur les prix des produits à ceux de ses clients qui éprouvent de la difficulté à rembourser leur prêt hypothécaire normal (les entreprises en cause doivent établir leur potentiel de rentabilité). Le Trésor fédéral pourra affecter 70,0 millions de dollars à ce poste au cours de la période allant de 1986-1987 à 1990-1991.

Outre la mise en oeuvre des programmes susmentionnés, on prévoit procéder en 1987-1988 à une évaluation du mandat à long terme de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles afin de modifier cette dernière et, au besoin, d'étendre sa portée. Le Fonds d'examen de l'endettement agricole et le Programme de prêts basés sur les prix des produits susciteront des activités supplémentaires.

D. Politique agricole

Objectif

Élaborer des politiques, stratégies et programmes rentables à l'intention du secteur agro-alimentaire, afin d'améliorer sa performance globale.

Description

Diverses activités visent à intégrer les efforts fédéraux dans le domaine du développement agricole, à élaborer des stratégies, des analyses et des perspectives de marché par secteur de production, et à coordonner la planification stratégique sur une base sectorielle au Ministère; les sous-activités suivantes vont dans ce sens:

Politique de développement agricole: Cette sous-activité comprend des analyses économiques, des services de renseignements et des services consultatifs sur les politiques, programmes et stratégies qui intéressent le développement agricole au Canada. Cela permet au Ministère de bien comprendre l'incidence de ses politiques et programmes sur le développement agricole, d'intégrer les efforts fédéraux dans ce domaine, et de participer pleinement à l'évaluation des politiques et programmes qui, sans relever de lui, ont une influence à l'échelle de la ferme.

Coordination sectorielle: Cette sous-activité fait appel à des consultations, des analyses et des négociations pour élaborer et mettre à jour continuellement des stratégies sectorielles axées sur les marchés, afin de découvrir de nouveaux débouchés ou de réduire au minimum les entraves sur les marchés existants.

Planification, coordination et analyse: Cette sous-activité comprend l'analyse économique des marchés agro-alimentaires, la mise au point et le maintien d'outils d'analyse et de bases de données, la publication de prévisions sur les marchés agro-alimentaires, l'élaboration d'orientations stratégiques pour le Ministère, la coordination de l'analyse des projets de politique pour le secteur agro-alimentaire, et la formulation de plans stratégiques allant dans le sens des grands projets et politiques du gouvernement.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente moins de 1 % des dépenses du Programme agro-alimentaire et 1 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la nouvelle structure des programmes et activités, comme l'indique le tableau 48, page 3-124.

Tableau 21: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Coordination sectorielle	1 432	24	1 682	25	1 356	18
Politique de développement agricole	3 416	51	3 179	54	3 082	54
Planification, coordination et analyse	4 725	85	5 559	92	4 530	87
Gestion et administration	406	6	402	8	359	8
	9 979	166	10 822	179	9 327	167
Recettes	--		--		--	

Les frais de fonctionnement représentent 14 % des dépenses totales relatives à cette activité et les traitements et salaires, 86 %.

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme, page 3-13.

Rendement récent:

Le tableau 22 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1985-1986.

Tableau 22: Rendement financier de 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réal	Budget principal	Différence
Coordination sectorielle	1 356	1 374	(18)
Politique de développement agricole	3 082	3 229	(147)
Planification, coordination et analyse	4 530	4 599	(69)
Gestion et administration	359	382	(23)
	9 327	9 584	(257)
Recettes	--	--	--

Explication de la différence: Voir la page 3-27, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 9 979 millions de dollars et de 166 années-personnes seront nécessaires en 1987-1988 pour offrir les services compris dans cette activité. Ces ressources seront, pour l'essentiel, utilisées dans les domaines suivants:

Politique de développement agricole: L'essor soutenu du système agro-alimentaire nécessite une assise agricole stable et dynamique. De nombreux programmes et politiques fédéraux influent sur le développement agricole et, partant, sur la performance économique du secteur. Le développement agricole est tributaire de l'analyse judicieuse et de l'intégration des politiques et stratégies à l'échelle nationale, dans le respect des perspectives régionales. Les ressources sont attribuées en fonction des besoins prévus, de façon à offrir des services d'analyse et de consultation sur les stratégies, politiques et programmes nationaux qui ont une incidence immédiate ou potentielle sur l'agriculture.

En 1987-1988, on prévoit que les domaines prioritaires seront les suivants: analyse des difficultés financières persistantes et établissement des perspectives de l'agriculture à travers le Canada; étude des interdépendances entre la structure agricole, le financement agricole et le régime fiscal; adoption de mesures visant à faciliter le rajustement structurel de l'agriculture en fonction des impératifs de rentabilité et de l'évolution des techniques; et utilisation accrue des connaissances.

Politique de développement des marchés: Toutes les étapes de la mise en marché des produits agro-alimentaires, du producteur au consommateur, nécessitent le développement ordonné, rationnel et équitable du secteur agro-alimentaire, permettant d'intensifier la compétitivité, d'accroître l'utilisation des produits agro-alimentaires canadiens sur les marchés intérieurs et d'exportation, et de favoriser la sécurité à long terme des approvisionnements intérieurs de produits agricoles et alimentaires.

Une foule de stratégies, politiques et programmes fédéraux et de nombreux facteurs et forces externes influent sur la compétitivité et la performance globale de la mise en marché des produits agro-alimentaires. Les analyses judicieuses, l'intégration des politiques et stratégies à l'échelle nationale et la prestation, en temps opportun, de renseignements dignes de confiance sur les marchés contribuent à améliorer la performance du secteur. Les ressources de l'activité servent à recueillir, compiler et diffuser des évaluations pertinentes et sûres des possibilités de marché à court et à moyen

termes pour des produits agricoles clés, afin de stimuler leurs ventes tant au pays qu'à l'étranger. En outre, on affecte des ressources à l'élaboration de stratégies sectorielles axées sur les marchés afin de reconnaître les possibilités et les obstacles, pour ensuite formuler des plans d'action visant à tirer parti des premières et à supprimer les seconds.

Coordination des politiques: L'efficacité des activités du Ministère suppose une approche globale et coordonnée de l'élaboration des politiques. Les ressources servent à déceler, évaluer et prévoir les lacunes, les conflits et les complémentarités des politiques qui sont mises en oeuvre par les divers ministères et organismes centraux et ont une grande importance pour les secteurs agricole et forestier dans leur ensemble.

E. Programmes internationaux

Objectif

Accroître les exportations de produits agro-alimentaires du Canada, élaborer des politiques relatives au commerce international des produits agricoles et contribuer à leur formulation, définir, mettre en oeuvre et établir des liens entre le commerce extérieur des produits agro-alimentaires et les politiques d'aide du gouvernement, et coordonner les activités internationales du Ministère d'une manière qui soit compatible avec la politique gouvernementale, de façon à favoriser la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire canadien.

Description

Cette activité centralise les politiques, programmes et services internationaux du Ministère visant à améliorer le commerce canadien des produits agricoles et alimentaires. Cet objectif est atteint au moyen des sous-activités suivantes:

Développement des marchés d'exportation et politique de commerce international: Cette sous-activité consiste à offrir au secteur, aux gouvernements et aux organismes privés de l'information et des conseils sur l'aide au développement des marchés d'exportation afin d'étendre les débouchés des produits, des techniques et des services agricoles et à coordonner les activités ministérielles connexes. On analyse les politiques et les pratiques commerciales et agricoles des pays étrangers afin de déterminer leur incidence sur les produits agro-alimentaires canadiens, et on formule des recommandations visant à réduire au minimum leurs effets négatifs sur l'économie canadienne et à optimiser les possibilités de marché du Canada.

Bien que la politique du commerce extérieur et les activités internationales relatives aux céréales et oléagineux relèvent avant tout du Programme des céréales et oléagineux, les Programmes internationaux fournissent des conseils politiques et la coordination nécessaire le cas échéant avec le ministre d'État (Commission canadienne du blé). Cette activité contribue efficacement aux exportations canadiennes de produits agro-alimentaires, à la politique étrangère du Canada et aux intérêts connexes à l'étranger.

Liaison et services internationaux: Leur rôle est de coordonner les relations du Ministère avec les pays étrangers et les organismes internationaux d'une façon qui cadre avec la politique gouvernementale et appuie le mandat du ministère des Affaires extérieures dans les domaines des relations et du commerce internationaux. En formulant des conseils et des recommandations à l'intention de la haute direction, on

veille à ce que les activités d'aide au commerce et au développement du Ministère soient coordonnées et compatibles à la fois avec la politique internationale canadienne et avec les objectifs de croissance, de stabilité et de compétitivité du secteur agro-alimentaire canadien.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente moins de 1 % des dépenses du Programme agro-alimentaire de 1987-1988, et moins de 1 % de ses années-personnes. Les ressources ont été réparties selon la nouvelle structure des programmes et activités, comme le montre le tableau 48 à la page 3-124).

Tableau 23: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Développement des marchés d'exportation et politique de commerce international	2 222	25	1 898	26	2 098	26
Liaison et services internationaux	2 048	22	1 740	23	1 907	23
Gestion et administration	1 351	15	1 094	15	1 205	15
	5 621	62	4 732	64	5 210	64

Les paiements de transfert représentent 1 % des dépenses totales de cette activité, les frais de fonctionnement, 40 %, et les salaires et traitements, 59 %.

Explication de la différence: Voir la page 3-13, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Rendement financier récent:

Le tableau 24 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1985-1986.

Tableau 24: Rendement financier de 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Développement des marchés d'exportation et politique de commerce international	2 098	2 076	22
Liaison et services internationaux	1 907	1 897	10
Gestion et administration	1 205	1 200	5
	5 210	5 173	37
Recettes	--	--	--

Explication de la différence: Voir la page 3-27, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, la mise en oeuvre des programmes internationaux nécessitera 5,6 millions de dollars et 62 années-personnes en 1987-1988. Les ressources seront essentiellement réparties entre les domaines suivants.

Développement des marchés d'exportation et politique de commerce international: Les consultations avec les provinces seront renforcées par la participation active de ces dernières au Comité fédéral-provincial de la politique de commerce agricole et par la relance du Conseil fédéral-provincial du développement des marchés.

On prévoit analyser de plus près l'incidence des politiques des concurrents et clients du Canada sur les marchés internationaux dans les domaines du crédit, des subventions, des stimulants à la production et à la mise en marché, ainsi que des normes de santé et de sécurité. De l'information et des analyses par pays et produit seront diffusées, et des bases de données sur les marchés seront tenues à jour. On fera le lien entre ces analyses et les politiques intérieures de production et de mise en marché de façon à coordonner nos activités de mise en marché par produit et par région.

Les ressources serviront à établir des analyses et des recommandations sur les concessions que le Canada devrait chercher à obtenir des autres pays afin d'améliorer l'accès de ses produits agricoles sur leurs marchés. En 1987-1988, on accordera une attention

particulière aux pourparlers canado-américains et aux négociations multilatérales du GATT afin de tenir à jour et de fournir les analyses nécessaires, l'objectif étant de maintenir et d'améliorer la position commerciale du Canada.

Les ressources affectées au développement des marchés d'exportation servent à analyser les marchés des pays clients, à dresser la liste des pays prioritaires et, de concert avec le ministère des Affaires extérieures, à élaborer des stratégies de mise en marché, ce qui comprend la planification et l'accueil au pays ou l'envoi à l'étranger de missions commerciales et techniques, ainsi que la tenue de séminaires portant à la fois sur les produits et sur les techniques. Une attention particulière sera accordée aux pays du littoral du Pacifique et à certains marchés d'Amérique latine et d'Europe de l'Est. On s'efforcera, en coopération étroite avec le ministère des Affaires extérieures, les provinces et le secteur, d'assurer une utilisation optimale des programmes d'aide à l'exportation, dont le Programme de développement des marchés d'exportation (PDME), le Programme des projets de promotion (PPP), le Fonds d'expansion des exportations (FEE), la Corporation commerciale canadienne (CCC) et la Société pour l'expansion des exportations (SEE). Le Système informatisé de renseignements sur les marchés d'exportation sera encore élargi. La liaison avec l'Agence canadienne de développement international (ACDI) sera intensifiée en 1987-1988 de façon à intégrer chaque fois que cela est possible les objectifs d'aide et les projets à long terme de développement des marchés. On prévoit d'accueillir ou d'envoyer quelque 30 missions techniques de développement des marchés.

Liaison et services internationaux: Des ressources sont utilisées pour la gestion des 16 protocoles d'entente et ententes agricoles conclus avec des pays étrangers (tableau 27, page 3-84). Ces protocoles sont régulièrement négociés et mis à jour. Cette sous-activité devrait comprendre en 1987-1988 la planification et la coordination de quelque 20 visites au pays de dignitaires étrangers ou missions à l'étranger. Au chapitre des relations multilatérales, la participation active et stable du Canada au sein de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), du Comité agricole de l'Organisation pour la coopération et le développement économiques (OCDE), du Programme alimentaire mondial (PAM) et des réunions du Commonwealth et de la francophonie mobiliseront une partie importante des ressources de cette activité. Ces mesures s'inscrivent dans un programme à long terme visant à accroître l'efficacité de ces organismes comme outils pour stimuler le développement agricole et atténuer les pénuries d'aliments dans les pays en développement.

Le Canada axera les activités de ses organismes internationaux sur l'hémisphère occidental en septembre 1987; il accueillera alors quelque 35 pays participant à l'assemblée annuelle de l'Institut interaméricain de coopération pour l'agriculture.

Une dimension importante de cette activité est le choix et la gestion des projets d'aide au développement agricole au nom de l'Agence canadienne de développement international (ACDI). Ceux-ci s'échelonnent sur des périodes allant jusqu'à cinq ans et commandent des dépenses annuelles de 14 millions de dollars.

On trouvera au tableau 25 une liste des projets de l'ACDI par pays et par type d'activité en 1986-1987.

Tableau 25: Projets de l'ACDI gérés par les Programmes internationaux (en dollars)

Pays	Projet	Direction générale responsable	Prévu 1986-1987	Coût total du projet*
Algérie - Reproduction des bovins laitiers	Programmes internationaux/PIA		866 808	2 500 000
Algérie - Épreuves de la volaille	Programmes internationaux/PIA		851 806	2 500 000
Brésil - Agroclimatologie	Recherche		208 213	735 828
Brésil - Bovins laitiers	Recherche		216 050	893 819
Brésil - Inspection et classement des viandes	PIA		152 500	637 000
Brésil - Aviculture	PIA		247 770	500 000
Brésil - Pommes de terre de semence	Recherche		52 197	150 000
Brésil - Information sur les sols	Recherche		237 021	413 000
Brésil - Culture sans labour	Recherche		232 900	957 128
Burkina Faso - Protection des végétaux	Recherche		599 720	14 000 000
Chine - Quarantaine animale de Tanggu	PIA		170 000	475 000
Sahel - Alimentation et système d'alerte rapide	Recherche/développement agricole		27 577	49 468
Inde - Recherche en aridoculture	Recherche		1 910 100	3 950 000
Népal - Évaluation des ressources en terre	Recherche		15 000	90 000
Pakistan - Centre de recherches et de développement agricoles de Barani	Recherche		2 118 801	14 700 000
Tanzanie - Recherche sur le blé et production de cette céréale	Recherche		5 550 000	53 501 000
Zambie - Appui institutionnel à la planification agricole	Politique		918 982	7 700 000
			14 375 445	103 752 243

* Les ressources sont fournies par l'ACDI.

Tableau 26: Projets prévus par l'ACDI en 1987-1988

Pays	Projet	Coût estimatif total du projet
Tunisie	Transformation des aliments	100
Burkina Faso	Protection des cultures (applications en plein champ)	5 500
Algérie	Irradiation des aliments	1 000
Chine	Analyse des sols	500
Égypte	Évaluation génétique	100
Algérie	Pommes de terre de semence	3 500
Algérie	Protection des végétaux	550
Algérie	Production céréalière	3 000
Algérie	Coopération institutionnelle (formation universitaire)	550
Malaysia	Systèmes d'information agricole	2 400
		17 200

Tableau 27: Ententes et protocoles d'entente en vigueur avec des pays étrangers

Pays	Pays
Algérie	Roumanie
Brésil	URSS
Bulgarie	Yougoslavie
Hongrie	Colombie
Israël	CEE
Tchécoslovaquie	Nouvelle-Zélande
Chine	Japon
Mexique	France

F. Développement agricole

Objectif

Contribuer à améliorer la performance du secteur agro-alimentaire par la planification et la mise en oeuvre de stratégies et de programmes de développement nationaux et régionaux axés sur les marchés, et travailler à la conservation et à la mise en valeur du sol et de l'eau afin de favoriser la stabilité et la croissance économiques.

Description

Des activités sont menées dans chacune des régions du Canada afin d'y faciliter le développement du secteur agro-alimentaire par la signature d'ententes fédérales-provinciales sur le développement agricole conçues pour accroître la production agricole partout au Canada. À cela s'ajoutent des programmes visant à maintenir et à étendre les marchés tant intérieurs qu'extérieurs des produits agricoles et alimentaires canadiens, à améliorer les infrastructures de mise en marché, à accroître l'efficacité des productions animales et végétales, et à conserver à long terme les ressources agricoles dans chacune des régions.

Programmes de conservation des ressources: Cette sous-activité est axée sur des problèmes régionaux ou sectoriels bien définis et comprend des mesures précises de conservation du sol et de l'eau. D'autres projets porteront sur l'amélioration de la qualité des ressources naturelles par la mise au point et l'application de techniques permettant une utilisation plus judicieuse du sol et de l'eau.

Production, commercialisation et développement: Par cette sous-activité, le Ministère joue un rôle clé dans la coordination et l'uniformisation des programmes d'amélioration génétique à travers le pays. La cueillette et la diffusion d'information sur les marchés, ainsi que la formulation de politiques et de programmes visant à accroître les possibilités de marché représentent également des fonctions importantes. Des projets propres à chaque région mettent l'accent sur la découverte de techniques nouvelles ou existantes se prêtant au transfert de technologie. D'autres activités sont axées sur les mesures nécessaires à l'adoption de ces techniques, de façon à accroître l'efficacité du secteur de la production, pendant que les programmes de commercialisation se concentrent sur la conception, le perfectionnement ou la mise en place d'infrastructures de mise en marché, tant au pays qu'à l'étranger. Le Projet d'aide au développement de la production agricole et le Projet de développement des marchés des produits agricoles canadiens fournissent un appui financier aux activités de production et de mise en marché.

Développement de l'industrie alimentaire: Cette sous-activité vise à améliorer l'efficacité du secteur de la transformation, de la distribution et de la vente au détail des aliments. Le volet transformation mise sur une coopération avec les entreprises et les groupes du secteur pour déceler les progrès techniques qui surviennent à travers le monde et les faire connaître ici de façon à accroître le potentiel de valeur ajoutée et la compétitivité des entreprises canadiennes. Au chapitre de la distribution des aliments, on s'efforce de déceler et de lever les obstacles à une plus grande efficacité dans les segments du transport, de la vente au détail, de la vente de gros et des services de restauration, ce qui se traduit par un accroissement des ventes de produits canadiens. Les projets de recherche sur les marchés permettront de déceler les tendances et les possibilités au palier du consommateur et de tenir compte de cette information tout au long de la chaîne de mise en marché. Enfin, divers programmes sont conçus pour aider les organismes et groupements agricoles canadiens à s'implanter dans le système alimentaire, du palier du transformateur à celui du consommateur.

Programmes de rajustement agricole: Cette sous-activité comprend des programmes axés sur les problèmes financiers actuels de l'agriculture et sur les rajustements à long terme qui seront nécessaires. Parmi les projets visant à résoudre la crise financière actuelle, mentionnons la création de bureaux d'examen de l'endettement agricole, qui permettent d'analyser la viabilité financière d'une entreprise agricole et de formuler des recommandations quant à son avenir, ainsi que le Programme canadien de réorientation des agriculteurs, dont la raison d'être est d'aider les agriculteurs qui quittent le secteur à se chercher un nouvel emploi. Des projets à long terme peuvent offrir une formation axée sur l'amélioration des pratiques de gestion, en particulier dans le domaine financier, ou, indirectement, déboucher sur la mise au point de nouveaux outils d'analyse qui pourront être transmis au secteur.

Conseil national de commercialisation des produits agricoles: Le Conseil a pour mandat de maintenir et de promouvoir une structure de commercialisation et de production qui soit solide, efficiente et concurrentielle pour les produits réglementés, tout en tenant compte des intérêts des producteurs et des consommateurs.

Administration du rétablissement agricole des Prairies: Par ses programmes de conservation et de mise en valeur du sol et de l'eau, cette sous-activité favorise la stabilité et la croissance économiques, ainsi que l'accroissement de la production agricole dans les Prairies. L'aide financière et technique ainsi fournie permet l'aménagement de ressources en eau sûres pour l'agriculture et d'autres utilisations à l'échelle de la ferme, de la localité et de la région, et la découverte de solutions aux problèmes de dégradation des sols. En vertu des programmes de mise en valeur des ressources en eau, le financement de projets d'aménagement à grande échelle est assuré, et divers projets sont exécutés dans le cadre des ententes fédérales-provinciales.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 15 % des dépenses du Programme agro-alimentaire de 1987-1988, et 15 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la nouvelle structure des programmes et activités, comme l'indique le tableau 48, page 3-124.

Tableau 28: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Programmes de conservation des ressources	12 660	37	7 555	37	5 333	34
Production, commerciali- sation et développement	68 911	400	55 000	477	56 083	557
Développement de l'industrie alimentaire	1 977	42	1 878	42	1 784	42
Programmes de rajustement agricole	42 241	18	24 839	21	1 697	7
Conseil national de commercialisation des produits agricoles	1 997	28	1 740	28	1 975	27
Administration du rétablissement agricole des Prairies	65 438	846	150 616	851	207 681	893
Gestion et administration	1 242	37	1 181	37	1 122	37
	194 466	1 408	237 809	1 493	275 675	1 597
Recettes	17 125		29 090		49 848	

Les salaires et les traitements représentent 29 % des dépenses totales de cette activité, et les paiements de transfert, 38 %. Les 33 % qui restent correspondent aux fonds affectés aux activités de soutien des opérations.

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies produit des recettes sous diverses formes: droits d'utilisation des pâturages et de paissance, rendement de ses investissements, produits de la vente de terres et de taureaux, frais de service pour utilisation de l'eau, et coûts recouvrables au titre de l'exécution des projets. En outre, le Programme de contrôle d'aptitudes tire des recettes des droits de service et de l'exploitation de troupeaux d'exposition, grâce à la vente de sperme, de lait et de sujets. Ces recettes sont directement versées au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir à la page 3-27, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Rendement financier antérieur

Le tableau 29 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1985-1986.

Tableau 29: Rendement financier de 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Programmes de conservation des ressources	5 333	6 404	(1 071)
Production, commercialisation et développement	56 083	64 394	(8 311)
Développement de l'industrie alimentaire	1 784	2 142	(358)
Programmes de rajustement agricole	1 697	2 038	(341)
Conseil national de commercialisation des produits agricoles	1 975	1 840	135
Administration du rétablissement agricole des Prairies	207 681	72 229	135 452
Gestion et administration	1 122	1 347	(225)
	275 675	150 394	125 281
Recettes	49 848	24 396	25 452

Explication de la différence: Voir à la page 3-27, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 194,4 millions de dollars et de 1 408 années-personnes seront nécessaires en 1987-1988 pour offrir les services compris dans cette activité. Les ressources affectées à l'Administration du rétablissement agricole des Prairies (65,4 millions de dollars et 846 années-personnes), au Conseil national de commercialisation des produits agricoles (2 millions de dollars et 28 années-personnes) et à la Direction générale du développement régional (127 millions de dollars et 534 années-personnes) seront, pour l'essentiel, utilisées dans les grands domaines suivants:

3-88 (Programme agro-alimentaire)

Dans le sud-ouest du Nouveau-Brunswick, le Programme d'amélioration de la productivité a offert au secteur privé une aide financière et technique visant à relever le niveau de productivité et à améliorer l'utilisation des ressources physiques à la ferme, ainsi qu'à accélérer le transfert des innovations techniques à l'intérieur de la région. Les dépenses fédérales approuvées pour ce programme s'élèvent à 3,6 millions de dollars, dont 1,2 millions ont été dépensés en 1985-1986. On trouvera au tableau 30 un résumé des dépenses relatives aux Ententes spéciales de développement régional.

Tableau 30: Autres projets de développement régional dans le secteur agricole (en milliers de dollars)

Projet	Total autorisé	Dépenses jusqu'au 31 mars 1986	Prévu 1986-1987	Budget des dépenses 1987-1988
Entente Canada-Nouvelle-Écosse	23 300	15 990	4 206	1 059
Bas-Saint-Laurent et Gaspésie	12 300	5 177	4 652	1 281
Programme d'amélioration de la qualité du sol et de l'eau du sud-ouest de l'Ontario	15 000	607	720	2 830
Plan d'aide à l'innovation et au transfert de technologie dans le secteur agro-alimentaire du Québec	4 000	796	1 050	982

Entente Canada-Nouvelle-Écosse: En 1985-1986, les principaux résultats ont été obtenus dans le cadre du projet touchant la production d'aliments du bétail, grâce auquel on a affecté 2 630 hectares de terre à la production céréalière, et porté à 750 000 boisseaux la capacité d'entreposage de la province. On estime que l'entente a suscité jusqu'ici de nouveaux investissements directs de 32 millions de dollars. Les principaux résultats escomptés en 1986-1987 sont les suivants: amélioration de la productivité de l'élevage du bétail; meilleure autosuffisance en aliments du bétail; et virage technologique tendant à accroître l'efficacité du secteur agro-alimentaire et, partant, sa compétitivité.

Bas-Saint-Laurent et Gaspésie: Parmi les principales réalisations de 1985-1986, mentionnons le début des travaux de modernisation de la Ferme expérimentale de La Pocatière, ainsi que la construction d'un centre de traitement des céréales à Caplan et d'un entrepôt de pommes

de terre à Bonaventure (Québec). Les résultats escomptés en 1987-1988 sont de diminuer les coûts de production à l'intérieur du secteur agro-alimentaire québécois, d'accroître les installations d'entreposage des pommes de terre et d'accélérer l'adoption des nouvelles techniques en vue d'améliorer la production de denrées telles que les produits laitiers, les moutons et les céréales dans la région.

Projet de développement des productions fourragères dans les provinces de l'Atlantique: Les résultats attendus en 1987-1988 sont l'amélioration des capacités de stockage à l'exploitation et le renforcement des systèmes de mise en marché; l'amélioration de la planification des exploitations agricoles en vue de l'utilisation des ressources; l'amélioration des connaissances des producteurs et des spécialistes sur la production fourragère; l'amélioration de l'identification des variétés et des produits phytosanitaires adaptés à la région de l'Atlantique; l'amélioration des techniques de production; la réduction des coûts de production; et l'accroissement du potentiel de développement des productions fourragères.

Programme d'amélioration de la qualité du sol et de l'eau du sud-ouest de l'Ontario: Ce programme fédéral de 30 millions de dollars vise à réduire la pollution du bassin du Lac Érié par le phosphore utilisé en agriculture, et à améliorer la productivité du secteur agricole du sud-ouest de l'Ontario en freinant ou en stoppant l'érosion des terres dans les fermes. Le Trésor fédéral a approuvé un total de 15 millions de dollars pour l'ensemble du programme; les dépenses fédérales se sont élevées à 607 000 \$ en 1985-1986, et elles devraient s'établir à 2,8 millions de dollars en 1987-1988.

Programme d'aide à l'innovation et au transfert technologique dans le secteur agro-alimentaire du Québec: Le Programme d'innovation technique a permis au secteur agro-alimentaire du Québec d'étudier de nouvelles techniques et de nouvelles méthodes de production. Des dépenses totalisant 3,4 millions de dollars ont été faites en 1985-1986 et en 1986-1987, et on prévoit dépenser les 600 000 \$ restants en 1987-1988.

Ententes sur le développement économique régional: Les principaux résultats escomptés en 1987-1988 sont de continuer à progresser dans la réalisation des objectifs à long terme (1990-1991) des Ententes sur le développement économique régional (EDER), et qui consistent à améliorer la compétitivité du secteur agro-alimentaire dans toutes les régions; à accroître la production économique et les possibilités d'emploi dans le secteur; à favoriser la conservation et l'amélioration des ressources agricoles provinciales; et à accroître le revenu agricole net provincial. On trouvera au tableau 31 le résumé des dépenses relatives aux Ententes ERDA existantes.

Tableau 31: Projets spéciaux de développement économique régional dans le secteur agricole (en milliers de dollars)

	Dépenses jusqu'au 31 mars 1986	Prévu 1986-1987	Budget des dépenses 1987-1988	Années futures	Total
EDER Canada/Île-du-Prince-Édouard - Entente auxiliaire sur le développement agro-alimentaire	5 790	6 486	6 963	6 761	26 000
EDER Canada/Nouveau-Brunswick - Entente sur le développement agro-alimentaire	5 026	5 202	6 445	8 327	25 000
EDER Canada/Québec - Entente auxiliaire sur le développement agro-alimentaire	--	--	4 965	12 535	17 500
EDER Canada/Manitoba - Entente auxiliaire sur le développement agro-alimentaire	1 788	3 595	4 494	13 123	23 000
Entente Canada/Saskatchewan sur le développement agricole	5 067	5 921	7 293	11 719	30 000
Entente auxiliaire Canada/Colombie-Britannique sur le développement agro-alimentaire régional	28	1 044	3 517	15 411	20 000

Dans l'Île-du-Prince-Édouard, les programmes d'aménagement et de conservation du sol et de l'eau ont permis d'améliorer la capacité productive de quelque 400 hectares de terres agricoles, grâce au drainage et à la lutte contre l'érosion. En outre, dans le cadre du Programme de développement technique, on a mis au point une trousse de diagnostic du virus X de la pomme de terre, déterminé un signe morphologique permettant de reconnaître rapidement la résistance à l'hiver chez le trèfle rouge, et élaboré un modèle de précipitations pour étudier l'érosion du sol au cours de la saison froide. En 1987-1988, divers projets dans les domaines de l'amélioration de la productivité, de la mise au point des techniques, du développement des marchés et de l'aménagement des sols et de l'eau contribueront à accroître les recettes nettes par unité de production dans les secteurs des céréales, des fourrages, des pommes de terre, du porc et des bovins de boucherie; les dépenses prévues sont de 7,0 millions de dollars.

Au Nouveau-Brunswick, on a lancé des projets et des activités visant à améliorer les pratiques d'aménagement des terres sur une surface évaluée à 3 200 hectares. Des progrès ont également été réalisés dans le domaine de l'automatisation et de l'informatisation des systèmes d'alimentation en fourrages et en céréales. Les objectifs fixés pour 1987-1988 sont de porter à 43 % (73 000 tonnes) le degré d'autosuffisance en céréales, de relever de 14 % les rendements en légumes frais et transformés, et d'améliorer 3 050 hectares dans le cadre des projets de mise en valeur des ressources en terre. Les coûts totaux des projets prévus en 1987-1988 s'élèveront à 6,4 millions de dollars.

Au Québec, on signera une entente de développement agricole en vertu de laquelle 17,5 millions de dollars seront dépensés de 1987-1988 à 1991-1992 pour appuyer le développement de l'économie québécoise, augmenter les emplois dans le secteur agro-alimentaire québécois, renforcer la consultation et améliorer la coordination des politiques, des programmes et des activités de développement économique et régional entre les gouvernements fédéral et provincial afin de maximiser les possibilités de développement.

Au Manitoba, on a mis sur pied un Institut de gestion des exploitations agricoles, de concert avec l'Université de la province. L'un des objectifs de l'Institut est d'améliorer la base de données servant aux décisions financières du secteur agricole. L'une des retombées des ententes agro-alimentaires en 1987-1988 sera le parachèvement de la construction d'installations de recherche sur l'entreposage, de concert avec le secteur et avec l'Université du Manitoba. En outre, un laboratoire d'étude des ennemis de la pomme de terre entrera en fonction, et un ensemble de projets de conservation des sols seront mis en oeuvre dans les régions accusant des taux relativement élevés de dégradation des sols. Les dépenses totales prévues dans cette province en 1987-1988 s'établissent à 4,5 millions de dollars.

En Saskatchewan, 20 groupements d'agriculteurs ont profité du Programme de conservation des sols, ce qui représente plus de 400 agriculteurs exploitant quelque 200 000 hectares. D'autre part, la productivité de l'élevage du bétail a fait un bond de 25 % grâce à l'utilisation du Laboratoire d'analyse d'aliments du bétail, dont la création est en partie imputable à un projet de quatre ans portant sur la technologie de la nutrition. En 1987-1988, 7,3 millions de dollars seront dépensés à cet égard en Saskatchewan. À l'heure actuelle, le programme compte 750 exploitations clients appartenant à 24 associations agricoles. Quelque 23 000 hectares sont directement utilisés dans des projets de démonstration, tandis que 13 000 autres sont

affectés à l'aménagement de brise-vent. On estime que les programmes de sensibilisation à la conservation des sols financés dans le cadre de l'EDER rejoignent un auditoire passif de 400 000 personnes, et que d'autres projets reliés à la dégradation des sols ont un auditoire direct de 150 000 personnes.

En Colombie-Britannique, les projets approuvés dans le cadre de l'EDER ont suscité des investissements privés de quelque 9,5 millions de dollars depuis 1985-1986. On s'attend à ce qu'ils créent de l'emploi supplémentaire évalué à 460 années-personnes d'ici à 1990. On prévoit en outre qu'au cours de la durée des projets, la valeur des ventes de produits agro-alimentaires de la province s'accroîtra de 65 millions de dollars (en dollars de 1986). Les engagements prévus en 1987-1988 totalisent 7 millions de dollars dans les domaines de la recherche appliquée, de la démonstration des nouvelles techniques et de la mise au point des produits. Ils devraient susciter des investissements d'au moins 12 millions de dollars du secteur privé.

Système d'information sur les marchés des produits primaires: En 1985-1986, on a dépensé 595 000 \$ pour la conception et la mise en place d'un système d'information sur les marchés des produits primaires. De l'équipement a été acheté pour les deux groupes s'occupant des produits du bétail et des produits de la volaille à l'administration centrale et, à la fin de l'exercice, le premier de ces groupes produisait déjà sa publication hebdomadaire, tandis que le second en était encore au stade de la conception. La mise en oeuvre définitive du système dans toutes les sous-sections de produits primaires à l'administration centrale est prévue pour 1987-1988. Une vaste étude sur les besoins régionaux, un plan de mise en oeuvre et un projet-pilote seront nécessaires. On s'efforcera d'améliorer le fonctionnement des sous-sections de l'administration centrale. Les dépenses totales à ce poste s'établiront à 281 000 \$ en 1987-1988.

Projet de développement des marchés des produits agricoles canadiens: En 1985-1986, le Projet a versé 1 569 658 \$ en contributions, soit 93 % de son budget net. De ce chiffre, 964 800 \$ ont servi à l'amélioration des installations d'entreposage. En 1987-1988, une aide financière de 1,7 million de dollars sera accordée à divers projets visant à étendre les marchés ou à créer de nouveaux débouchés pour des produits traditionnels, nouveaux ou améliorés.

Amélioration de l'élevage du bétail: L'État fédéral favorise l'amélioration continue de l'efficacité de la production et de la qualité des produits dans les secteurs de l'élevage des bovins, des moutons et des porcs, grâce à des programmes permettant de déceler et d'utiliser des sujets de reproduction génétiquement supérieurs. Cela contribue à rentabiliser l'élevage du bétail tout en répondant à la demande des consommateurs pour des produits de qualité.

L'évaluation génétique des bovins de boucherie à l'échelle nationale se fonde sur des données de performance recueillies à la fois par le PEG fédéral-provincial et par les associations d'éleveurs de sujets de race qui mettent en oeuvre leurs propres programmes.

De même, l'évaluation génétique des bovins laitiers à l'échelle nationale repose sur les données de performance recueillies par le Programme fédéral de contrôle laitier et sur l'information fournie par les programmes privés et provinciaux de contrôle laitier. Au cours de 1985-1986, on a effectué la transition vers les analyses en laboratoire à l'égard de la teneur en matière grasse et en protéines du lait pour tous les troupeaux inscrits au contrôle laitier. Un important segment des activités fédérales de contrôle laitier a été privatisé en Ontario, grâce à la signature d'une entente confiant celles-ci à la Société d'amélioration des troupeaux laitiers de l'Ontario. Cet organisme géré par les producteurs reçoit des contributions de l'État fédéral, de la province de l'Ontario et de l'Office de commercialisation des producteurs de lait de l'Ontario, mais il s'autofinance dans une large mesure par les cotisations de ses membres. On a amorcé des discussions avec les organismes de producteurs des autres provinces afin de procéder à des regroupements semblables à l'avenir. On trouvera au tableau 32 des données sur les évaluations génétiques effectuées en 1985-1986.

Tableau 32: Évaluations génétiques effectuées en 1985-1986

	Fréquence	Nombre de sujets évalués	Nombre d'évaluations publiées
Taureaux laitiers	deux/an	38 348	1 291
Vaches laitières	deux/an	1 500 000	398 658
Porcs	un/an	40 402	1 855
Taureaux de boucherie	deux/an	87 034	22 978

En 1987-1988, les discussions se poursuivront avec les gouvernements provinciaux et les groupes du secteur sur la privatisation des programmes de contrôle laitier et des stations d'épreuve des porcs. On continuera de décentraliser l'évaluation génétique des bovins de boucherie, des moutons et des porcs afin de réaliser des économies et de réduire les dépenses, plutôt que de recouvrer les coûts de ces programmes.

Programmes de rajustement agricole: Un réseau de bureaux d'examen de l'endettement agricole a été mis en place dans le cadre d'une nouvelle politique d'aide financière à l'agriculture; il s'agit d'un mécanisme qui permettra aux agriculteurs et à leurs créanciers de résoudre leurs

différends à l'amiable. Un programme spécial de réorientation des agriculteurs a également été mis sur pied pour aider les familles agricoles qui, à cause de difficultés financières, doivent quitter l'agriculture et se chercher un nouvel emploi et un nouveau mode de vie. Au cours de la période de trois ans commençant en 1986-1987, les bureaux d'examen de l'endettement agricole et le Programme canadien de réorientation des agriculteurs recevront respectivement 25 et 46,6 millions de dollars. En outre, le Ministère mettra en oeuvre le programme "Ferme familiale" conçu pour attirer l'attention des gouvernements et de la collectivité agricole sur une vaste gamme de questions sociales et personnelles qui intéressent la vie de la ferme familiale, et favoriser la mise en place d'associations plus efficaces pour relever les défis économiques.

Amélioration des productions végétales: Diverses études et analyses de rendement ont été effectuées dans le cadre du Programme d'assurance-récolte afin d'y intégrer de nouvelles cultures et de modifier les régimes en vigueur pour les cultures existantes. Le Fonds pour l'implantation de nouvelles cultures, qui s'inscrit dans le Projet d'aide au développement de la production, a permis de verser des contributions financières au secteur privé pour l'adoption de nouvelles cultures et de nouvelles techniques. Enfin, on a observé les conditions météorologiques au cours de l'hiver et du printemps dans l'ouest du Canada afin de prévoir les sécheresses, et on a étudié l'incidence de l'évolution des pratiques culturelles sur la dégradation des sols.

On estime que les contributions au secteur privé dans le cadre du Projet d'aide au développement de la production, qui ont atteint au total 5,3 millions de dollars en 1985-1986, ont suscité une activité économique au moins trois fois plus importante.

Les programmes d'aide au développement se poursuivront en 1987-1988, et un accent particulier sera mis sur l'implantation de nouvelles cultures et la surveillance de l'environnement.

Conseil national de commercialisation des produits agricoles: L'existence d'une structure de production et de commercialisation solide, efficiente et concurrentielle pour les produits réglementés permet au producteur moyen d'obtenir un rendement suffisant de son investissement, et au consommateur canadien de pouvoir compter sur des approvisionnements sûrs et à des prix équitables.

Les ressources nécessaires pour améliorer la structure de production et de commercialisation des produits réglementés en 1987-1988 s'établiront à 28 années-personnes et à 2,0 million de dollars. Ces besoins sont déterminés à la lumière des services à fournir aux clients et de la nécessité de surveiller les organismes mis sur pied pour gérer les plans nationaux et régionaux de commercialisation. Environ 70 % des années-personnes serviront à faire en sorte que les organismes

nationaux existants ou nouveaux respectent la Loi, les ententes fédérales-provinciales et les plans nationaux visant les produits réglementés. Une tranche de 15 % des années-personnes servira à garantir qu'en moyenne, les producteurs obtiennent un rendement raisonnable de leur investissement et que les consommateurs canadiens sont protégés et paient un prix équitable pour les produits réglementés. Une autre tranche de 5 % sera utilisée pour assurer la liaison avec les producteurs ou les transformateurs de produits non réglementés afin de déterminer l'à-propos de créer un office national chargé de réglementer l'ensemble de la production. Enfin, 10 % seront affectés à l'administration et au soutien du Conseil et de ses éléments.

Conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme, une allocation de 200 000 \$ est offerte au Conseil national de commercialisation des produits agricoles lorsque la création de nouveaux organismes est approuvée. Une subvention, qui ne doit pas dépasser 100 000 \$ par organisme, sert à acquitter les coûts occasionnés par la création d'un office.

Administration du rétablissement agricole des Prairies: Les programmes de l'ARAP ont pour objectif global de rétablir, conserver et mettre en valeur les ressources en sol et en eau des Prairies. Ils contribuent à stabiliser l'économie de cette région en favorisant un aménagement judicieux et la conservation à long terme de ses fragiles ressources en terre, et en assurant des approvisionnements en eau sûrs pour pallier les sécheresses. En même temps, les possibilités de croissance et de développement économiques se trouvent améliorées par la diversification de l'agriculture et l'accroissement de la production et de la transformation à forte valeur ajoutée. Pour atteindre ces objectifs, l'ARAP aura besoin de 65,4 millions de dollars et 846 années-personnes en 1987-1988.

Conservation et mise en valeur du sol et de l'eau: Les programmes de conservation des sols prévoient des stimulants financiers et une aide technique pour améliorer les pratiques agricoles et freiner ou renverser la tendance à la dégradation des sols. Au Manitoba et en Saskatchewan, les Ententes sur le développement économique et régional (EDER) et les ententes auxiliaires sur le développement agricole ont fourni des ressources pour la conservation des sols. Les dépenses à ce poste en Alberta, en Saskatchewan et au Manitoba ont augmenté à mesure que les programmes ont été mis en place pour assurer un niveau de service efficace. En 1985-1986, 2,43 millions de dollars ont été affectés à 30 projets de conservation des sols touchant 1 310 agriculteurs. En 1987-1988, on prévoit dépenser 4,4 millions de dollars pour 45 projets touchant 1 430 agriculteurs.

Le Programme de pâturages collectifs de l'ARAP assure la conservation de quelque 1,0 million d'hectares de terres marginales qui seraient très sensibles à l'érosion si on les mettait en culture. Dans un tel contexte, ces terres sont néanmoins utilisées de façon productive pour la reproduction et la paissance de quelque 240 000 bovins. Cela permet aux petits éleveurs de relever la qualité de leurs troupeaux et de mieux utiliser leurs propres terres pour accroître leur production.

Une pépinière sylvicole exploitée par l'ARAP permet la production et la distribution de plus de 6 millions d'arbres chaque année pour l'aménagement de brise-vent dans les fermes, entre les champs et le long des routes, pratique qui favorise la conservation du sol et de l'eau.

Par ses programmes d'aménagement de l'eau dans les fermes, l'ARAP fournit chaque année de l'aide financière ou technique à quelque 7 000 projets. Les approvisionnements en eau ainsi créés servent à des usages domestiques, à l'abreuvement du bétail et à l'irrigation, ainsi qu'à appuyer les entreprises agricoles des groupements de producteurs et de collectivités rurales.

Aménagement des ressources en eau: Les grands projets d'aménagement hydraulique fournissent des approvisionnements en eau stables permettant d'étendre l'irrigation, de faciliter l'implantation d'usines de transformation des produits agricoles à forte valeur ajoutée, et de stimuler le développement économique régional. En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités agricoles (ERER), les deux paliers de gouvernement dépenseront 32 millions de dollars pour l'amélioration des infrastructures hydrauliques de 42 centres de commerce agricole désignés. À la fin de 1986-1987, troisième année de l'entente quinquennale, des travaux avaient été entrepris dans 36 de ces 42 centres. L'objectif visé est d'aider à maintenir la viabilité de ces collectivités et de renforcer leur rôle comme centres de commerce agricole. Les dépenses prévues en 1987-1988 totalisent 8,5 millions de dollars, dont la moitié sera recouvrée de la Saskatchewan.

Le Canada et l'Alberta ont signé en 1973 l'Entente Canada-Alberta sur la réfection des réseaux d'irrigation, qui prévoyait le transfert à la province des intérêts du Canada dans les projets d'irrigation de Bow River et de St. Mary, ainsi que des dépenses fédérales pour la réfection des ouvrages d'irrigation connexes. Les derniers grands travaux prévus dans le cadre de cette entente sont la réfection du barrage de Bassano et le démantèlement de l'ancien aqueduc de Brooks, qui a été remplacé par de nouvelles installations. On évalue à respectivement 5,3 et 1,9 millions de dollars les dépenses de 1986-1987 et de 1987-1988 à ce poste.

L'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation (EDER), dont le budget total prévu est de 100 millions de dollars, vise à mettre en oeuvre un programme global de développement économique fondé sur l'irrigation et les activités connexes. Parmi les programmes prévus, mentionnons la mise en place de systèmes d'adduction d'eau d'irrigation, le développement et le soutien économiques, et l'amélioration des réseaux d'irrigation dans le sud-ouest de la province. En vertu de ce dernier programme, 10 millions de dollars ont été affectés à l'optimisation de l'aménagement des ressources en eau disponibles dans le sud-ouest de la province et à la mise en oeuvre des critères de fonctionnement suivants: utilisation accrue de l'eau et accroissement de l'efficacité du réseau grâce à l'amélioration et à l'extension des ouvrages d'irrigation existants, ou à l'aménagement de nouveaux.

En outre, des activités permanentes de planification, de conception et de construction permettent de maintenir une connaissance et une compréhension approfondies des possibilités d'aménagement susceptibles de répondre aux besoins en eau croissants des Prairies.

Aide d'urgence aux victimes de la sécheresse: La sécheresse et les infestations de sauterelles ont nécessité de nouveaux programmes d'aide à court terme dans l'Ouest canadien. Ces fléaux, conjugués aux coûts élevés des facteurs de production et aux faibles prix des produits, ont forcé les administrations publiques à élaborer des programmes pour maintenir la viabilité du secteur agricole. Un second programme d'aide aux victimes de la sécheresse a été mis en place pour permettre aux éleveurs de bétail de l'Alberta et de la Saskatchewan de conserver des troupeaux rentables. Ces deux programmes visaient à aider les producteurs à supporter les effets à court terme de la sécheresse sur le maintien du bétail et la productivité des cultures. La Colombie-Britannique est devenue admissible au programme en 1985-1986. Au cours de cette campagne, 61,4 millions de dollars ont été dépensés à ce poste, dont 23,1 millions seront recouvrés de la Colombie-Britannique et de l'Alberta. En 1986-1987, on dépensera pour ce programme 18,6 millions de dollars, dont 11,4 millions seront recouvrés de la Colombie-Britannique et de l'Alberta. Enfin, un programme d'aide pour les pertes de récolte dues à la sécheresse a été offert aux agriculteurs de l'Alberta, de la Saskatchewan et de la Colombie-Britannique au coût de 148,9 millions de dollars, dont 3,6 millions seront recouvrés de la Colombie-Britannique. On trouvera au tableau 33 un sommaire des paiements versés aux producteurs.

Tableau 33: Contributions versées aux producteurs en vertu des programmes d'aide aux victimes de la sécheresse (en millions de dollars, en date du 31 octobre 1986)

Programme	Colombie-Britannique	Alberta	Saskatchewan	Manitoba	Total
Aide aux éleveurs, 1984-1985					
Fédéral	--	13 500	14 300	2 000	29 800
Province	--	13 500	14 300	2 000	29 800
Total	--	27 000	28 600	4 000	59 600
Aide aux éleveurs, 1985-1986					
Fédéral	2 500	27 800	15 100	--	45 400
Province	2 500	32 100	15 100	--	49 700
Total	5 000	59 900	30 200	--	95 100
Pertes de récoltes, 1985-1986					
Fédéral	3 600	72 100	69 600	--	145 300
Province	3 600	--	--	--	3 600
Total	7 200	72 100	69 600	--	148 900

Note:

1. Les dépenses susmentionnées consenties pour venir en aide aux éleveurs victimes de la sécheresse ne comprennent pas les contributions faites à l'Alberta et la Saskatchewan au titre des frais d'administration des programmes, ni les paiements accrus d'assurance-récolte pour les fourrages au Manitoba.
2. En Saskatchewan, la contribution provinciale a été versée directement aux producteurs en 1985-1986.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les besoins financiers par article du Programme agro-alimentaire sont exposés au tableau 34.

Tableau 34: Besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Crédit			Fonds renouvelable		
	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986- 1987	Réel 1985- 1986	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986- 1987	Réel 1985- 1986
Personnel						
Traitements et salaires	346 627	352 637	321 998	2 724	2 755	2 808
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	51 963	47 947	52 068	408	392	303
Autres	1 800	2 265	4 495	69	15	30
	400 390	402 849	378 561	3 201	3 162	3 141
Biens et services						
Transports et communications	29 641	24 178	21 006	289	487	309
Information	4 128	3 003	2 465	--	--	--
Services professionnels et spéciaux	33 783	31 664	22 671	7 782	8 361	8 256
Location	3 612	3 328	2 967	109	122	109
Achat de services de réparation et d'entretien	5 104	4 781	4 135	33	24	33
Services publics, matériaux et fournitures	43 316	41 565	42 201	103	181	131
Toutes autres dépenses	217	198	205	25	--	28
	119 801	108 717	95 650	8 341	9 175	8 866
Total des coûts de fonctionnement	520 191	511 566	474 211	11 542	12 337	12 007
Dépenses en capital	68 443	91 120	124 543	58	438	114
Paiements de transfert	706 945	788 383	752 515	--	--	--
Total des dépenses	1 295 579	1 391 069	1 351 269	11 600	12 775	12 121
Moins recettes à valoir sur le fonds renouvelable	--	--	--	11 600	13 492	12 862
	1 295 579	1 391 069	1 351 269	--	(717)	(741)

2. Besoins en personnel

Les frais de 400 389 000 \$ touchant le personnel du Programme agro-alimentaire représentent 77 % des dépenses totales de fonctionnement et 20 % des dépenses totales du Programme. Les données concernant les années-personnes figurent aux tableaux 35 et 36.

Tableau 35: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Recherche et développement scientifiques	3 481	3 535	3 618
Inspection et réglementation	4 243	4 330	4 357
Programmes des finances agricoles	81	87	89
Politique agricole	166	179	167
Programmes internationaux	62	64	64
Développement agricole	1 408	1 493	1 597
	9 441	9 688	9 892

Tableau 36: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour les salaires moyens 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Haute direction	153	150	141	51 400-100 700	68 244
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	310	389	389	17 151- 70 800	45 347
Sciences biologiques	283	268	270	17 354- 70 800	40 343
Chimie	39	28	34	16 885- 70 800	43 186
Économique, sociologie et statistique	152	166	157	15 116- 67 700	48 273
Génie et arpentage	107	112	111	24 845- 79 200	45 948
Sciences domestiques	4	19	17	24 030- 50 173	33 643
Sciences physiques	22	28	27	19 282- 70 800	48 331
Recherche scientifique	733	743	774	30 256- 73 430	56 913
Médecine vétérinaire	642	605	615	34 304- 70 800	49 618
Autres	3	3	3	--	47 710

Tableau 36: Détail des besoins en personnel (suite)

	Années-personnes autorisées			Echelle des traitements actuelle	Provision pour les salaires moyens
	87-88	86-87	85-86		1987-1988
Administration et service extérieur					
Services administratifs	198	182	184	16 955- 58 562	37 715
Commerce	168	172	172	15 635- 64 521	51 771
Gestion des systèmes d'ordinateurs	59	40	34	20 103- 65 808	36 687
Gestion des finances	14	15	11	16 161- 57 980	40 719
Services d'information	25	30	31	14 581- 57 980	42 585
Organisation et méthodes	1	1	1	14 413- 57 980	--
Gestion du personnel	5	4	4	22 940- 63 870	41 899
Administration des programmes	134	133	148	14 939- 62 268	39 992
Achat et approvisionnement	4	1	-	15 192- 57 980	36 353
Technique					
Dessin et illustrations	87	86	88	17 248- 44 693	32 485
Électronique	8	8	8	17 632- 55 114	40 298
Soutien technologique et scientifique	1 317	1 313	1 347	15 078- 54 620	30 398
Techniciens divers	27	30	20	13 568- 59 792	33 710
Photographie	16	17	21	19 071- 34 751	30 115
Inspection des produits primaires	2 030	2 045	2 084	21 387- 52 815	31 312
Soutien des sciences sociales	45	49	44	13 568- 62 028	33 347
Soutien administratif					
Traitement mécanique des données	20	24	22	14 338- 39 870	22 536
Commis aux écritures et aux règlements	797	857	902	13 887- 34 086	23 405
Mécanographie	2	29	19	13 600- 27 137	20 185
Secrétariat, sténographie et dactylographie	431	402	432	13 569- 34 304	24 128
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	1 464	1 569	1 783	15 632- 42 367	25 080
Services divers	91	90	93	13 754- 44 350	24 943
Chauffage, force motrice et opération de machines fixes	48	53	51	20 787- 40 739	30 511
Services d'imprimerie	2	3	3	16 357- 39 895	32 519

Notes: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisées par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

On trouvera au tableau 37 une analyse des dépenses en capital du Programme agro-alimentaire par activité et type d'actif. Les dépenses en capital représentent 5 % du Budget des dépenses principal de 1987-1988 pour le Programme.

**Tableau 37: Répartition des dépenses en capital par activité
(en milliers de dollars)**

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Grands travaux de construction	33 854	54 408	87 100
Petits travaux de construction	8 659	7 968	6 941
Acquisition d'équipement	25 930	28 744	30 502
	68 443	91 120	124 543

**Tableau 38: Détail des grands projets d'immobilisations
(en milliers de dollars)**

	Coût total estimatif précédent	Coût total esti- matif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1987	Prévisions 1987-1988	Besoins des années futures
Recherche et développement scientifique					
Nouveau-Brunswick					
Installations pour bovins de boucherie et veaux, Fredericton	3 600	3 606	260	100	3 246
Nouvelle-Écosse					
Bâtiment technique, bureau-laboratoire, Nappan	3 000	6 000	29	--	5 971
Québec					
Laboratoire, Saint-Jean	13 490	13 737	13 737	--	--
Centre de recherches alimentaires, Saint-Hyacinthe	35 750	36 518	36 518	--	--
Ajout bureau-laboratoire, Lennoxville	11 443	11 492	11 492	--	--
Bureau-laboratoire, L'Assomption	8 700	8 500	522	500	7 478
Porcherie, Lennoxville	7 500	3 000	55	1 000	1 945
Ontario					
Bureau-laboratoire, London	11 400	16 130	1 954	6 923	7 253
Laboratoire, Kapuskasing	950	1 195	1 195	--	--
Manitoba					
Laboratoire - pavillon de serre Morden	12 300	14 402	803	100	13 499
Ajout bureau-laboratoire, Brandon	12 000	15 000	255	500	14 245

(Renseignements supplémentaires) 3-103

**Tableau 38: Détail des grands projets d'immobilisations
(en milliers de dollars) (suite)**

	Coût total estimatif précédent	Coût total esti- matif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1987	Prévisions 1987-1988	Besoins des années futures
Alberta					
Minoterie, Lethbridge	3 538	3 596	3 596	--	--
Bâtiment à environnement contrôlé, Lethbridge	4 209	4 220	4 220	--	--
Laboratoire, Beaverlodge	15 000	15 000	24	25	14 951
Colombie-Britannique					
Bureau-laboratoire, Summerland	32 200	31 129	29 791	1 338	--
Bureau-laboratoire, Agassiz	15 600	15 600	54	100	15 446
Minoterie, Agassiz	4 511	4 522	4 522	--	--
Installation de quarantaine des plantes à isolement maximal, Vancouver	550	1 200	25	200	975
Inspection et réglementation					
Ile-du-Prince-Édouard					
Laboratoire de pathologie vétérinaire, Charlottetown	10 000	11 500	75	800	10 625
Québec					
Laboratoire, Saint-Hyacinthe	17 000	17 085	17 085	--	--
Station d'inspection des bestiaux, Phillisburg	500	500	50	50	400
Ontario					
Rénovation de laboratoire, Guelph	4 932	4 816	4 816	--	--
Station d'inspection des bestiaux, Queenston	1 200	1 200	291	200	709
Installation d'inspection, aéroport de Toronto	750	750	61	50	639
Agrandissement du bâtiment 22 - Phase I, Ottawa	--	2 079	217	400	1 462
Alberta					
Laboratoire de pathologie vétérinaire, Lethbridge	22 500	24 243	23 597	646	--
Bureau-laboratoire, Calgary	20 000	20 202	2 139	4 800	13 263
Station d'inspection et de quarantaine, Coutts	500	500	--	50	450

**Tableau 38: Détail des grands projets d'immobilisations
(en milliers de dollars) (suite)**

	Coût total estimatif précédent	Coût total esti- matif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1987	Prévisions 1987-1988	Besoins des années futures
Développement régional					
Québec					
Station de recherches, Lapocatière	7 600	6 884	6 596	288	--
Saskatchewan					
Projet de la rivière Saskatchewan sud	534	1 112	462	350	300
Infrastructures des collectivités agricoles	32 000	32 000	12 191	8 500	11 309
Pâturage du lac Meeting	--	1 015	598	233	184
Alberta					
Réfection des réseaux d'irrigation de l'Alberta - barrage de Bassano	32 870	30 442	28 568	1 874	--

4. Paiements de transfert

Tableau 39: Détails des contributions (en dollars)

	Budgets des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Subventions			
Recherche et développement scientifiques			
Subvention aux fins de recherches agricoles dans les universités et dans d'autres organisations scientifiques au Canada	999 000	999 000	998 980
Subvention à l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE)	25 000	25 000	25 000
Développement agricole			
Subventions dans le cadre du Programme canadien de réorientation des agriculteurs	20 000 000	3 000 000	--
(S) Subvention aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	200 000	--	--
Total des subventions	21 224 000	4 024 000	1 023 980
Contributions			
Recherche et développement scientifiques			
Contributions à l'appui des organisations participant à la recherche et au développement agricoles (voir les détails des dépenses de 1985-1986 et 1986-1987 à la page 3-112)	882 000	877 000	711 249
Inspection et réglementation			
Indemnités pour animaux abattus aux termes de la Loi sur les maladies et la protection des animaux	525 000	525 000	459 828
Contributions aux provinces, conformément aux règlements édictés par le gouverneur en conseil, de montants ne dépassant pas les deux cinquièmes des montants versés par les provinces aux propriétaires d'animaux morts des suites de la rage	140 000	190 000	129 700
Indemnités, selon les conditions approuvées par le gouverneur en conseil, aux propriétaires d'animaux morts des suites du charbon bactérien	10 000	10 000	3 883
Indemnisation en conformité avec la Loi sur l'indemnisation pour dommages causés par les pesticides et la Loi sur la quarantaine des plantes	10 000	10 000	--

Tableau 39: Détails des contributions (en dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Contributions pour venir en aide aux organismes qui s'occupent de promouvoir les objectifs reliés à la santé des végétaux et des animaux (voir les détails des dépenses de 1985-1986 et 1986-1987 à la page 3-112)	82 000	193 000	75 836
Conformément à l'entente conclue avec les provinces du Nouveau-Brunswick, de la Nouvelle-Écosse, de l'Île-du-Prince-Édouard et de Terre-Neuve, ces paiements sont versés à la province de l'Île-du-Prince-Édouard pour l'acquittement des coûts de conception et de construction d'une école de médecine vétérinaire à Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)	1 600 000	1 600 000	13 714 218
Paiement aux termes de l'accord avec l'Université de Guelph pour couvrir les frais d'un le financement programme de construction et de rénovation conçu pour le Collège vétérinaire à Guelph (Ontario), afin que le collège puisse récupérer son accréditation complète	858 000	4 583 000	1 527 855
Programmes des finances agricoles			
Paiements aux producteurs pour les produits agricoles désignés par le gouverneur en conseil, et pour les produits agricoles dénommés dépassant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	298 000 000	288 800 000	307 357 112
Paiements en vertu de la Loi sur les prêts agricoles bonifiés	--	163 000	3 546 225
Contributions aux provinces du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta, selon des ententes fédérales-provinciales, afin d'indemniser les producteurs de céréales et de grandes cultures des dommages causés par les oiseaux aquatiques migrateurs	3 321 000	5 121 000	5 576 511
Contributions à l'égard du programme de prêts basés sur le prix des produits agricoles	17 000 000	3 000 000	--
Contribution à l'égard du processus d'examen de l'endettement agricole	12 500 000	1 500 000	--
(S) Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux prévisions de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	65 000 000	96 000 000	25 547 462
(S) Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance récolte	215 000 000	221 000 000	198 185 985

Tableau 39: Détails des contributions (en dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Contributions aux agriculteurs du Québec pour compenser la hausse du coût des aliments du bétail qui a fait suite aux pertes de la récolte de fourrages causées par les intempéries en 1983	--	--	257 818
(S) Paiements à des organisations de producteurs de montants équivalent:			
(i) à l'intérêt payé ou à payer à l'égard des sommes empruntées par les organisations et utilisées en vue d'effectuer des paiements anticipés aux producteurs pour les récoltes; et			
(ii) aux montants que les producteurs ont omis de rembourser relativement aux avances garanties par le ministre de l'Agriculture, conformément à la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	12 000 000	12 000 000	11 951 278
Prêts garantie en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	4 000 000	4 000 000	4 313 664
Contributions aux producteurs de betteraves sucrières des provinces de l'Alberta et du Manitoba pour les coûts de la plantation de la récolte de 1986	--	9 940 000	--
Contributions aux producteurs de betteraves sucrières de la province de Québec pour choisir une production autre que la betterave sucrière par suite de la fermeture de la raffinerie de ce produit	--	1 860 000	--
Contributions aux provinces de l'Île-du-Prince-Édouard et du Nouveau-Brunswick à l'égard des coûts des programmes de reconversion des stocks excédentaires de pommes de terre de table	--	9 130 000	--
Contributions aux producteurs de pommes de terre de la Colombie-Britannique sur les ventes de pommes de terre de 1985, pour les pertes encourues suite au dumping de produits importés	--	1 044 000	--
Contribution à la province du Manitoba pour le développement et la promotion d'un programme d'assurance-fourrages	--	--	130 633
Contribution d'au moins deux tiers des coûts de transport à l'extérieur de la province aux producteurs ou traiteurs de pommes de 1985 utilisées pour la fabrication de jus de pommes	--	--	67 122

Tableau 39: Détails des contributions (en dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Programmes internationaux			
Contribution à l'association canadienne de la journée mondiale de l'alimentation	60 000	60 000	60 000
Développement agricole			
Contributions en vue de réaliser les possibilités de développement convenues afin de promouvoir le développement économique et socio-économique dans le secteur agro-alimentaire de chaque province:			
Initiatives en vertu des ententes-cadres de développement	1 059 000	2 672 000	6 358 599
Initiatives entreprises dans les zones spéciales	760 000	979 000	1 408 802
Initiatives en vertu des ententes sur le développe- ment économique et régional, du plan d'aide pour la province de Québec en matière d'innovation et de transfert technologique	23 665 000	15 944 000	9 221 778
Contributions pour les projets d'aide au dével- oppement de la production (voir les détails des dépenses de 1985-1986 et 1986-1987 à la page 3-113)	6 617 000	6 351 000	5 272 211
Contributions pour des projets de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens (voir les détails des dépenses de 1985-1986 et 1986-1987 à la page 3-113)	1 681 000	1 501 000	1 489 571
Contributions aux agriculteurs et éleveurs véri- tables, aux groupements d'agriculteurs et aux petites collectivités du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta pour la mise en place de sources d'approvisionnement fiables en eau	7 112 000	8 112 000	6 263 033
Contribution en vertu du Programme de réorienta- tion des agriculteurs	4 000 000	600 000	--
Contribution aux travaux de protection de digue dans la municipalité de Mersea comté d'Essex (Ontario)	40 000	135 000	--
Contribution à Santé-7 (Aliments) et CEDELS Inc. pour des projets de culture de légumes en serre	1 873 875	--	--
Contribution en vertu du projet de développement des productions fourragères dans la région de l'Atlantique	7 475 000	--	--
Contribution à Tarzanas Agri Produits Ltée.	300 000	--	--
Contributions à la province de l'Alberta pour des projets de conservation des sols	150 000	150 000	--

Tableau 39: Détails des contributions (en dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Contributions fédérales aux producteurs en culture fourragère des provinces de l'Alberta, de la Saskatchewan et du Manitoba en vertu du programme d'aide pour les pertes de récolte	--	60 680 000	80 998 680
Contributions aux producteurs en culture fourragère en vertu d'une entente sur le partage des coûts avec la Colombie-Britannique en vertu du programme d'aide pour les pertes de récolte	--	2 700 000	4 566 160
Paielements de contribution à la Saskatchewan Credit Union Central, au nom de la Canadian Co-operative Implements Ltd., en vertu de l'Entente de refinancement de 1985	--	350 000	252 302
Contribution à l'Office de commercialisation du tabac jaune de l'Ontario	--	578 000	--
Contribution à la "Southern Ontario Co-operative, Inc."	--	2 000 000	--
Contribution à un projet tendant à éliminer les excédent de pommes de terre dans la région du Saguenay - Lac-Saint-Jean, au Québec	--	30 000	--
Contributions aux éleveurs de certaines régions du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta touchées par la sécheresse afin de les aider à conserver leurs troupeaux d'élevage et à ren- contrer les paiements pour frais administratifs dus à la province	--	--	161 960
Contributions aux provinces du Manitoba et de la Saskatchewan pour l'exécution d'enquêtes et d'études sur les nappes d'eau souterraines et la lutte contre la sécheresse en vue de l'élaboration d'une stratégie à long terme qui assurera le développement économique de ces provinces	--	--	93 791
Contributions aux victimes de la sécheresse dans les provinces de l'ouest du Canada	--	18 532 000	61 417 238
Aide aux exploitations agricoles victimes de la tempête qui a endommagé le centre de l'Ontario	--	520 000	393 732
Contribution aux producteurs de pommes en compen- sation des pertes causées par le gel et pour la mise en place d'installations pour l'exploitation de vergers commerciaux	--	919 000	977 105
Total des contributions	685 720 875	784 359 000	751 491 341
Total des paiements de transfert	706 944 875	788 383 000	752 515 321

Tableau 39: Détails des contributions (en dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Palements de transfert réaffectées au Programme de gestion et d'administration (voir page 2-31)			
Contribution au Conseil canadien de la sécurité pour la réalisation de la Semaine nationale de la sécurité à la ferme	--	--	4 000

Le tableau 40 donne les détails des dépenses pour 1985-1986 et des prévisions pour 1986-1987, au titre de chaque contribution par catégorie du Programme.

Tableau 40: Détails des contributions par catégorie pour 1985-1986 et 1986-1987 (en dollars)

	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Contribution à l'appui des organisations participant à la recherche et au développement agricoles		
Droits d'affiliation du Canada à la Commission internationale de l'irrigation et du drainage	3 000	--
Droits d'affiliation du Canada à la Société internationale des sciences horticoles	4 000	--
Bureaux agricoles du Commonwealth	793 000	634 134
Conseil de recherche agricole du Canada	77 000	77 115
	877 000	711 249
Contributions pour venir en aide aux organismes qui s'occupent de promouvoir les objectifs reliés à la santé des végétaux et des animaux		
Droits d'affiliation du Canada à la Fédération internationale de laiterie - Canada	28 000	15 000
Droits d'affiliation du Canada à l'Office internationale des épizooties	60 000	56 966
Association canadienne des vétérinaires	5 000	3 870
Contribution à l'Organisation nord-américaine pour la protection des plantes	70 000	--
Contribution au Conseil canadien du cheval	30 000	--
	193 000	75 836
Contributions aux projets de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens, conformément aux conditions approuvées		
Conseil canadien de l'horticulture	30 000	27 000
Subventions à la mise en marché des produits agricoles	20 000	13 215
Conseil des grains du Canada (transféré au Programme des céréales et oléagineux)	--	--
Contributions aux organisations commerciales, aux associations industrielles, aux universités et aux instituts canadiens pour favoriser l'amélioration de la commercialisation des produits agro-alimentaires	250 000	215 647

**Tableau 40: Détails des contributions par catégorie pour
1985-1986 et 1986-1987 (en dollars) (suite)**

	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Contributions aux projets de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens, conformément aux conditions approuvées (suite)		
Contributions aux groupements de producteurs pour les frais de construction d'entrepôts frigorifiques ordinaires, sans givrage, à atmosphère contrôlée, à double paroi ou autres de type spécial, pour les pommes de terre, les fruits et les légumes, selon les conditions prescrites par le Gouverneur en conseil	1 020 000	1,057 709
Contribution à une organisation pour promouvoir la vente de pommes de terre de semence d'origine canadienne	181 000	176 000
	1 501 000	1 489 571
Contributions pour les projets d'aide au développement de la production		
Privatisation du programme laitier de contrôle d'aptitudes	2 410 000	1 400 943
Bureau canadien national de l'enregistrement des animaux	50 000	200 000
Foire royale d'hiver, Toronto	100 000	100 000
Canadian Western Agribition, Regina	100 000	100 000
Le Salon international de l'agriculture et de l'alimentation	50 000	29 849
Conseil canadien des cercles 4-H	45 000	56 000
Fédération des instituts féminins du Canada	20 000	25 000
Conseil canadien du labour	10 000	10 000
Foires de catégorie (A) et (B), foires d'hiver et de printemps, foires spéciales	2 348 000	2 273 586
Transport du bétail, aller et retour, à la Foire royale d'hiver de Toronto et à la Canadian Western Agribition, Regina	178 000	134 179
Contributions aux cercles 4-H organisés en collaboration avec le Conseil des cercles 4-H	290 000	249 623
Contributions aux groupements de producteurs et d'industriels, aux universités et aux organismes provinciaux pour stimuler le rendement, créer et adapter de nouvelles cultures et variétés aux fins de production commerciale	750 000	693 031
	6 351 000	5 272 211

5. Recettes

Le tableau 41 illustre la provenance des recettes produites par le Programme agro-alimentaire. Celles-ci sont portées directement au crédit du Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Tableau 41: Analyse des recettes (en milliers de dollars)

	Budgets des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Recherche et développement scientifiques			
Recherches internes à contrat	500	--	--
Contrôle des pesticides	500	--	--
Services de consultation	100	--	--
Location de résidences, autres	812	800	739
Services et droits de service	11	11	11
Remboursement des dépenses de l'exer- cice précédent et rajustement des CAPAFE des années antérieures	--	44	1 321
Produit des ventes	4 989	5 245	4 602
Recettes non fiscales: radier des comptes du Canada le Fonds de secours de l'agriculture des prairies	--	--	9 070
Total des recettes de la recherche et du développement scientifiques	6 912	6 100	15 743
Inspection et réglementation			
Services de typage sanguin	--	532	595
Ventes de bovins, de moutons et de porcs	80	15	78
Ventes d'oeufs et de volailles	--	--	208
Location de maisons	25	25	25
Remboursement des dépenses de l'exer- cice précédent	210	225	281
Services d'inspection des importa- tions et des exportations	430	333	322
Homologation	485	255	132
Contrôle des semences	190	190	227
Inspection des semences	190	184	102
Etiquettes et sceaux	130	123	47
Frais de quarantaine	--	85	690
Inspection des navires à l'ancre	300	200	161
Divers	175	94	87
Permis	750	750	12
Inspection des fruits et légumes	2 010	1 345	302
Recettes au titre des services nationaux d'inspection des viandes	700	630	784

Tableau 41: Analyse des recettes (en milliers de dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Inspection et réglementation (suite)			
Certification des pommes de terre de semence	194	194	88
Autorisation d'établissements de classement des semences	205	205	207
Classement du bétail	2 280	1 760	793
Projet canadien de multiplication des semences de plantes fourragères	290	290	280
Inspection des grandes cultures	420	420	126
Recouvrement du surtemps auprès des abattoirs	2 760	2 532	2 757
Total des recettes de l'inspection et de la réglementation	11 824	10 387	8 304
Programmes des finances agricoles			
Produit des ventes	5 065	5 065	9 135
Montant recouvré de l'Ontario - Entente de partage des frais avec l'OPA			
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent et rajuste- ment des CAPAFE	—	--	335
Total des recettes de la programme des finances agricole	5 065	5 065	9 470
Développement agricole			
Produit des placements et de l'intérêt sur les prêts	1 120	1 349	2 338
Droits, licences et permis	851	827	861
Produit des ventes	825	740	828
Autres	10	20	23
Services et droits de service	9 429	9 741	10 785
Recouvrement au titre des ententes de partage des coûts avec les provinces	4 750	16 380	31 864
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent et rajuste- ment des CAPAFE	140	33	1 174

Tableau 41: Analyse des recettes (en milliers de dollars) (suite)

	Budgets des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Développement agricole (suite)			
Produit des prêts, placements et avances pour la construction de bâtiments d'exposition polyvalents	—	--	1 975
Total des recettes du développement agricole	17 125	29 090	49 848
Total des recettes du Programme	40 926	50 642	83 365

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme englobe seulement les dépenses que l'on prévoit imputer aux crédits votés ou législatifs du Programme. Les services reçus gratuitement et les recettes non fiscales du Programme sont aussi prises en considération dans le calcul du coût net estimatif du Programme. Les détails sont présentés au tableau 42.

Tableau 42: Coût net du Programme pour 1987-1988
(en milliers de dollars)

Budget principal 1987-1988	Plus* autres coûts	Coût total du Programme	Moins** recettes	Coût net estimatif du Programme	
				1987-1988	1986-1987
1 307 179	59 990	1 367 169	52 526	1 314 643	1 387 862

* Les autres frais de 59,99 millions de dollars sont:

	(Milliers de dollars)
• les locaux fournis gratuitement par TPC	48 457
• l'émission de chèques et les autres services comptables fournis gratuitement par ASC	1 489
• les avantages sociaux des employés, participation de l'employeur aux primes d'assurance et frais payés par le secrétariat du Conseil du Trésor	8 866
• la participation de l'employeur aux frais de rémunération, payée par Travail Canada	1 178

** Les recettes de 52 526 millions de dollars sont:

• les rentrées versées directement au Trésor	11 600
• les recettes à valoir sur le crédit	40 926

(Voir au tableau 41 les détails supplémentaires sur les recettes)

7. Etats financiers du fonds renouvelable

Tableau 43: Etat des besoins en espèces nets modifiés au poste de la surveillance des hippodromes (en milliers de dollars)

	Budget principal 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Recettes	11 600	13 492	12 862
Dépenses:			
Personnel			
- Salaires et traitements	2 793	2 770	2 838
- Avantages sociaux	408	392	303
Transports et communications:			
- Voyages et réinstallations	200	218	202
- Poste, fret, messagerie et camionnage	24	205	48
- Télécommunications	65	64	59
Services professionnels et spéciaux			
- Contrôle des drogues	4 143	3 883	4 111
- Contrôle des courses	2 542	3 232	3 024
- Service photographique d'arrivée	828	830	828
- Recherches sur les drogues	169	285	168
- Autres	100	131	125
Location:			
- de locaux	109	110	109
- d'équipement	--	12	--
Achat de services de réparation et d'entretien	33	24	33
Services publics, fournitures et approvisionnements	128	181	131
Provision pour le remplacement des immobilisations	90	90	86
Provision pour les indemnités de cessation d'emploi	40	40	(10)
Total des dépenses	11 672	12 467	12 055
Perte (bénéfice) pour l'exercice	72	(1 025)	(807)
Ressources nécessaires (fournies) sur la base des pertes (bénéfices) pour l'exercice	72	(1 025)	(807)
Provision pour le remplacement des immobilisations	(90)	(90)	(90)
Provision pour les indemnités de cessation d'emploi	(40)	(40)	10

Tableau 43: État des besoins en espèces nets modifiés au poste de la surveillance des hippodromes (en milliers de dollars) (suite)

	Budget principal 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Construction et achat de machines et d'équipement	58	438	130
Variations du capital de roulement	--	--	165
Variations du compte DNAAF*	--	--	(149)
Besoins en espèces nets modifiés	--	(717)	(741)
Années-personnes	78	84	82

* Débit net accumulé en regard des autorisations du Fonds

B. Autres Renseignements

1. Office de stabilisation des prix agricoles - Résultats d'exploitation

Le tableau 44 donne les résultats d'exploitation de l'Office de stabilisation des prix agricoles pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1986.

Tableau 44: Office de stabilisation des prix agricoles - État des dépenses pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1986 (en milliers de dollars)*

Paielements à la Commission canadienne du lait pour les subventions aux producteurs de lait et de crème de transformation	301 000
Paielements d'appoint	
Porcs	15 014
Bovins	9 713
Betteraves sucrières	2 433
Pêches	1 609
Poirs	1 270
Prunes à pruneaux	452
Maïs	284
Haricots colorés	47
Carottes	34
Soja	17
Pommes	10
Oignons	9
Laine	5
Agneaux	4
Choux	4
Dépenses d'administration	2 960
Total des dépenses	334 865
Financement des dépenses:	
Crédits parlementaires	333 822
Services fournis gratuitement par des ministères	1 043
	334 865

* Les chiffres fournis portent à la fois sur les produits dénommés et les produits désignés.

2. Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation

Le tableau 45 donne les résultats d'exploitation de l'Office des produits agricoles pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1986.

Tableau 45: Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1986 (en milliers de dollars)

Dépenses	
Achats	
Raisins	8 157
Maïs	9
Frais d'administration	69
Total Dépenses	<u>8 235</u>
Recettes	
Ventes	
Framboises	482
Pêches	332
Poirs	576
Raisins	6 801
Légumes en conserve	225
Fruits transformés	75
Maïs	646
	<u>9 137</u>
Intérêts sur les comptes débiteurs	-
	<u>9 137</u>
Coût net d'exploitation	<u>(902)</u>
Financement:	
Crédit parlementaire	
Crédit 5 Agriculture	8 220
Services fournis gratuitement par des ministères	15
Recettes créditées au Trésor	(9 137)
	<u>(902)</u>

3. Etablissements de Recherche et développement scientifiques

Le tableau 46 fournit une liste des principaux établissements de recherche.

Tableau 46: Principaux établissements de recherche, par région

Région	Etablissements
Atlantique	St. John's West (Terre-Neuve) Charlottetown (Île-du-Prince-Edouard) Kentville (Nouvelle-Écosse) Fredericton (Nouveau-Brunswick)
Québec	Lennoxville Sainte-Foy Saint-Jean Saint-Hyacinthe
Ontario	Delhi Harrow Ottawa Station de Vineland Centre de recherches pour les aliments, Ottawa Centre de recherches de London, London
Prairie	Brandon (Manitoba) Morden (Manitoba) Winnipeg (Manitoba) Melfort (Saskatchewan) Regina (Saskatchewan) Saskatoon (Saskatchewan) Swift Current (Saskatchewan) Beaverlodge (Alberta) Lacombe (Alberta) Lethbridge (Alberta)
Pacifique	Agassiz (Colombie-Britannique) Kamloops (Colombie-Britannique) Station de recherches et de quarantaine des plantes de Saanichton, Sidney (Colombie-Britannique) Summerland (Colombie-Britannique) Vancouver (Colombie-Britannique)
Ferme expérimentale centrale, Ottawa (Ontario)	Centre de recherches zootechniques Centre de recherches biosystématiques Centre de recherches techniques et statistiques Centre de recherches sur les terres Centre de recherches sur les plantes Service du programme de recherche

4. Etablissements d'inspection et de réglementation

Le tableau 47 présente la liste des établissements par province.

Tableau 47: Etablissements par province

Province	Bureaux régionaux	Laboratoires
Terre-Neuve	St. John's, DIA	
Nouveau-Brunswick	Moncton, DIV Moncton, DIA	Sackville, LPV
Québec	Montréal, DIV Montréal, DIA	Station expérimentale de Grosse-Île Saint-Hyacinthe, LPV
Ontario	Willowdale, DIV Willowdale, DIA	Nepean, IRV Guelph, LPV
Manitoba	Winnipeg, DIV Winnipeg, DIA	Winnipeg, LPV
Saskatchewan	Regina, DIV Regina, DIA	Saskatoon, LPV
Alberta	Calgary, DIV Edmonton, DIA	Lethbridge, IRV
Colombie-Britannique	Vancouver, DIV New Westminster, DIA	Vancouver, LPV

Abréviations: DIA - Direction de l'inspection agricole
 DIV - Direction de l'inspection vétérinaire
 LPV - Laboratoire de pathologie vétérinaire
 IRV - Institut de recherches vétérinaires

5. Tableau comparatif - Nouvelle et ancienne structures des programmes et activités

Tableau 48: Comparaison - Nouvelle et ancienne structures des programmes et activités d'après les montants et les A-P figurant au Budget des dépenses principal 1986-1987 (en milliers de dollars)

NOUVELLE STRUCTURE DES PROGRAMMES ET ACTIVITÉS	ANCIENNE STRUCTURE DES PROGRAMMES ET ACTIVITÉS								Total	Ardoise- personnes
	PROGRAMME DE GESTION ET D'ADMINISTRATION	PROGRAMME AGRO-ALIMENTAIRE				PROGRAMME DU SERVICE CANADIEN DES FORÊTS	PROGRAMME DE LA COMMISSION CANADIENNE DES OMAS			
		Recherche et développement scientifique	Inspection et réglementation	Protoc- analyse et développe- ment agricole des marchés	Inspection et réglementation du revenu régional					
PROGRAMME DE GESTION ET D'ADMINISTRATION	58 823	--	--	--	290	--	--	--	59 113	1 054
PROGRAMME AGRO-ALIMENTAIRE										
Recherche et développement scientifique	132	239 949	--	--	--	--	--	--	240 081	3 577
Inspection et régula- mentation	159	--	233 392	--	--	--	--	--	233 551	4 291
Programmes des finances agricoles	--	--	--	582 596	12 072	4 895	--	--	589 563	87
Politique agricole	1 647	--	--	--	5 448	3 132	--	--	10 247	171
Programme international	1 712	--	--	--	3 441	--	--	--	5 173	64
Développement agricole	481	--	--	--	9 995	169 275	--	--	179 751	1 474
PROGRAMME DU SERVICE CANADIEN DES FORÊTS	382	--	--	--	--	--	217 700	--	218 082	1 274
PROGRAMME DES CÉRÉALES ET OLÉAGINEUX	2 064	400	--	96 842	10 303	3 296	--	47 906	140 811	948
Total	65 400	240 349	233 392	679 438	41 589	180 598	217 700	47 906	1 706 372	--
Ardoise-personnes	1 139	3 575	4 289	88	292	1 386	1 266	925	--	12 940

C. Comptes spéciaux

1. Caisse de réassurance-récolte

Description du Fonds

Introduction

La raison d'être de la Caisse de réassurance-récolte est de fournir des paiements aux provinces à l'égard de la réassurance des récoltes. Les dispositions de réassurance de la Loi fédérale sur l'assurance-récolte assurent aux gouvernements provinciaux une protection dans les situations où les indemnités occasionnées par de graves pertes de récolte dépassent les primes perçues. Elles ont été adoptées en 1965. À l'heure actuelle, cinq provinces ont conclu des ententes de réassurance avec l'administration fédérale, soit l'Alberta, la Saskatchewan, le Manitoba, la Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick. D'autre part, l'Ontario, la Colombie-Britannique et l'Ile-du-Prince-Édouard ont conclu avec l'administration fédérale des ententes leur permettant d'obtenir des prêts lorsque les réserves de leur programme d'assurance-récolte sont insuffisantes pour verser les indemnités.

L'administration fédérale participe aux programmes d'assurance-récolte des provinces depuis 1959. Ses contributions s'inscrivent dans un régime de partage des coûts avec les provinces; elles ne sont pas recouvrables et constituent le principal élément du programme fédéral d'assurance-récolte. À l'heure actuelle, les provinces se sont dotées de programmes d'assurance-récolte pour réduire au minimum les effets préjudiciables des pertes de récolte résultant des calamités naturelles. Parmi les cultures assurables, mentionnons les céréales, les oléagineux, les fruits, les légumes, le tabac et les légumineuses. Les plans sont tripartites, dans la mesure où leurs coûts sont assumés à la fois par les producteurs, le Trésor fédéral et les gouvernements provinciaux, ces derniers étant chargés du versement des indemnités.

Au chapitre de la réassurance, les contributions à la caisse fédérale de réassurance sont censées égaler à terme les paiements faits à partir de celui-ci. Le programme renferme un mécanisme de financement en vertu duquel tout déficit temporaire de la caisse est épongé au moyen de prêts sans intérêt du ministre des Finances. Cette dimension est toutefois secondaire par rapport à l'objet premier de la caisse comme mécanisme de partage des coûts. Comme ses déficits n'occasionnent pas de frais d'intérêt, ses excédents ne rapportent pas d'intérêt non plus. Soulignons que même si une seule caisse fédérale a été créée, les opérations relatives à chaque province sont comptabilisées et administrées séparément.

Contributions à la Caisse de réassurance

En vertu du régime fédéral de réassurance, 15 % des primes provinciales pour chaque campagne sont versées à la caisse fédérale, le reste étant utilisé par les provinces pour verser les indemnités. Cette proportion de 15 % est réduite lorsque le solde de la caisse dépasse certains niveaux. La loi habilitante dispose que les primes doivent être suffisantes pour que la caisse s'autosuffise à long terme. Étant donné que les contributions au titre de la réassurance se fondent sur un pourcentage des primes perçues, on ne peut les modifier sans réviser d'abord le barème des primes provinciales. Celles-ci sont établies par voie d'entente entre l'administration fédérale et les provinces. Elles se fondent sur une extrapolation des indemnités moyennes versées au cours d'une période de 20 à 25 ans; la prime de chaque producteur est fonction de son rendement et de ses pertes antérieures.

Paievements à partir de la Caisse de réassurance

Les indemnités doivent d'abord être payées à l'aide des réserves provinciales de primes d'assurance. Lorsque celles-ci se révèlent insuffisantes, la caisse de réassurance comble la différence. La province assume une responsabilité fixe de $2\frac{1}{2}$ % de sa dette totale, qu'elle ait épuisé ou non sa réserve de primes. La Caisse de réassurance fédérale assume 75 % de la différence entre ce risque de $2\frac{1}{2}$ % et toute indemnité supplémentaire que la province ne peut payer.

Fonctionnement de la Caisse

Opérations

On porte au crédit de la Caisse de réassurance-récolte les contributions des provinces ainsi que les avances sans intérêt consenties par le ministre des Finances, lorsque la caisse accuse un déficit. Vont à son débit les sommes payées aux provinces en vertu des ententes de réassurance, ainsi que les remboursements des avances consenties.

Administration

L'administration de la Caisse de réassurance-récolte est confiée à la Division de l'assurance-récolte d'Agriculture Canada. La responsabilité première de celle-ci est de participer à l'élaboration des politiques et des programmes, et de verser une contribution financière au Programme fédéral-provincial d'assurance-récolte.

Exercice financier

L'exercice de la Caisse de réassurance-récolte coïncide avec celui de l'Etat et se termine le 31 mars.

Information supplémentaire

On trouvera de l'information supplémentaire sur la Caisse de réassurance-récolte dans le rapport annuel du Ministre au sujet de la Loi sur l'assurance-récolte, qui est publié chaque année par Agriculture Canada.

Etats financiers

La Caisse de réassurance-récolte fonctionne selon un exercice se terminant le 31 mars et respecte les politiques comptables en vigueur pour les états financiers de l'administration fédérale. On trouvera ci-après ses résultats réels pour les exercices allant de 1982-1983 à 1985-1986, ainsi que des extrapolations pour 1986-1987.

Tableau 49: Caisse de réassurance-récolte (en milliers de dollars)

	Prévu 1986- 1987	Réel 1985- 1986	Réel 1984- 1985	Réel 1983- 1984	Réel 1982- 1983
Solde d'ouverture*	(167)	72	150	132	115
Recettes	56	48	20	18	18
Dépenses	--	(287)	(98)	--	1
Solde de clôture*	(111)	(167)	72	150	134

* Les chiffres représentent les soldes (ou déficits) de la Caisse.

Les politiques comptables utilisées pour déclarer les recettes et dépenses de la caisse sont conformes à celles suivies ailleurs dans les états financiers de l'Etat. Plus précisément:

- les recettes sont déclarées dans l'année où elles sont reçues; et
- les dépenses comprennent des charges pour les montants dus à la fin de l'exercice.

Faits saillants de l'évolution de la situation financière

Les principaux changements financiers survenus en 1986-1987 sont les suivants:

- Les recettes se sont accrues légèrement par suite de l'augmentation du nombre de participants aux régimes d'assurance-récolte, facteur qui influe sur les contributions à la Caisse de réassurance.

- Aucun paiement de réassurance ne sera nécessaire pour le versement des indemnités à l'égard des pertes de récoltes de la campagne 1986-1987. Celle-ci s'est caractérisée par des conditions naturelles nettement plus favorables qu'au cours de 1985-1986. De graves sécheresses durant l'été, suivies d'un excès d'humidité au moment de la récolte, avaient alors entraîné de lourdes pertes dans les Prairies.

Les extrapolations de recettes pour 1986-1987 se fondent sur les montants reçus jusqu'ici, complétés par des prévisions relatives aux primes perçues par les provinces. Les prévisions de dépenses se fondent sur les conditions atmosphériques de la campagne 1986-1987, qui est maintenant terminée.

**Programme du
Service canadien des forêts
Plan de dépenses 1987-1988**



Table des matières

Autorisations de dépenser

- A. Autorisations pour 1987-1988 --
Partie II du Budget des dépenses 4-4
- B. Emploi des autorisations en 1985-1986 --
Volume II des Comptes publics 4-6

Section I

Aperçu du Programme

- A. Plans pour 1987-1988
 - 1. Points saillants 4-7
 - 2. Sommaire des besoins financiers 4-9
- B. Rendement récent
 - 1. Points saillants 4-12
 - 2. Examen des résultats financiers 4-13
- C. Données de base
 - 1. Introduction 4-16
 - 2. Mandat 4-17
 - 3. Objectif du Programme 4-17
 - 4. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-17
- D. Perspective de planification
 - 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 4-18
 - 2. Initiatives 4-20
 - 3. État des initiatives annoncées antérieurement 4-22
- E. Efficacité du Programme 4-23

Section II

Analyse par activité

- A. Recherche forestière et services techniques 4-25
- B. Développement forestier 4-33
- C. Administration 4-38

Section III

Renseignements supplémentaires

- A. Aperçu des ressources du Programme
 - 1. Besoins financiers par article 4-42
 - 2. Besoins en personnel 4-43
 - 3. Dépenses en capital 4-45
 - 4. Paiements de transfert 4-47
 - 5. Recettes 4-48
 - 6. Coût net du Programme 4-49
- C. Autres Renseignements
 - 1. Établissements par province 4-51
 - 2. Tableau comparatif - ancienne et nouvelle structures des activités/programmes 4-52

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
Programme du Service canadien des forêts		
20 Dépenses de fonctionnement	76,283	75,800
25 Dépenses en capital	12,039	19,308
30 Subventions et contributions	125,902	116,160
(5) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	7,430	6,814
Total du Programme	221,654	218,082

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)	Budget principal 1987-1988
Programme du Service canadien des forêts	
20 Service canadien des forêts - Dépenses de fonctionnement et autorisation de dépenser les recettes de l'année	76,283,000
25 Service canadien des forêts - Dépenses en capital et autorisation de faire des paiements aux provinces ou aux municipalités à titre de contributions pour les travaux de construction entrepris par ces administrations et autorisation de consentir des avances recouvrables ne dépassant pas la part des frais de projets conjoints assumée par des organismes provinciaux et des organismes de l'extérieur, y compris les dépenses faites à l'égard de propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral	12,039,000
30 Service canadien des forêts - Subventions inscrites au Budget et contributions	125,902,000

Programme par activité

(en milliers de dollars) Budget principal 1987-1988

	Années- personnes autorisées	Budgétaire					Total	Budget principal 1986-1987
		Fonction- nement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Sous- total	Moins: recettes à valoir sur le crédit		
Recherche forestière et services techniques	826	49,608	767	10,766	61,141	—	61,141	68,170
Développement forestier	163	17,001	521	114,636	132,158	567	131,591	113,069
Administration	266	17,671	10,751	500	28,922	—	28,922	36,843
Total du programme	1,255	84,280	12,039	125,902	222,221	567	221,654	218,082
Années-personnes autorisées en 1986-1987	1,274							

**B. Emploi des autorisations en 1985-1986 --
Volume II des Comptes publics***

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi Réal
Service canadien des forêts				
35 - Dépenses de fonctionnement		73,590,000	75,702,800	69,994,257
40 - Dépenses en capital		31,236,000	30,273,600	25,545,609
45 - Subventions inscrites au Budget et contributions		63,857,500	108,934,201	104,369,800
(S) - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés		6,784,000	6,784,000	7,482,000
Total du Programme - Budgétaire		175,467,500	221,694,601	207,391,666

* Cette ventilation est présentée d'après l'ancienne structure des activités/programmes. Les informations en matière de ressources pour ce qui est du reste du document ont été exposées de nouveau afin de refléter la nouvelle structure des activités/programmes.

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

En 1987-1988, les points saillants pour le Service canadien des forêts (SCF) seront comme suit:

Recherche forestière et services techniques:

- Un système de lutte contre les feux de forêts, mis au point par le SCF afin de réduire les coûts élevés de ces feux, sera perfectionné grâce aux fonds provenant de l'Entente auxiliaire Canada-Québec sur le développement forestier d'une durée de cinq ans; le coût total s'élèvera à 2,5 millions de dollars. Ce système a déjà été implanté avec succès au Centre de transfert technologique de Maniwaki au Québec et il est en voie d'implantation en Ontario et en Colombie-Britannique; (voir page 4-29).
- Dans le cadre du programme de recherche Canada-États-Unis sur les constructions à charpente légère établi pour une durée de cinq ans avec un budget de deux millions de dollars afin d'étudier des utilisations plus efficaces du bois dans la construction d'habitations, on concentrera maintenant les efforts sur la modification des codes et des normes en vigueur concernant les propriétés de résistance du bois. Cela devrait permettre d'accroître de 25% la productivité des constructions en bois au cours des dix prochaines années; (voir page 4-29).
- De nouvelles études seront effectuées par le SCF et deux universités, à contrat, pour l'identification, la détermination des caractéristiques biologiques et la répression du nématode du bois des pins. Ce nématode est un ravageur apparu récemment qui éventuellement pourrait nuire sérieusement aux exportations canadiennes de bois et de copeaux de résineux. Les ressources consacrées à ces études s'élèveront approximativement à 200 000 \$ en 1987-1988; (voir page 4-20).
- On accordera une plus grande importance aux recherches dans les domaines de la génétique moléculaire et de la multiplication végétative 'in vitro' portant sur les espèces commercialement importantes en vue de mettre au point des

méthodes qui permettent de produire des arbres présentant les caractéristiques souhaitées de croissance plus rapidement que les méthodes classiques de reproduction. L'objectif de ces recherches est d'accroître d'environ 20% la productivité au cours des 30 prochaines années; (voir page 4-20).

Développement forestier:

- Dans toutes les provinces, on continuera de mettre en oeuvre les ententes fédérales-provinciales, à frais partagés, sur le développement forestier; les dépenses fédérales dans le cadre de ces ententes s'élèveront à environ 126 millions de dollars en 1987-1988. En Nouvelle-Écosse, ce sera la dernière année pour les activités réalisées dans le cadre de l'entente, celle-ci expirant le 31 mars 1987.
- Le programme forestier du Plan de développement économique de l'Est du Québec (Gaspésie et Bas Saint-Laurent) continuera d'offrir des traitements pour l'aménagement des boisés privés; (voir page 4-36).
- Le volet sur les terres fédérales des ententes fédérales-provinciales sur le développement forestier continuera d'être appliqué, surtout sur les terres indiennes, afin de faciliter une meilleure utilisation de la ressource et d'améliorer les possibilités d'emploi pour les Autochtones; (voir page 4-36).
- On suivra l'évolution du marché du travail dans le domaine forestier, on analysera les tendances concernant l'emploi et, de concert avec Emploi et Immigration Canada, on formulera des recommandations au sujet d'une politique ou d'un programme pour aider l'emploi dans le secteur forestier; (voir page 4-36).

Administration: Conformément au mandat du ministre d'État (Forêts et Mines), le SCF représentera le principal centre de compétences dans le domaine forestier au fédéral et il assumera un rôle de meneur à l'échelle nationale:

- En maintenant une pleine participation à la campagne nationale de sensibilisation aux forêts, d'une durée de 2 ans, qui a été lancée en janvier 1987 avec l'appui du Conseil canadien des ministres des Forêts à laquelle le coût de la participation fédérale s'élève à 2 250 000 \$; (voir page 4-40).
- En améliorant ses compétences pour la solution des problèmes touchant l'industrie forestière et le commerce des produits forestiers, avec une attention particulière aux conséquences pour la gestion et la mise en valeur des ressources forestières, et ce de manière à compléter les programmes en cours réalisés par d'autres ministères et organismes fédéraux, (voir page 4-40).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité
(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Diffé- rence	Détails à la page
Recherche forestière et services techniques	61,141	74,248	(13,107)	4-27
Développement forestier	132,158	114,673	17,485	4-34
Administration	28,922	39,849	(10,927)	4-39
Total des dépenses	222,221	228,770	(6,549)	
Développement forestier Moins: recettes à valoir sur le crédit	(567)	(529)	(38)	
Total des crédits	221,654	228,241	(6,587)	
Années-personnes	1,255	1,297	(42)	

Les chiffres des ressources couvrant toutes les années ont été exposés de nouveau en utilisant la nouvelle structure des activités/programmes quant au reste du Plan de dépenses du programme. Le tableau 25, page 4-52, fournit une réconciliation et un croisement entre l'ancienne structure des activités/programmes de 1986-1987 et la nouvelle structure en vigueur.

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 sont de 222 millions de dollars, soit 6,6 millions de moins que les dépenses prévues pour 1986-1987. Causes principales:

- augmentation des contributions:
 - ententes sur le développement forestier 22,3 millions \$
 - Université de Moncton (0,9 million \$)
 - l'École des gardes forestiers des Maritimes (2,8 millions \$)
 - Complexe forestier des Maritimes (8,7 millions \$)
 - (10,0 millions \$)
- réduction des dépenses secondaires de construction et d'acquisition de matériel; (3,4 millions \$)

- diminution des autres coûts de fonctionnement et des subventions découlant de la fin du volet sur les ressources humaines de la Stratégie forestière du Canada en 1986-1987; (6,2 millions \$)
- réduction des dépenses des grands projets d'immobilisations en raison de l'achèvement de certains projets aux centres forestiers des Grands Lacs, du Pacifique et des Laurentides. (7,0 millions \$)

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 sont de 229 millions de dollars, soit 5% de plus que le montant de 218 millions prévu au Budget principal de 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses à la page 4-4). La différence de 11 millions de dollars est principalement attribuable à ce qui suit:

- Programme de création d'emplois - approbation de fonds pour la coordination de l'élément forestier du programme d'Emploi et Immigration Canada; 0,5 million \$
- approbation de fonds pour "Défi 86"; 0,6 million \$
- remboursement de prêts et fonds pour la construction du Centre forestier des Laurentides; 3,2 millions \$
- approbation du volet sur les ressources humaines de la Stratégie forestière du Canada pour 1986-1987; 6,0 millions \$
- conclusion de nouvelles ententes sur le développement forestier, y compris les ententes avec Terre-Neuve, la Nouvelle-Écosse et le Québec (Plan de l'Est) et modifications apportées aux ententes existantes; (14,0 millions \$)
- effort de réduction des dépenses gouvernementales. (13,8 millions \$)

**Tableau 2: Dépenses brutes par activité
(répartition en pourcentage) 1987-1988**

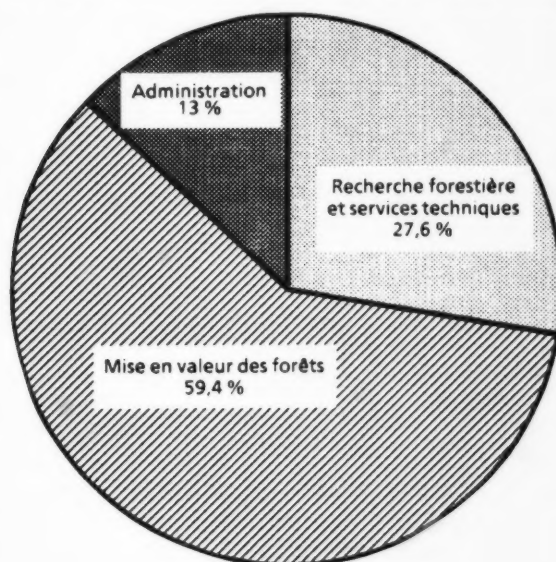
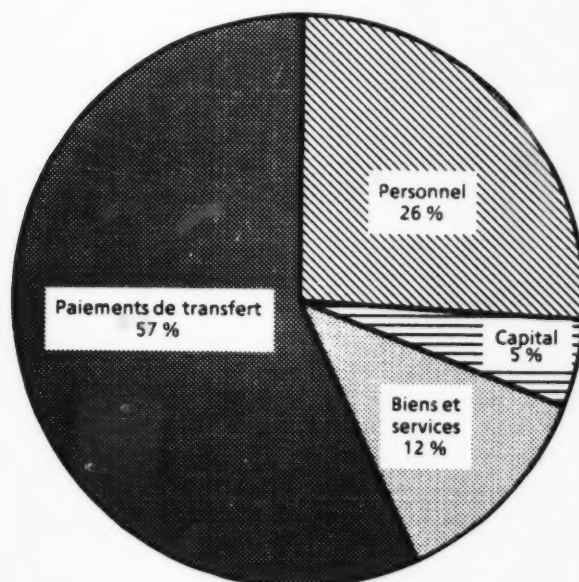


**Tableau 3: Dépenses brutes par article
(répartition en pourcentage) 1987-1988**



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du SCF en 1985-1986:

Recherche forestière et services techniques:

- Une plus grande importance a été donnée à la haute technologie dans la recherche concernant l'aménagement forestier: on a installé et utilisé des ordinateurs de capacité supérieure, servant à la modélisation, et on a acquis et utilisé des ordinateurs portatifs pour la collecte des données sur le terrain. Grâce à ces acquisitions, une bonne partie du travail de terrain qui coûte cher peut être réduit de 20%, ce qui laisse plus de temps pour l'interprétation des données en laboratoire.
- La modernisation des centres forestiers régionaux, commencée en 1983-1984, s'est poursuivie; les dépenses à ce chapitre pour les bâtiments et l'équipement ont totalisé 13,7 millions en 1985-1986; (voir page 4-41).

Développement forestier:

- De nouvelles ententes fédérales-provinciales quinquennales, à frais partagés (50:50), ont été signées avec la Colombie-Britannique (300 millions de dollars) et le Québec (300 millions); ces deux ententes ont coûté au total 31,1 millions au gouvernement fédéral en 1985-1986. Une nouvelle entente devant entrer en vigueur en 1986-1987 a également été signée avec Terre-Neuve (48 millions, 70:30). La contribution approuvée du gouvernement fédéral pour les trois ententes se chiffre à 333,6 millions au total en cinq ans; (voir tableau 13, page 4-36).
- La construction de l'École de gardes forestiers des Maritimes a été achevée, et celle-ci a officiellement ouvert ses portes. Le SCF a dépensé au total pour cette école 10,5 millions de dollars, dont 3,7 millions en 1985-1986.
- Les ententes sur le développement forestier ont continué d'être mises en application au Nouveau-Brunswick, en Nouvelle-Écosse, à l'Île-du-Prince-Édouard, en Ontario, au Manitoba, en Saskatchewan et en Alberta; le gouvernement fédéral leur a consacré 43,4 millions de dollars en 1985-1986.

- Un programme de 10 millions de dollars pour le développement forestier du Cap-Breton a été approuvé pour 1986-1987. Réalisé dans le cadre de l'entente avec la Nouvelle-Écosse sur le renouvellement forestier, ce programme sera coordonné avec la collaboration de la province et d'Emploi et Immigration Canada.
- Le volet forestier du Plan de développement économique de l'Est du Québec a eu des dépenses de 5,2 million de dollars en 1985-1986.
- Des programmes visant à améliorer l'aménagement forestier sur les terres fédérales ont été réalisés dans le cadre des ententes sur le développement forestier. Environ 700 000 \$ ont été dépensés pour des traitements sylvicoles en 1985-1986; (voir page 4-37).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4: Résultats financiers en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche forestière et services techniques	66,514	95,907	(29,393)
Développement forestier	107,028	72,515	34,513
Administration	34,315	7,551	26,764
	207,857	175,973	31,884
Moins: recettes à valoir sur le crédit	(465)	(505)	40
	207,392	175,468	31,924
Années-personnes	1,337	1,286	51

Les chiffres des ressources couvrant toutes les années ont été exposés de nouveau en utilisant la nouvelle structure des activités/programmes pour le reste du Plan de dépenses du programme. Le tableau 25, page 4-52, fournit une réconciliation et un croisement entre l'ancienne structure des activités/programmes de 1986-1987 et la nouvelle structure en vigueur.

Explication de la différence: Les dépenses réelles de 1985-1986 ont dépassé de 32 millions de dollars approximativement, ou de 18%, les dépenses prévues dans le Budget principal des dépenses. Causes principales:

millions \$

Recherche forestière et services techniques:

• dépenses en subventions et en contributions au-delà du budget;	0.4
• augmentations approuvées des coûts de fonctionnement et en capital par le Conseil du Trésor;	2.0
• dépenses en capital au-delà du budget;	2.4
• réductions des coûts de fonctionnement imposées par le Conseil du Trésor;	(2.0)
• diminution des dépenses en coûts de fonctionnement;	(5.6)
• transfert entre les activités.	(26.6)
	<u>(29.4)</u>

Développement forestier:

• augmentations approuvées	
- le capital	0.5
- les coûts de fonctionnement	4.0
- les subventions et contributions;	48.6
• transfert entre les activités;	(0.4)
• réductions des coûts de fonctionnement et des subventions et des contributions imposées par le Conseil du Trésor;	(3.8)
• diminution des dépenses	
- le capital	(0.7)
- les subventions et contributions	(5.2)
- les coûts de fonctionnement.	(8.5)
	<u>34.5</u>

Administration:

• dépenses en subventions et en contributions au-delà du budget;	0.3
• dépenses en coûts de fonctionnement au-delà du budget;	9.3
• transfert entre les activités;	27.0

millions \$

- réductions des coûts de fonctionnement
et en capital imposées par le Conseil
du Trésor; (3.5)
 - diminution des dépenses en capital. (6.3)
-
- 26.8

C. Données de base

1. Introduction

Le SCF assume la responsabilité fédérale en matière de protection, d'aménagement et d'utilisation des ressources forestières du Canada. Son programme est réalisé en étroite collaboration avec les gouvernements provinciaux, des établissements de recherche et d'enseignement et l'industrie forestière. D'autres ministères fédéraux tels que le ministère de l'Expansion régionale et industrielle et le ministère des Affaires indiennes et du Nord réalisent des activités relatives aux forêts.

Le rôle du SCF en matière de recherche forestière est établi depuis longtemps, il est axé sur la mise au point de méthodes efficaces de protection des forêts et de sylviculture, telles que la répression biologique des ravageurs, sur l'amélioration de l'accroissement et du rendement des forêts grâce à des travaux en génétique et en micropropagation et sur la recherche sur les écosystèmes forestiers. On met l'accent sur la diffusion des connaissances techniques acquises grâce aux recherches financées par le gouvernement fédéral afin que ces connaissances aient une incidence maximale sur les ressources et l'industrie forestière.

Les ententes forestières fédérales-provinciales sont destinées à favoriser l'intensification de l'aménagement forestier par les provinces et l'industrie afin d'augmenter la possibilité réalisable annuelle et d'assurer ainsi la viabilité économique forestière du Canada. Dans l'immédiat, on met l'accent sur le rétablissement des terres forestières insuffisamment repourvues et sur l'amélioration des peuplements afin d'essayer d'augmenter la qualité et la quantité des terres forestières productives et de créer des possibilités d'emploi par la même occasion.

Les fonds d'aménagement forestier des terres fédérales, y compris ceux de l'acquisition de compétences techniques ainsi que de la prestation de conseils et de la formation technique, sont consacrés à l'établissement de ressources forestières durables, dont les autochtones peuvent vivre, sur les terres indiennes et à des activités d'aménagement forestier sur les autres terres fédérales (principalement celles du MDN). Cela créera localement des emplois, alimentera en bois des usines de transformation et illustrera les techniques d'aménagement forestier intensif.

Le SCF s'applique de plus en plus à établir des politiques et des programmes fédéraux dans l'intérêt de la main-d'oeuvre forestière, notamment par l'administration de programmes de création d'emplois forestiers à court terme et l'établissement d'une main-d'oeuvre forestière qualifiée. Le SCF coordonne et contrôle des programmes de création d'emplois ayant trait aux forêts, que finance EIC. Il ne cesse d'accroître ses capacités en vue de pouvoir intervenir dans les grands dossiers de l'heure concernant la forêt et les échanges commerciaux en mettant l'accent sur la gestion et la mise en valeur des ressources forestières.

2. Mandat

La principale loi régissant les activités du SCF est la Loi de 1966-1967 sur le développement des forêts et la recherche sylvicole. Cette loi autorise la réalisation de recherches sur la protection, l'aménagement et l'utilisation de ressources forestières, la conclusion d'ententes de protection, d'aménagement et d'utilisation des forêts, la réalisation d'études économiques et d'analyses du secteur forestier, la mise en oeuvre de programmes d'aménagement forestier sur les terres fédérales et la création de forêts expérimentales.

3. Objectif du Programme

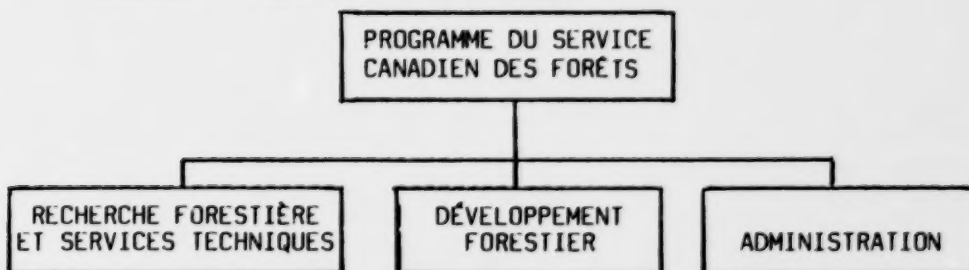
Le SCF a pour objectif de favoriser l'utilisation économique durable des ressources forestières du Canada grâce à l'aménagement forestier judicieux du point de vue de l'environnement.

A cet égard, le SCF essaie d'obtenir le maximum d'avantages sociaux et économiques des forêts privées et publiques et des activités forestières menées au Canada.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme est divisé en trois activités qui témoignent de ses principales orientations et des efforts faits en vue d'atteindre l'objectif susmentionné. Chaque activité est divisée à son tour de manière à faciliter la réalisation de cet objectif et l'exécution du Programme. Les activités du Programme sont indiquées au tableau 5.

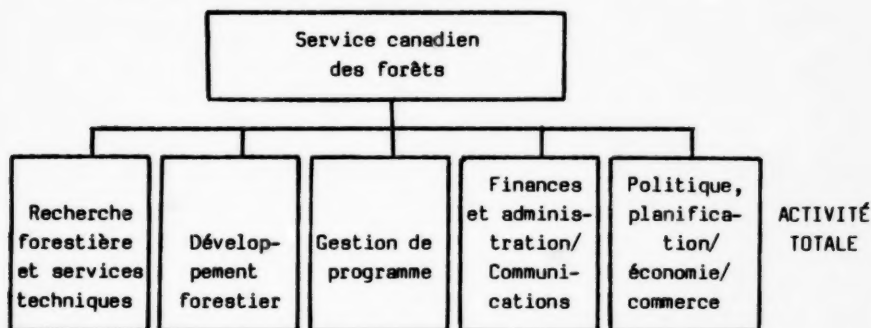
Tableau 5: Structure des activités



Organisation: Les activités du Programme sont administrées par la haute direction du Service (gestion du Programme) et quatre directions générales de l'administration centrale. L'exécution est assurée par les établissements forestiers et les bureaux régionaux de développement qui sont établis dans toutes les parties du pays; (voir page 4-51).

Les rapports entre l'organisation et la structure des activités du Programme sont indiqués au tableau 6, ainsi que la ventilation des ressources pour 1987-1988.

**Tableau 6: Ressources par organisation et activités en 1987-1988
(en milliers de dollars)**



Recherche forestière et services techniques	61,141	--	--	--	--	61,141
Développement forestier	--	131,591	--	--	--	131,591
Administration	--	--	3,213	23,655	2,054	28,922
	61,141	131,591	3,213	23,655	2,054	221,654
Années-personnes	826	163	53	167	46	1,255

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les forêts sont une des principales ressources renouvelables du Canada. Si elles sont dûment aménagées, elles continueront de présenter d'importants avantages pour l'économie canadienne. La contribution du secteur forestier à l'économie canadienne en terme de valeur de livraison des biens manufacturés était de 33 milliards de dollars en 1984. Ces livraisons ont contribué environ 13,7 milliards de dollars en valeur ajoutée au produit intérieur brut. Outre le fait qu'ils suffisent à répondre à la plupart des besoins intérieurs, les produits forestiers du Canada se classent au premier rang des exportations du Canada et interviennent pour un quart du commerce mondial des produits forestiers transformés. À l'heure actuelle, les ventes à l'étranger comportent un excédent commercial net annuel de 14 milliards de dollars. L'industrie de l'exploitation forestière, l'industrie du bois, l'industrie des pâtes et papiers et les industries connexes donnent de l'emploi directement à environ 270 000 travailleurs. L'analyse des collectivités vivant des forêts a indiqué qu'à chaque emploi en forêt, en scierie ou en fabrique correspond un autre emploi local et un deuxième emploi ailleurs dans l'économie nationale. Le secteur forestier intervient donc pour environ un emploi sur quinze au Canada, ce qui, de pair avec son incidence économique, en fait un facteur de bien-être social et économique exceptionnellement important au Canada.

Toutefois, le secteur forestier est aux prises avec de nombreux problèmes qui influent sur l'établissement des politiques et programmes fédéraux.

L'absence d'aménagement forestier méthodique dans le passé a entraîné une réduction des ressources forestières. La superficie totale des terres forestières productives du Canada est d'environ 220 millions d'hectares. À peu près 12% de ces terres n'ont pas été reboisées suffisamment et cette superficie augmente de 200 000 hectares (près de 1%) par année. La diminution des approvisionnements en bois, et particulièrement en bois de résineux, a été causée par les lacunes de l'aménagement forestier et les dommages attribuables aux maladies, aux incendies et à divers autres ravageurs non réprimés. La situation des approvisionnements ne peut être rectifiée que grâce à l'engagement des gouvernements de tous les paliers et de l'industrie forestière à prendre des mesures concrètes. L'implantation de pratiques d'aménagement forestier intensif, y compris la recherche et le développement suivis, est nécessaire à la santé et à la viabilité économique à long terme du secteur forestier et est un des principaux moyens par lesquels le SCF maintiendra et augmentera la part des marchés étrangers pour laquelle interviennent les produits canadiens.

Pour que le secteur forestier canadien soit compétitif sur les marchés mondiaux, il est également essentiel que des recherches se fassent dans des domaines de pointe, par exemple sur les nouvelles méthodes de lutte contre les ravageurs, sur les utilisations plus efficaces du bois et en génétique. Il devient de plus en plus important d'accroître les transferts technologiques et de faciliter une collaboration plus étroite entre les scientifiques et l'industrie forestière.

Les exportations canadiennes de produits forestiers ne sont écoulées que sur quelques marchés; 77% d'entre elles vont aux États-Unis, 9%, à la Communauté économique européenne, et 6%, au Japon. Cela rend le Canada particulièrement vulnérable face à des mesures protectionnistes qui pourraient nuire aux exportations canadiennes et réduire la part des produits canadiens sur les marchés internationaux.

Au cours des dix dernières années, le taux de chômage dans les industries forestières a augmenté de façon radicale, étant passé de 11,5% à 14,3%. Le domaine des opérations forestières et de l'exploitation a été particulièrement touché, le taux y étant passé de 18,7% à 26,9%. Par comparaison, le taux national moyen est actuellement de 10,5%.

Vu l'importance du secteur forestier pour le bien-être économique et social général des Canadiens, on doit s'assurer que ceux-ci soient bien informés tant sur le secteur lui-même que sur les défis à relever.

2. Initiatives

Voici quelles sont les principales initiatives pour le Programme en 1987-1988:

Recherche forestière et services techniques:

- Un programme d'échange en matière de science et de technologie sera mis en oeuvre afin de stimuler et de faciliter les transferts technologiques par des échanges d'employés et des collaborations avec des clients et des collaborateurs; le coût approximatif sera de 10 A-P et de 400 000 \$ en 1987-1988.
- La recherche de pointe en génétique forestière sera accentuée afin d'accroître la qualité génétique du matériel de plantation et, par conséquent, la productivité à long terme des forêts aménagées intensivement. Un programme mettant à profit une percée scientifique du SCF dans le domaine de la culture des tissus de mélèze sera notamment réalisé. Le SCF consacrera approximativement 200 000 \$ à ces travaux en 1987-1988.
- Les efforts visant à favoriser l'application des résultats de la recherche forestière par les transferts technologiques seront accrus; pour ce, on encouragera les réseaux d'information sur la croissance et la production dont le principal objectif sera d'assurer une utilisation efficace de l'information sur la croissance des arbres et des peuplements pour la prévision de la productivité future des forêts et la planification des calendriers de coupe et des régimes d'aménagement.
- Un nouveau programme consacré à l'identification, à la détermination des caractéristiques biologiques et à la répression du nématode du bois des pins se poursuivra. On étudiera un complexe du nématode du bois des pins et d'espèces apparentées comprenant le nématode et on cherchera à identifier les insectes qui propagent celui-ci. Ces études auront pour objectif d'établir plus clairement la nature de la menace pour les exportations canadiennes de résineux que représente ce ravageur peu connu et de rechercher des mécanismes pour la répression de celui-ci. Approximativement 200 000 \$ seront consacrés à ce programme en 1987-1988.

Développement forestier:

- L'aménagement forestier est assuré et encouragé de plus en plus par le truchement des ententes fédérales-provinciales, à frais partagés, sur le développement forestier qui visent à assurer à l'industrie forestière des approvisionnements en bois suffisants à long terme. De telles ententes sont

maintenant en vigueur dans toutes les provinces, et les dépenses fédérales-provinciales combinées s'y rattachant sont estimées à plus d'un milliard de dollars, (voir tableau 13, page 4-36). En 1987-1988, le gouvernement fédéral affectera à ces ententes, environ 126 millions, au total, dont 5,9 millions approximativement iront à la réalisation du volet forestier du Plan de développement économique de l'Est du Québec. Par ailleurs, ce sera la dernière année d'activité pour les deux ententes avec la Nouvelle-Écosse qui expirent le 31 mars 1987.

Administration:

- Une campagne nationale de sensibilisation à la forêt, appelée "L'Or vert", débutée en janvier 1987, est parrainée par le Conseil canadien des ministres des Forêts. Son objectif est d'informer les Canadiens sur l'importance du secteur forestier pour leur bien-être économique et social, sur l'importance d'instaurer des pratiques judicieuses d'aménagement forestier pour assurer l'avenir de la ressource forestière et sur la nécessité de comprendre et d'appuyer les efforts visant à assurer la viabilité de l'industrie et de la ressource forestières. Cette initiative coûtera au gouvernement fédéral approximativement un million de dollars en 1986-1987 et 1,25 million en 1987-1988. Les contributions totales du fédéral et des provinces en 1987 s'élèveront à quatre millions.
- La Direction des relations industrielles et commerciales du SCF continuera de travailler en étroite collaboration avec d'autres ministères et organismes fédéraux afin de déterminer et d'évaluer les incidences des politiques et des programmes sur le développement de l'industrie forestière. Cependant, on mettra l'accent sur les questions suivantes: les problèmes touchant le commerce bilatéral avec les États-Unis (fixation du prix des ressources forestières, mesures compensatoires), les négociations commerciales multilatérales (barrières non tarifaires, exigences phytosanitaires), l'augmentation de la participation aux organismes consultatifs internationaux et la consultation avec le secteur privé. On accordera également une importance spéciale au développement des marchés ainsi qu'à la stimulation du commerce des produits forestiers, activités qui viendront appuyer d'autres initiatives fédérales. On s'intéressera de façon particulière aux marchés en développement, comme ceux de la Chine et des pays de la ceinture du Pacifique.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Les initiatives annoncées pour 1985-1986 ont eu les résultats suivants:

Recherche forestière et services techniques:

- La recherche en 1985-1986 aura permis ce qui suit:
d'améliorer notre capacité de protéger les forêts canadiennes grâce à l'homologation et à l'application opérationnelle réussie de *Bacillus thuringiensis* (B.t.) pour la lutte contre la tordeuse du pin gris; de faire accepter des lignes directrices environnementales concernant l'exploitation sur les terrains en forte pente dans l'ouest du Canada; et de continuer à introduire des programmes d'amélioration des scieries en vue d'assurer une utilisation efficace des produits forestiers canadiens.
- Les efforts en vue de mettre au point des bio-techniques pour l'isolement et la culture d'un micro-organisme fixateur d'azote, *Frankia*, ont permis de produire plusieurs souches à forte capacité de fixation. Ces souches ont été mises à l'essai avec des variétés particulières d'aulnes en serre. Des essais sur le terrain des combinaisons les plus prometteuses sont réalisés afin d'évaluer le potentiel pour l'amélioration des terrains.
- En ce qui concerne les cultures d'embryons de mélèze, on a atteint l'étape précommerciale de développement, et il est maintenant possible de produire rapidement des plants d'arbre en laboratoire. On continue de travailler sur ces cultures en vue de mettre au point des techniques de tri génétique et d'autres méthodes nécessaires pour la multiplication végétative et l'amélioration génétique.

Développement forestier:

- Des programmes d'aménagement forestier ont été entrepris sur des propriétés fédérales et privées dans le cadre des ententes fédérales-provinciales sur le développement forestier. Les principaux secteurs de dépenses ont été les programmes d'aménagement forestier et de sylviculture, la recherche et le développement, les transferts technologiques, les communications et l'administration. Le montant total dépensé par le SCF en 1985-1986 s'est élevé à approximativement 92 millions de dollars, dont 5,2 millions ont été consacrés à la réalisation de plans d'aménagement forestier sur des petits boisés privés dans le cadre du Plan de développement économique de l'Est du Québec.

- Le SCF a dépensé dans le cadre des ententes 700 000 \$ pour l'aménagement forestier de propriétés fédérales, spécialement des terrains appartenant à la Défense nationale ou se trouvant à l'intérieur de réserves indiennes. Il a en outre offert conseils et avis à des gestionnaires de terres fédérales dans toutes les parties du pays en vue d'accroître la valeur de ces terres et de créer des possibilités d'emploi à l'échelle locale. Par exemple, à la base des Forces canadiennes de Gagetown, au Nouveau-Brunswick, on a procuré de l'emploi équivalant à 5500 semaines de travail en 1985-1986.

E. Efficacité du Programme

Le Programme du SCF vise à favoriser l'utilisation économique durable des ressources forestières du Canada grâce à l'aménagement forestier judicieux du point de vue de l'environnement afin de permettre l'augmentation des avantages sociaux et économiques tirés des forêts privées et publiques et des activités forestières menées au Canada. Ce Programme est réalisé en étroite collaboration avec divers organismes fédéraux, les gouvernements d'autres paliers et l'industrie forestière. C'est pourquoi il faut reconnaître que les réalisations sont associées non pas à la seule exécution du programme mais à la somme des contributions en collectivité forestière, comme en témoignent les mesures suivantes (voir le tableau 7).

La réalisation de l'objectif est actuellement contrôlée grâce à la mesure de l'apport au produit intérieur brut, de l'emploi dans le secteur forestier, des dépenses en capital, de la valeur des exportations de produits forestiers, du volume de bois produit et de la qualité de l'environnement.

Le SCF continue de développer des moyens plus aptes à mesurer son efficacité en matière de gestion du programme et d'allocation des ressources. En 1987-1988 tout particulièrement, le SCF va réviser ses exposés de résultats et de liens et les indicateurs de rendement tels que compris dans le cadre de la planification opérationnelle.

Tableau 7: Efficacité du Programme du Service canadien des forêts

<u>Mesure</u>	<u>Rendement</u>	<u>Année</u>
Apport au produit intérieur brut	11,4 milliards de dollars	1983
	(3,2%)	
	9,5 milliards de dollars	1982
	(2,9%)	
Emploi dans le secteur forestier	269,916	1984
	262,216	1983
Dépenses en capital (comprenant les dépenses de réparation)	4,2 milliards de dollars	1985
	3,4 milliards de dollars	1984
	2,9 milliards de dollars	1983
Volume de bois produit (bois rond)	167,5 millions de mètres cubes	1984
	151,9 millions de mètres cubes	1983
Valeur des exportations de produits forestiers	16,2 milliards de dollars	1985
	15,8 milliards de dollars	1984
	13,2 milliards de dollars	1983

Section II

Analyse par activité

A. Recherche forestière et services techniques

Objectif

Améliorer les ressources forestières par des recherches et des efforts de diffusion des connaissances en vue d'accroître la production forestière et d'améliorer l'aménagement des forêts.

Description

Cette activité contribue à l'amélioration des ressources forestières grâce à la recherche, à la mise au point, à la démonstration, à la mise en oeuvre et à la diffusion d'innovations visant à régler des problèmes et à augmenter l'efficacité et le rendement de l'aménagement forestier. Des recherches portant sur l'environnement forestier, la production forestière, l'utilisation des forêts et la protection des forêts contre les incendies, les insectes et les maladies sont effectuées, et les résultats de ces recherches sont publiés. Des conseils techniques et des renseignements scientifiques sont donnés à des ministères et organismes fédéraux, aux provinces, à l'industrie, à des établissements d'enseignement et à d'autres pays.

Dans le cadre de cette activité, le SCF administre des programmes spéciaux de collaboration en matière de recherche et apporte aux universités et à d'autres organismes qui y sont admissibles une aide financière pour la recherche dans le domaine forestier. Il fournit en outre des services spécialisés aux autres ministères et organismes fédéraux, aux provinces et à l'industrie forestière.

L'activité comprend les trois sous-activités suivantes:

Recherche forestière: La recherche effectuée porte sur la production, la protection (contre les incendies, les insectes et les maladies), l'environnement et l'utilisation des forêts; les résultats obtenus sont publiés. Les établissements régionaux de recherche s'intéressent à des problèmes locaux et diffusent les résultats de leurs recherches au secteur forestier.

Les recherches effectuées sur l'environnement forestier ont pour but d'évaluer l'incidence des pratiques forestières sur l'environnement ainsi que les répercussions des problèmes environnementaux sur la ressource forestière. Elles misent également à acquérir de nouvelles connaissances sur les écosystèmes forestiers. On s'intéresse particulièrement aux incidences de pluies acides sur la productivité à long terme des écosystèmes forestiers et à la modification de la toxicité des dépôts acides dans ces écosystèmes.

Les recherches sur la production forestière visent à hausser la qualité génétique des principales espèces d'arbres, à améliorer les méthodes de reboisement, à favoriser la croissance des arbres et des peuplements et à offrir de meilleurs systèmes d'aménagement forestier. Ces recherches ont pour objectif à long terme d'augmenter la productivité du secteur forestier.

Les recherches concernant la protection des forêts visent à accroître les connaissances dans les domaines de la biologie forestière et de la répression tant des insectes et des maladies des arbres que des espèces végétales indésirables. Elles ont également pour but d'améliorer les méthodes de prévision, de détection, de prévention et de suppression des incendies forestiers et les moyens de lutte contre les ravageurs, notamment les moyens biologiques et chimiques. Une attention spéciale est accordée aux ravageurs forestiers qui posent les problèmes les plus pressants et pour lesquels on cherche à mettre au point des méthodes qui, à la fois, permettent de réduire des dommages et causent le moins d'effets défavorables sur l'environnement.

Les recherches sur l'utilisation des forêts sont axées sur l'utilisation des ressources forestières et la mise au point des nouveaux produits (p. ex., des produits dérivés du bois tels les panneaux de grandes particules) ainsi que des codes et des normes qui sont nécessaires à la conservation de nos marchés étrangers. Des ententes de collaboration avec le secteur privé appuient les activités de recherche sur les produits du bois et la récolte du bois. Par ailleurs, on poursuit les recherches sur la valorisation énergétique des ressources forestières, de concert avec le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources.

Le secteur soutien des opérations fournit aux établissements de recherche des services de techniciens en laboratoire et des services dans les domaines de l'informatique, de la documentation, de l'analyse chimique et de la gestion des installations. Il assure les infrastructures nécessaires à l'acquisition de nouvelles connaissances, à la mise au point de nouvelles techniques et à la diffusion des résultats de la recherche.

Services forestiers: Le SCF réalise un programme de surveillance visant à déceler les maladies et les populations d'insectes attaquant les arbres, à contrôler leur évolution et à diffuser des informations sur leur distribution ainsi que sur leurs incidences sur la forêt. Il est également responsable de la tenue d'un inventaire informatisé des ressources forestières.

Les conseils techniques et les données sur les ressources forestières que l'on fournit, les transferts technologiques que l'on assure et l'information scientifique que l'on publie sont destinés à donner aux gestionnaires forestiers, à l'industrie et au grand public les renseignements nécessaires à un aménagement judicieux des forêts. En outre, des subventions et des contributions sont versées à des universités et à d'autres organismes admissibles pour encourager la recherche dans le domaine forestier.

Gestion et soutien du Programme: Cette sous-activité comprend la gestion du Programme et le soutien de la gestion.

Sommaire des ressources

L'activité "Recherche forestière et services techniques" compte pour approximativement 28% des dépenses totales prévues du SCF pour 1987-1988 et 66% du nombre total prévu d'années-personnes. Les ressources ont été alouées à la nouvelle structure des activités/programmes telle qu'elle est présentée au tableau 25 à la page 4-52.

Tableau 8: Sommaire des ressources pour l'activité
(en milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Recherche forestière	47,213	662	57,340	660	36,173	598
Services forestiers	8,774	131	10,660	132	11,044	162
Gestion et soutien du Programme	5,154	33	6,248	33	19,297	253
	61,141	826	74,248	825	66,514	1,013
Moins: recettes à valoir sur le crédit	--		--		(465)	
	61,141	826	74,248	825	66,049	1,013
Recettes à valoir sur le Trésor*	175		191		99	

Environ 63% des dépenses de l'activité servent à payer les frais touchant au personnel. Le tableau 21 de la page 4-47 indique des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions s'élevant à 10,8 millions de dollars, ce qui correspond à 18% du total des dépenses de l'activité.

* Recettes à valoir directement sur le Trésor et ne pouvant être déduites des dépenses par le SCF. Pour plus de détails sur les recettes, voir le tableau 22 à la section "Renseignements supplémentaires" (page 4-48).

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir "Sommaire des besoins financiers" à la section I (page 4-9).

Résultats financiers en 1985-1986

Les changements des besoins financiers en 1985-1986 sont résumés au tableau 9.

Tableau 9: Résultats financiers en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche forestière	36,173	31,451	4,722
Services forestiers	11,044	11,216	(172)
Gestion et soutien du Programme	19,297	53,240	(33,943)
	66,514	95,907	(29,393)
Moins: recettes à valoir sur le crédit	(465)	(505)	40
	66,049	95,402	(29,353)

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir "Examen des résultats financiers" à la section I (page 4-13).

Données sur le rendement et justification des ressources

La recherche forestière fournit les nouvelles connaissances et techniques nécessaires au règlement des problèmes existants, à la prévention de problèmes futurs et à l'amélioration des techniques d'aménagement forestier. Les techniques d'aménagement donnent une plus grande fiabilité à la production, tout en maintenant l'intégrité de la forêt. Les transferts technologiques sont un aspect important de l'activité; ils permettent à l'industrie forestière d'appliquer les progrès techniques réalisés grâce à la recherche. Par exemple, avec une subvention obtenue dans le cadre du Programme de coopération laboratoire-industrie et à partir de concepts élaborés au Centre forestier du Pacifique du SCF, une société a construit et mis à l'essai une ébrancheuse-écorceuse pouvant être utilisée dans les efforts de lutte contre le dendroctone du pin ponderosa. Un aspect connexe également important est d'assurer une collaboration étroite et des échanges au sein de la communauté scientifique, ce que le SCF encourage par un programme d'échange en matière de science et de technologie.

Recherche forestière: Des détails sur des initiatives particulières qui seront prises en 1987-1988 sont présentés par le secteur de recherche ci-dessous, ainsi qu'au tableau 10, à la page 4-30.

Les recherches dans le domaine de l'environnement forestier seront axées sur l'approfondissement des connaissances sur les processus à l'oeuvre dans les écosystèmes et sur les réactions de ces derniers à des agressions, comme celles que constituent les pratiques forestières, les pesticides et les pluies acides, afin de mettre au point des techniques réduisant au minimum les pressions exercées sur l'environnement.

Les recherches sur la production forestière continueront d'être axées sur la multiplication végétative et le génie génétique, l'objectif étant de raccourcir de beaucoup les délais de production de matériel génétiquement supérieur. On favorisera également une application efficace des données sur la croissance et la production de manière à accroître la productivité des forêts aménagées intensivement.

Les recherches sur la protection des forêts porteront principalement sur la mise au point de stratégies de lutte intégrée contre les ravageurs, y compris les méthodes biologiques, et sur l'amélioration des techniques de lutte contre les incendies. Ainsi, vu les importantes pertes causées par la tordeuse des bourgeons de l'épinette et les incendies, qui, ensemble, se chiffraient à environ 125 millions de mètres cubes par année (ou plus des trois quarts de la récolte annuelle nationale), on poursuivra les recherches portant sur les systèmes de lutte contre les incendies et sur les parasites non indigènes utilisables contre la tordeuse des bourgeons de l'épinette et d'autres ravageurs forestiers importants. Un nouveau système de lutte contre les feux de forêt mis au point par le SCF, qui a été mis en application avec succès au Québec, sera contrôlé, et on continuera de l'implanter en Ontario et en Colombie-Britannique en vue d'aider à réduire les coûts élevés des feux de forêt. On accroîtra les efforts en vue de la répression du nématode du bois des pins, ravageur apparu récemment, qui pose une menace sérieuse aux exportations de bois et de copeaux de résineux.

Dans les recherches sur l'utilisation des forêts, on continuera de mettre l'accent sur le programme consacré aux structures à charpente légère et plus particulièrement sur la modification des codes et des normes. Il devrait en résulter une utilisation plus efficace du bois; par exemple, la construction des maisons devra répondre à des normes de résistance mais demandera généralement moins de bois.

Les ressources du secteur du soutien opérationnel serviront à financer divers services tels que ceux offerts par les techniciens de laboratoire et d'autres services dans les domaines de l'informatique, de la documentation, de l'analyse chimique et de la gestion des installations. Environ 150 années-personnes et 15,6 millions de dollars sont affectés au fonctionnement des installations des établissements de recherche.

Les progrès des recherches se mesurent difficilement en une année; ils doivent être examinés sur une période plus longue. Voici des résultats obtenus récemment qui pourraient influencer considérablement la productivité du secteur forestier:

- Dans le domaine de la biotechnologie, les fonds accordés à des organismes privés pour des recherches sur des enzymes microbiennes agissant sur la digestion du bois fournissent de nouvelles techniques pour le recyclage et l'utilisation de la biomasse forestière. Une innovation récente concernant la transformation des fibres de bois en une pâte dissolvante de haute qualité améliore les possibilités de l'industrie canadienne relativement à la production de tissus, de détergents et de produits pharmaceutiques à partir du bois;
- Un système informatisé de lutte contre les feux de forêt mis au point à l'Institut forestier national de Petawawa a été mis en application avec succès à Maniwaki, au Québec;
- Le programme sur les structures à charpente légère a fourni des données concernant l'incidence des agents de préservation à l'eau sur la résistance du bois utilisé dans les fondations en bois, ce qui a permis à l'Association canadienne de normalisation de modifier et d'améliorer sa norme concernant ces utilisations du bois;
- L'appui donné à la recherche effectuée dans le secteur privé dans le domaine de la mécanisation forestière a permis de mettre au point des pneus larges à basse pression au sol qui ont été utilisés en exploitation forestière sur des engins de transport primaire. Ces pneus sont moins dommageables pour l'environnement et ils réduisent les coûts opérationnels pour l'industrie jusqu'à 50% dans certaines régions;
- Sous la présidence du SCF, une équipe composée de chercheurs de plusieurs organismes a été établie pour étudier des moyens d'accroître l'efficacité de *Bacillus thuringiensis* (B.t.) par la biotechnologie. Un gène responsable de la synthèse de la toxine de B.t. a déjà été isolé et cloné, et le mécanisme d'inactivation de la toxine par la lumière a été perçé.

Tableau 10: Recherches sur les ressources forestières

Secteur de recherche	milliers de \$	A-P	Résultats escomptés	Grands dossiers
Environnement forestier	4,100	75	Évaluer l'incidence des pratiques forestières sur l'environnement; étudier les répercussions des problèmes environnementaux sur la ressource forestière; et accroître les connaissances sur les écosystèmes forestiers.	- effets des pluies acides sur la productivité des forêts et des terrains - incidences des pratiques de régénération des forêts - fonctionnement du Dispositif national d'alerte rapide pour les pluies acides (DNARPA)

Tableau 10: Recherches sur les ressources forestières (suite)

Secteur de recherche	milliers de \$	A-P	Résultats escomptés	Grands dossiers
Environnement forestier (suite)				- incidence des systèmes de récolte sur la stabilité des environnements sensibles
Protection des forêts	8,794	199	Améliorer les peuplements forestiers, la qualité génétique des principales espèces d'arbres, les méthodes de reboisement, la croissance des arbres et des peuplements et les systèmes d'aménagement forestier.	- production et utilisation de la biomasse forestière - utilisation de la biotechnologie pour exploiter les possibilités de fixation d'azote d'essences forestières choisies - programme visant à mettre au point des pratiques pour l'élimination des espèces végétales indésirables afin d'accélérer la croissance des jeunes conifères - amélioration génétique d'essences forestières par la biotechnologie - transfert de techniques de reproduction clonale à des organismes provinciaux et industriels - lancement de coopératives sur la croissance et la production
Production des forêts	10,809	231	Accroître les connaissances dans les domaines de la biologie forestière et de la lutte contre les insectes et les maladies des arbres et les espèces végétales indésirables; améliorer les méthodes de prévention et d'extinction des feux de forêt ainsi que les méthodes de répression	- pertes causées par le dendroctone du pin ponderosa et la tordeuse des bourgeons de l'épinette - incidences des pesticides et de la répression biologique - incidences des systèmes de lutte contre les feux de forêt et réduction des pertes causées par ces feux

Tableau 10: Recherches sur les ressources forestières (suite)

Secteur de recherche	milliers de \$	A-P	Résultats escomptés	Grands dossiers
Production des forêts (suite)			des ravageurs, y compris les méthodes biologiques et chimiques.	- amélioration de l'efficacité de B.t. contre la tordeuse par la biotechnologie - caractéristiques biologiques et répression du nématode du bois des pins
Utilisation des forêts	7,918	7	Améliorer les méthodes de production d'énergie à partir des ressources forestières; mettre au point des techniques pour les produits du bois; et établir des codes et des normes	- mécanisation de la sylviculture - codes et normes applicables aux structures à charpente légère - amélioration de la qualité des produits et mise au point de nouvelles utilisations pour les produits forestiers

Services forestiers: Les techniques mises au point dans le cadre de la sous-activité "Recherche forestière" doivent être communiquées au secteur forestier. L'efficacité et le rendement de l'aménagement forestier augmenteront à mesure que ces techniques seront mises en application, et il en résultera une utilisation améliorée et plus judicieuse de la ressource forestière. Les dépenses prévues pour les services forestiers en 1987-1988 sont de 8,7 millions de dollars et de 131 années-personnes. Ces ressources serviront à réaliser un programme de transfert des connaissances et des techniques obtenues grâce à la recherche afin d'en faire profiter les provinces et les autres clients de la recherche, à effectuer des relevés des conditions relatives à une grande variété d'insectes et de maladies dans tous le pays, à surveiller l'évolution de ces conditions, à diffuser les données pertinentes, à obtenir diverses données sur les ressources forestières et à appuyer les études et la recherche dans le domaine forestier.

Gestion et soutien du Programme: En 1987-1988, il est prévu de consacrer 33 années-personnes et 5,2 millions de dollars, y compris 4,9 millions en contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, pour la direction et la coordination des programmes de recherche et la prestation de services de soutien à l'activité "Recherche forestière et services techniques".

B. Développement forestier

Objectif

Stimuler directement le développement régional dans le secteur forestier et encourager et appuyer le renouvellement forestier, le développement du marché de l'emploi dans le secteur, l'aménagement forestier intensif et une augmentation durable de la productivité forestière.

Description

Ententes de développement: Cette sous-activité vise à favoriser le développement du secteur forestier dans toutes les provinces par le truchement d'ententes fédérales-provinciales spéciales. De telles ententes sont en vigueur dans les dix provinces, et des ententes existent également avec trois associations de producteurs de bois. Ces ententes sont destinées à stimuler les provinces et l'industrie à accroître l'aménagement forestier afin de maintenir, dans l'immédiat, et d'augmenter, plus tard, la possibilité annuelle et, ainsi, d'assurer la viabilité économique du secteur forestier au Canada. Dans l'immédiat, l'accent est mis sur le rétablissement des terres forestières insuffisamment repourvues et sur l'amélioration des peuplements en vue d'augmenter la qualité et la quantité des terres forestières productives et de créer des possibilités d'emploi par la même occasion.

Programmes forestiers: Cette sous-activité a notamment pour objet de dresser des plans d'aménagement forestier applicables aux terres fédérales de concert avec des organismes fédéraux, tels le ministère de la Défense nationale (MDN) et le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (MAINC), et avec les Autochtones afin d'intensifier l'aménagement des forêts et d'assurer le non-épuisement des ressources forestières.

Ces plans sont destinés à stimuler un accroissement de l'aménagement forestier par les ministères et organismes fédéraux de manière à améliorer les ressources forestières des terres fédérales. Dans l'immédiat, ils visent le rétablissement des terres forestières insuffisamment reboisées et l'amélioration des peuplements sur les terres du MDN et les terres indiennes. Avec ces plans, on veut augmenter la qualité des terres forestières productives et créer des possibilités d'emploi par la même occasion.

Dans le domaine du développement du marché du travail forestier, on continue d'étudier les tendances démographiques et socio-économiques qui influent sur la main-d'oeuvre forestière afin de s'assurer que les politiques et programmes fédéraux cadrent avec la réalité en ce qui concerne la main-d'oeuvre forestière canadienne. Pour ce, on collabore avec Emploi et Immigration Canada à la mise sur pied d'initiatives visant à renforcer l'emploi dans le secteur forestier, par exemple, dans le cadre du Programme de la planification de l'emploi.

Gestion et soutien du Programme: Cette sous-activité consiste à assurer à la sous-activité "Développement forestier" la gestion et le soutien administratif requis pour la négociation et la mise en oeuvre des ententes fédérales-provinciales, à frais partagés, sur le développement forestier.

Sommaire des ressources

L'activité "Développement forestier" compte pour approximativement 59% des dépenses et 13% des années-personnes du SCF au total en 1987-1988. Les ressources ont été alouées à la nouvelle structure des activités/programmes telle qu'elle est présentée au tableau 25 à la page 4-52.

**Tableau 11: Sommaires des ressources par activité
(en milliers de dollars et années-personnes)**

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Ententes de développement	125,598	100	108,804	121	94,498	134
Programmes forestiers	4,002	48	3,544	72	1,034	60
Gestion et soutien du Programme	2,558	15	2,325	17	11,496	19
	132,158	163	114,673	210	107,028	213
Moins: recettes à valoir sur le crédit	(567)		(529)		--	
	131,591	163	114,144	210	107,028	213
Recettes à valoir sur le Trésor*	--		43		90	

Environ 6% des dépenses de l'activité servent à payer les frais touchant au personnel. Le tableau 21, à la page 4-47, indique des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions s'élevant à 114,6 millions de dollars, ce qui correspond à 87% du total des dépenses de l'activité.

Le recouvrement des frais pour des services relatifs fournis par d'autres ministères pour l'entretien des terres fédérales procure des recettes d'environ 567 000 \$ qui sont portées sur le crédit pour leur utilisation dans le cadre du Programme.

* Recettes à valoir directement sur le Trésor et ne pouvant être déduites des dépenses par le SCF. Pour plus de détails sur les recettes, voir le tableau 22 à la section "Renseignements supplémentaires", (page 4-48).

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir "Sommaire des besoins financiers" à la section I (page 4-9).

Résultats financiers en 1985-1986

Les changements des besoins financiers en 1985-1986 sont résumés au tableau 12.

Tableau 12: Résultats financiers en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Ententes de développement	94,498	72,515	21,983
Programmes forestiers	1,034	--	1,034
Gestion et soutien du Programme	11,496	--	11,496
	107,028	72,515	34,513

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir "Examen des résultats financiers" à la section I (page 4-13).

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité "Développement forestier" vise à assurer une utilisation économique et durable de la ressource forestière par la promotion de l'aménagement systématique des forêts dans les ententes fédérales-provinciales sur le développement forestier et par le développement du marché du travail forestier.

Quatre-vingt-quinze pour cent des ressources consacrées à l'activité sont affectées à ces ententes fédérales-provinciales. Les niveaux des ressources sont en fonction du nombre d'ententes fédérales-provinciales négociées pendant l'année financière et du degré de participation du SCF dans l'application directe de chaque entente. De plus, le niveau de financement des ententes dépend de facteurs tels que l'importance du secteur forestier dans la province en cause, les besoins du secteur forestier et les possibilités financières de la province, tous ces facteurs étant pris en considération au cours des négociations.

Le tableau 13 indique en détail les fonds approuvés des ententes fédérales-provinciales sur le développement forestier en vigueur actuellement.

Tableau 13: Ententes autorisées sur le développement forestier - 1987-1988 (en milliers de dollars)

Province	Période visée	Prévu au 31 mars 1987	Budget 1987-1988	Années Futures	Total
Terre-Neuve	1986-1990	7,350	8,750	17,500	33,600
Ile-du-Prince-Édouard	1983-1988	8,925	4,212	551	13,688
Nouveau-Brunswick	1984-1989	21,927	8,983	11,390	42,300
Nouvelle-Écosse (ancienne entente)	1982-1988	26,844	--	1,519	28,363
Nouvelle-Écosse (nouvelle entente)	1984-1988	12,105	269	4,626	17,000
Québec	1985-1990	42,121	33,184	74,695	150,000
Plan de développement de l'Est du Québec	1983-1988	17,527	5,981	404	23,912
Ontario	1984-1989	32,059	17,862	25,079	75,000
Manitoba	1984-1989	7,684	2,508	3,388	13,580
Saskatchewan	1984-1989	7,371	2,246	4,383	14,000
Alberta	1984-1989	4,357	2,883	4,260	11,500
Colombie-Britannique	1985-1990	28,969	38,720	82,311	150,000
Total		217,239	125,598	230,106	572,943

Un autre champ de l'activité "Développement forestier" concerne l'élaboration et la mise en oeuvre de programmes d'aménagement forestier intensif pour les terres relevant de la compétence fédérale. Ces programmes mettent l'accent sur la création de possibilités d'emploi pour les Autochtones et ils sont établis de concert avec ceux-ci de même qu'avec d'autres ministères dont celui des Affaires indiennes et du Nord canadien. Une aide financière initiale est fournie pour le démarrage, les compétences techniques, les conseils et la formation; l'objectif est d'assurer aux Autochtones une ressource forestière qui ne s'épuise pas. Les activités d'aménagement forestier réalisées sur d'autres terres fédérales sont conçues de manière à tirer le maximum d'avantages de la ressource forestière, en créant de l'emploi à l'échelle locale, en augmentant l'approvisionnement local en bois et en démontrant des modes d'aménagement forestier intensif.

Par ailleurs, l'activité contribue à l'élaboration de politiques et de programmes visant la création de possibilités d'emploi dans le secteur forestier, partout au pays, en vue d'assurer la disponibilité future d'une main-d'oeuvre forestière qualifiée.

En 1987-1988, le SCF dépensera sous forme de contributions 126 millions de dollars, dont approximativement six millions pour la réalisation du volet forestier du Plan de développement de l'Est du Québec. Ce plan comprend un programme commencé en 1984 et mis en oeuvre directement par le gouvernement fédéral avec un budget total de 23,9 millions pour cinq ans. Les contributions du gouvernement fédéral au cours des cinq années serviront à des travaux d'aménagement forestier, à

des transferts technologiques, à des études techniques et économiques, à l'administration et au fonctionnement. Le Plan touche trois associations de producteurs de bois représentant environ 12 000 propriétaires de boisés.

Voici quelques réalisations récentes de l'activité:

- Dans le cadre des ententes avec la Nouvelle-Écosse, des traitements sylvicoles ont été appliqués sur plus de 90 000 ha de terres forestières. De même, plus de 4 000 propriétaires fonciers ont effectué des travaux culturaux et de plantation sur 60 000 ha de la forêt privée, et la capacité des pépinières est passée de 7 à 20 millions de semis en contenants par année;
- Au cours des deux premières années (1984-1986) de l'entente sur le renouvellement forestier avec le Nouveau-Brunswick, plus de 42 000 ha de terres forestières publiques et privées ont reçus des traitements sylvicoles;
- Dans le cadre du programme forestier du Plan de développement de l'Est du Québec, plus de 2 700 plans d'aménagement forestier couvrant 125 000 ha ont déjà été préparés, et plus de 3 500 propriétaires de boisés ont entrepris des activités sylvicoles sur plus de 14 400 ha;
- Au cours de la première année de l'entente sur le développement des ressources forestières avec l'Ontario, on a effectué des travaux de régénération sur 22 500 ha, on a appliqué des soins culturaux sur 9 700 ha et on a préparé le terrain sur 40 000 ha;
- Au cours de la première année de l'entente sur le développement forestier avec la Saskatchewan, on a préparé plus de 4 000 ha à des fins de régénération et on a planté plus de deux millions d'arbres;
- Grâce aux ententes sur le développement forestier, les gouvernements provinciaux consacrent maintenant un montant additionnel de 504 millions de dollars aux activités d'aménagement forestier, et les propriétaires de boisés ainsi que l'industrie investissent davantage dans l'aménagement forestier de leurs terrains. Le total des dépenses par tous les paliers de gouvernement dans le cadre de ces ententes dépassera un milliard de dollars au cours de la période couverte par celles-ci; (voir la contribution fédérale, tableau 13, page 4-36).

C. Administration

Objectif

Assurer efficacement l'établissement et la mise en oeuvre de politiques, de programmes et de services à l'appui du Programme du Service canadien des forêts.

Description

L'activité "Administration" correspond, non seulement à des besoins particuliers des deux autres activités du Programme, par exemple, par la prestation de services relatifs au personnel et aux finances, mais répond aussi au grand mandat du SCF pour la réalisation de l'objectif du Programme en ce qui concerne, par exemple, le rôle de meneur que doit jouer le SCF, l'élaboration de politiques et la production d'informations économiques appropriées sur le secteur forestier. En somme, elle assure les services nécessaires à la réalisation de l'objectif du Programme. Elle comprend les trois sous-activités suivantes:

Finances et administration: Cette sous-activité comprend les services des finances, de l'administration, du personnel et des communications. Des sections à l'administration centrale et dans les régions fournissent ces services de soutien communs qui aident toutes les composantes des services opérationnels et de la gestion au SCF à s'acquitter de leurs responsabilités.

Politique, planification, économie et commerce: Cette sous-activité consiste à établir les politiques et les programmes du SCF, à donner des renseignements et des conseils de nature économique et à s'occuper des questions, des problèmes et des possibilités qui concernent l'industrie, le commerce et les affaires internationales en général et qui intéressent le secteur forestier.

Gestion du programme et soutien de la direction: Cette sous-activité est assurée par le sous-ministre associé, le sous-ministre adjoint, les directeurs généraux à l'administration centrale et dans les régions, les directeurs des instituts et leur personnel immédiat. Ensemble, ils indiquent la voie à suivre, établissent des stratégies, évaluent, recommandent et prennent des décisions sur les politiques, les programmes, les priorités et les ressources.

Sommaire des ressources

L'activité "Administration" compte pour approximativement 13% des dépenses et 21% des années-personnes du SCF au total en 1987-1988. Les ressources ont été allouées à la nouvelle structure d'activité telle qu'elle est présentée au tableau 25 à la page 4-52.

Tableau 14: Sommaire des ressources pour l'activité
(en milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Finances et administration	23,655	166	32,595	164	26,622	63
Politique, planification, économie et commerce	2,054	47	2,824	46	3,645	17
Gestion du Programme et soutien de la direction	3,213	53	4,430	52	4,048	17
	28,922	266	39,849	262	34,315	97
Recettes à valoir sur le Trésor*	52		52		428	

Environ 40% des dépenses de l'activité servent à payer les frais touchant au personnel. Le tableau 21, à la page 4-47, indique des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions s'élevant à 0,5 million de dollars, ce qui correspond à 2% du total des dépenses de l'activité. Les dépenses en capital, qui comptent pour 38% du total, se chiffrent à 10,7 millions, dont 5,8 servent à la construction et à la réfection d'installations importantes.

* Recettes à valoir directement sur le Trésor et ne pouvant être déduites des dépenses par le SCF. Pour plus de détails sur les recettes, voir le tableau 22 à section "Renseignements supplémentaires (page 4-48).

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir "Sommaire des besoins financiers" à la section I (page 4-9).

Résultats financiers en 1985-1986

Les changements des besoins financiers en 1985-1986 sont résumés au tableau 15.

Tableau 15: Résultats financiers en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Gestion du Programme et soutien de la direction	4,048	2,366	1,682
Finances et administration	26,622	2,832	23,790
Politique, planification, économie et commerce	3,645	2,353	1,292
	34,315	7,551	26,764

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir "Examen des résultats financiers" à la section I (page 4-13).

Données sur le rendement et justification des ressources

Les services fournis dans le cadre de l'activité "Administration" appuient la réalisation de l'objectif du Programme du SCF qui est de favoriser une utilisation économique et durable de la ressource forestière au Canada et d'assurer l'obtention continue d'avantages sociaux et économiques de ces ressources.

Voici de façon plus détaillée des moyens qui seront pris en 1987-1988 pour aider à la réalisation de cet objectif:

- Le SCF représentera l'organisme fédéral compétent en matière d'activités forestières et il assumera un rôle de meneur à l'échelle nationale en continuant de participer pleinement à une campagne nationale de sensibilisation au secteur forestier lancée en janvier 1987. Parrainée par le Conseil canadien des ministres des Forêts, cette campagne recevra 1 million de dollars en 1985-1987 et 1,25 million de dollars en 1987-1988 du gouvernement fédéral. Elle répond au besoin d'assurer à long terme un apport soutenu d'avantages sociaux et économiques du secteur forestier et représente un important effort de collaboration de la part du gouvernement fédéral, des provinces et des territoires pour aider le secteur forestier. Elle vise à informer les Canadiens sur l'importance d'une gestion judicieuse de la ressource forestière et la nécessité d'un appui important du public au secteur forestier;
- Le SCF, de concert avec d'autres ministères et organismes fédéraux, se penchera sur des initiatives ou des problèmes touchant le commerce avec les États-Unis et s'intéressera aux négociations commerciales multilatérales dans le but de favoriser l'accès des produits forestiers canadiens aux

marchés étrangers. Des activités de promotion seront également effectuées pour favoriser le développement des marchés, et plus particulièrement les marchés de la Chine et des pays de la ceinture du Pacifique;

- La Direction générale des finances et de l'administration, en collaboration avec les groupes des services centraux d'Agriculture Canada et avec d'autres ministères, s'efforce d'améliorer les systèmes financiers et administratifs du SCF. L'obtention, au moment voulu, de données financières et administratives complètes et exactes est essentielle pour assurer une gestion adéquate et efficace du Programme conformément aux priorités stratégiques et opérationnelles;
- Les pratiques de gestion financière seront examinées et révisées, et une attention particulière sera accordée aux contrôles de l'administration des ententes fédérales-provinciales concernant le développement forestier. En outre, la Direction générale des finances et de l'administration continuera sa vérification des contributions versées dans le cadre de ces ententes et élargira ses activités afin d'examiner les paiements versés dans le cadre d'un certain nombre d'ententes visant le financement de la recherche et du développement;
- L'amélioration des installations des centres forestiers du SCF est indispensable pour assurer l'efficacité continue des programmes de recherche et de développement du SCF dans tout le pays. Au cours des cinq dernières années, approximativement 49,5 millions de dollars ont été affectés à la construction et à la rénovation des centres forestiers du Pacifique, des Grands Lacs et des Laurentides. Les travaux prévus seront terminés suivant l'échéancier cette année. Voir "Détail des grands projets d'immobilisations" à la section III (page 4-46).

Section III **Renseignements supplémentaires**

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du SCF sont présentées au tableau 16.

**Tableau 16: Détail des besoins financiers par article
(en milliers de dollars)**

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel			
Traitements et salaires	49,530	49,342	47,491
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	7,430	6,767	7,482
Autres	730	730	914
	57,690	56,839	55,887
Biens et Services			
Transports et communications	5,264	6,044	5,725
Information	1,356	1,577	788
Services professionnels et spéciaux	14,545	16,710	8,846
Locations	558	656	718
Services publics, fournitures et approvisionnements	4,760	5,442	5,030
Achats de services de réparation et d'entretien	27	20	926
Toutes autres dépenses	80	53	14
	26,590	30,502	22,047
Recettes nettes en vertu d'un crédit	567	529	458
Total des dépenses de fonctionnement	83,713	86,812	77,476
Capital			
Transports et communications	--	--	32
Services professionnels et spéciaux	--	--	571
Locations	--	--	59
Achats de services de réparation et d'entretien	--	--	118
Services publics, fournitures et approvisionnements	--	--	35

**Tableau 16: Détail des besoins financiers par article
(en milliers de dollars) - Suite**

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Construction et acquisition de terrains, bâtiments et ouvrages	6,176	13,342	16,039
Construction et acquisition de machines et de matériel	5,863	9,175	8,678
Toutes autres dépenses	--	--	20
	12,039	22,517	25,552
Recettes nettes en vertu d'un crédit	--	--	7
Capital	12,039	22,517	25,545
Paielements de transfert			
Subventions	144	2,829	3,051
Contributions	125,758	116,083	101,320
Total des dépenses	221,654	228,241*	207,392

* Le tableau ne renferme pas une demande de remboursement de 2,2 millions soumise au Conseil du Trésor après le 1er décembre 1986.

2. Besoins en personnel

Les frais touchant le personnel du SCF, qui sont de \$57 690 000 \$, représentent 69% du total des dépenses de fonctionnement et 26% du total des dépenses du Programme. Des renseignements sur les années-personnes sont présentés aux tableaux 17 et 18.

Tableau 17: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Recherche forestière et services techniques	826	825	1,013
Développement forestier	163	210	213
Administration	266	262	97
	1,255	1,297	1,323

Tableau 18: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Gestion exécutive	44	48	48	51,400-100,700	64,942
Scientifique et professionnelle					
Sciences biologiques	22	24	21	17,354-70,800	41,285
Chimie	4	5	6	16,885-70,800	35,499
Économie, sociologie et statistique	31	31	29	15,116-67,700	50,954
Génie et arpentage	3	1	--	24,845-79,200	49,984
Sciences forestières	136	136	146	17,354-70,800	41,418
Bibliotéconomie	5	5	5	21,932-50,712	33,758
Sciences physiques	7	7	7	19,282-70,800	50,303
Recherche scientifique	202	209	205	30,256-73,430	57,165
Autres	2	2	--	--	59,614
Administration et service extérieur					
Services administratifs	31	30	26	16,955-58,562	38,604
Commerce	17	11	10	15,635-64,521	55,247
Gestion des systèmes d'ordinateurs	32	30	28	20,103-65,808	37,244
Gestion des finances	22	22	24	16,161-57,980	39,728
Services d'information	34	28	31	14,581-57,980	40,054
Gestion du personnel	--	1	--	22,940-63,870	-
Administration des programmes	7	11	6	14,939-62,268	40,752
Achat et approvisionnement	6	7	4	15,192-57,980	32,954
Autres (personnel exclu)	10	8	--	--	41,200
Technique					
Dessin et illustration	5	6	6	17,248-44,693	29,727
Électronique	1	2	2	17,632-55,114	--
Soutien technologique et scientifique	324	346	340	15,078-54,620	32,450
Techniciens divers	15	13	14	13,568-59,792	32,765
Photographie	4	4	4	19,071-34,751	30,045
Soutien des sciences sociales	13	17	18	13,568-62,028	34,249

Tableau 18: Détail des besoins en personnel (suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Soutien administratif					
Traitement mécanique des données	6	6	6	14,338-39,870	23,820
Commis aux écritures et aux règlements	100	94	111	13,887-34,086	22,909
Secrétariat, sténographie et dactylographie	75	68	70	13,569-34,304	22,917
Mécanographie	4	9	7	13,600-27,137	20,185
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	62	64	76	15,632-42,367	24,109
Services divers	17	15	14	13,754-44,350	23,968
Chauffage, force motrice et opération de machines fixes	14	14	18	20,787-40,739	26,800

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 19 présente un résumé par principale catégorie des dépenses en capital du SCF. Le tableau 20 présente le détail des grands projets d'immobilisations, c'est-à-dire de ceux qui commandent des dépenses d'au moins 250 000 \$.

Tableau 19: Répartition des dépenses en capital (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Grands travaux de construction	2,998	10,103	13,166
Petits travaux de construction	3,178	3,239	2,888
Acquisition de matériel	5,863	9,175	9,491
	12,039	22,517	25,545

Tableau 20: Détail des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Coût total estimatif antérieur	Coût total estima- tif actuel	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1987	Budget des dépenses 1987-1988	Besoins des années futures
Centre forestier des Grands lacs, Sault-Sainte-Marie (Ontario)	17,430	17,304	17,304	--	--
Centre forestier des Laurentides Sainte-Foy (Québec)	18,100	18,828	15,830	2,998	--
Centre forestier du Pacifique, Victoria (C.-B.)	14,000	14,035	14,035	--	--

4. Paiements de transfer

Tableau 21: Détail des subventions et contributions (\$)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Subventions			
Association forestière du Canada	50,000	50,000	50,000
Institut forestier d'Oxford	10,500	10,500	10,500
Festival de la forêt	5,000	5,000	5,000
Subventions aux universités pour des travaux particuliers de recherche sur les forêts	78,500	2,158,000	2,289,000
Programme de bourses du Canada	--	605,000	580,000
Subvention à la "Richard Ste. Barbe Baker Foundation"	--	--	96,000
Subvention au Mouvement Aménagement Jeunesse	--	--	20,000
Total des subventions	144,000	2,828,500	3,050,500
Contributions			
Institut canadien de recherches en génie forestier	1,600,000	1,600,000	1,600,000
Contribution au Conseil du peuplier du Canada	7,000	7,000	7,000
Contribution à l'Agence internationale de l'Énergie/Entente sur l'énergie forestière	172,000	172,000	172,000
Contribution à la société FORINTEK du Canada	4,850,000	4,600,000	4,400,000
Contributions au Centre interservices des feux de forêt du Canada	55,000	55,000	46,000
Contribution à la Société du complexe sylvicole des Maritimes	3,893,000	12,969,000	4,242,000
Contributions à des organismes provinciaux et à des particuliers quant aux initiatives de développement forestier et des ententes auxiliaires aux fins du rétablissement économique et socio-économique	114,636,000	92,365,000	85,079,000
Contribution à l'Université de Moncton	--	910,000	1,150,000
Contribution au Council of Forest Industries of B.C.	45,000	45,000	180,000
Contribution à l'École des gardes forestiers des Maritimes	--	2,860,000	3,700,000
Contribution à l'Université de la Colombie-Britannique	500,000	500,000	744,000
Total des contributions	125,758,000	116,083,000	101,320,000
Total des subventions et contributions	125,902,000	118,911,500	104,370,500

5. Recettes

Le tableau 22 présente une liste de recettes engendrées par le Programme. Les recettes portées sur le crédit qui autrefois étaient utilisées dans le cadre de l'activité "Recherche forestière et services techniques" servent maintenant à l'activité "Développement forestier". Les recettes portées sur le Trésor ne peuvent pas être utilisées dans le cadre du Programme.

Tableau 22: Sources des recettes (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Recettes à valoir sur le crédit			
Recherche forestière et services techniques - divers recouvrements	--	--	465
Développement forestier	567	529	--
	567	529	465
Recettes à valoir sur le Trésor			
Recherche forestière et services techniques			
Remboursement des dépenses des années précédentes - autres	13	13	49
Produit des ventes	55	55	--
Location de chambres et de maisons	92	80	27
Ajustement des "CAPAFE" des années antérieures	15	15	23
Repas	--	28	--
Développement forestier			
Remboursement des dépenses des années précédentes - autres	--	43	15
Permis de coupe	--	--	31
Location de chambres et de maisons	--	--	6
Ajustement des "CAPAFE" des années antérieures	--	--	38

Tableau 22: Sources de recettes (en milliers de dollars) - suite

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Administration			
Remboursement des dépenses des années précédentes - autres	21	21	165
Produit des ventes	31	31	116
Permis de coupe	--	--	8
Location de chambres et de maisons	--	--	54
Ajustement des "CAPAFE" des années antérieures	--	--	85
	227	286	617
	794	815	1,082

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés et législatifs. Mais il faut aussi tenir compte des services reçus sans frais et des recettes non fiscales portées directement sur le Trésor pour établir le coût estimatif net du Programme.

**Tableau 23: Coût net du Programme pour 1987-1988
(en milliers de dollars)**

Budget principal 1987-1988	Plus Autres Coûts*	Coût total du Programme	Moins Recettes**	Coût estimatif net du Programme	
				1987-1988	1986-1987
222,221	11,629	233,850	794	233,056	240,509

* Les autres coûts de 11 629 000 \$ comprennent:

(en milliers de dollars)

- locaux fournis sans frais par Travaux
publics Canada et Agriculture Canada 10,289
- services fournis sans frais par
Approvisionnement et Services Canada 71

(en milliers de dollars)

●	avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	1,151
●	contribution de l'employeur aux dédommagements payés par Travail Canada	118
**	Les recettes de 794 000 \$ comprennent:	
●	recettes à valoir sur le crédit	567
●	recettes portées directement sur le Trésor	227

(Voir le tableau 22 pour plus de détails sur les recettes.)

B. Autres Renseignements

1. Établissements par province

Le tableau 24 présente une liste des établissements par province.

Tableau 24: Établissements par province

Province	Ville	Établissement	Sous-bureau de développement
Terre-Neuve Nouveau-Brunswick Nouvelle-Écosse Île-du-Prince-Édouard	St. John's Fredericton Truro Charlottetown	Centre forestier de Terre-Neuve SCF Maritimes	Truro Charlottetown
Québec	Sainte-Foy Rimouski Hull Val-d'Or	Centre forestier des Laurentides Administration centrale du SCF	Rimouski Val-d'Or
Ontario	Sault-Sainte-Marie Sault-Sainte-Marie Chalk River	Centre forestier des Grands lacs Institut pour la répression des ravageurs forestiers Institut forestier national de Petawawa	
Manitoba	Winnipeg		Winnipeg
Saskatchewan	Prince Albert		Prince Albert
Alberta	Edmonton	Centre forestier du Nord	
Colombie-Britannique	Victoria Prince George	Centre forestier du Pacifique	Prince George

2. Tableau comparatif - ancienne et nouvelle structures des activités/programmes

Tableau 25: Tableau comparatif entre la nouvelle et ancienne structures des activités/programmes utilisant les dollars et années-personnes du budget principal pour 1986-1987

NOUVELLE STRUCTURE DES PROGRAMMES ET ACTIVITÉS	ANCIENNE STRUCTURE DES PROGRAMMES ET ACTIVITÉS						Total	Années- personnes
	PROGRAMME DE GESTION ET D'ADMINISTRATION	PROGRAMME AGRO-ALIMENTAIRE	PROGRAMME DU SERVICE CANADIEN DES FORÊTS			PROGRAMME DE LA COMMISSION CANADIENNE DES OcéANS		
			Recherche forestière et services techniques	Développement forestier	Administration			
PROGRAMME DE GESTION ET D'ADMINISTRATION	58 823	290	--	--	--	--	59 113	1 054
PROGRAMME AGRO-ALIMENTAIRE	4 131	1 244 235	--	--	--	--	1 248 366	9 444
PROGRAMME DU SERVICE CANADIEN DES FORÊTS								
Recherche forestière et services techniques	--	--	68 170	--	--	--	68 170	825
Développement forestier	--	--	--	113 049	--	--	113 049	187
Administration	382	--	--	--	36 461	--	36 843	242
PROGRAMME DES CÔTES ET OcéANEAUX	2 044	110 841	--	--	--	47 906	160 811	948
Total	65 400	1 375 366	68 170	113 049	36 461	47 906	1 706 372	--
Années-personnes	1 139	9 630	825	187	254	925	--	12 940

**Programme des céréales et
oléagineux**

Plan de dépenses 1987-1988



Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses	5-4
B. Emploi des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics	5-5

Section 1

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988	
1. Points saillants	5-6
2. Sommaire des besoins financiers	5-7
B. Rendement récent	
1. Points saillants	5-10
2. Examen des résultats financiers	5-11
C. Données de base	
1. Introduction	5-12
2. Mandat	5-13
3. Objectif du Programme	5-13
4. Organisation du Programme en vue de son exécution	5-13
D. Perspective de planification	
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme	5-15
2. Initiatives	5-17
3. Etat des initiatives annoncées antérieurement	5-17
E. Efficacité du Programme	5-18

Section II

Analyse par activité

A. Commission canadienne des grains	5-20
B. Stabilisation et soutien industriels	5-28
C. Gestion et administration	5-32

Section III

Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme	
1. Besoins financiers par article	5-36
2. Besoins en personnel	5-37
3. Dépenses en capital	5-39
4. Paiements de transfert	5-40
5. Recettes	5-41
6. Coût net du Programme	5-42
B. Autres renseignements	
1. Tableau comparatif - ancienne et nouvelle structures des activités	5-43
C. Compte spécial	
1. Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest	5-44

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
Programme des céréales et oléagineux		
35 Dépenses de fonctionnement	7 406	7 121
40 Dépenses de fonctionnement	42 037	42 880
(S) Paiement au titre de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	10 000	10 000
(S) Paiements au titre de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	99 000	96 000
(S) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 274	4 810
Total du Programme	163 717	160 811

Crédits - Libellé et montants

Crédit (dollars)	Budget principal 1987-1988
Programme des céréales et oléagineux	
35 Céréales et oléagineux - Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au Budget et contributions, y compris l'autorisation d'effectuer le paiement de commissions pour des services fournis conformément à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	7 406 000
40 Céréales et oléagineux - Commission canadienne des grains - Dépenses de fonctionnement et contributions	42 037 000

Programme par activité (1)

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988					
	Années- personnes autorisées	Budgétaire			Total	Budget principal 1986-1987
		Fonction- nement	Capital	Paie- ments de transfert		
Commission canadienne des grains	910	45 728	1 259	5	46 992	47 372
Stabilisation et soutien industriels	24	100 360	--	13 781	114 141	110 858
Gestion et administration	34	2 584	--	--	2 584	2 581
	968	148 672	1 259	13 786	163 717	160 811
Années-personnes autorisées pour 1986-1987	968					

- (1) Dans le reste du Plan des dépenses du Programme, les données sur les ressources annuelles ont été remaniées pour tenir compte de la nouvelle structure des activités de programme. Le tableau 20 de la page 5-43 établit un rapprochement et une comparaison entre la structure de 1986-1987 et celle qu'on utilise actuellement.

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics (1)

Crédit (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Programme des céréales et oléagineux			
50 Dépenses du Programme	42 256 000	35 829 000	33 400 381
(5) Contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	4 446 000	4 904 000	4 904 000
(5) Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	--	1 359	1 359
Total du Programme - budgétaire	46 702 000	40 734 359	38 305 740

- (1) Cet extrait est présenté de la même façon que dans l'ancienne structure des activités de programme. Dans le reste du document, les données sur les ressources de 1985-1986 ont été remaniées pour tenir compte de la nouvelle structure.

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

Les objectifs du Programme de la Commission canadienne des grains pour 1987-1988 sont les suivants:

Commission canadienne des grains:

- Rendre les opérations plus efficaces, c'est-à-dire:
 - obtenir un taux de précision de 99.2 % à l'égard des premières inspections visuelles de classement (voir la page 5-23);
 - accroître la quantité de céréales pesées par heure-personne (norme de 245 tonnes) d'au moins 3 % (voir la page 5-24);
 - accroître d'au moins 2,5 % le nombre d'inspections des systèmes de pesage par heure-personne (voir la page 5-24).
 - accroître de 5 % le nombre d'heures consacrées à la collecte, à la compilation et à la publication des statistiques sur les grains (voir la page 5-24).
- Localiser et éliminer la totalité (100 %) des wagonnées contaminées par les pesticides, avant qu'elles ne s'introduisent dans le réseau des silos-éleveurs terminus (voir la page 5-25).
- Porter à 60 (hausse de 50 %) le nombre de vérifications comptables auprès des détenteurs de permis (voir la page 5-24).

Stabilisation et soutien industriels:

- Assurer le suivi de l'examen, effectué par le Comité permanent de l'agriculture, du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest (voir la page 5-30).

Gestion et administration:

- Mettre au point une première stratégie globale pour intégrer les initiatives et les activités fédérales, provinciales et privées depuis le stade de la recherche et du développement jusqu'à celui de la promotion et du développement des marchés d'exportation (voir la page 5-34).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence	Détails à la page
Commission canadienne des grains	46 992	44 706	2 286	5-22
Stabilisation et soutien industriels	114 141 (1)	405 272	(291 131)	5-29
Gestion et administration	2 584	2 581	3	5-33
	163 717	452 559	(288 842)	
Recettes (2)	43 460	38 870	4 590	5-41
Années-personnes	968	905	63	

- (1) Les ressources demandées ne comprennent pas une somme de 700 millions de dollars qui sera incluse dans un Budget des dépenses supplémentaires en 1987-1988 à l'intention des agriculteurs et pour la campagne 1986 en vertu du Programme spécial d'aide aux producteurs de grain du Canada.
- (2) Applicable à la Commission canadienne des grains, voir tableau 18, page 5-41.

Explication de la différence: Les besoins financiers de 1987-1988 représentent une diminution de 288,8 millions de dollars (63,8 %) par rapport aux prévisions de 1986-1987. Cette diminution est due principalement à:

	Millions de dollars
Commission canadienne des grains	
• une augmentation des frais touchant le personnel	1,7
• une augmentation des coûts de dotation en personnel et de fonctionnement pour ramener le volume de manutention des grains à la normale	2,9
• une réduction des besoins en ressources humaines grâce à l'automatisation	(0,5)
• une diminution du niveau de référence des dépenses en capital des projets terminés en 1986-1987	(1,8)
	<u>2,3</u>

Millions de
dollars

Stabilisation et soutien industriels

• une diminution attribuable aux récoltes de 1986 qui sont admissibles au Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada, voir tableau 1, page 5-7	(300,0)
• une augmentation des primes à payer en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest (dépense législative)	16,0
• une diminution des paiements versés en vertu de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies (dépense législative)	(8,0)
• une hausse de la contribution versée à l'usine pilote POS, selon le niveau prévu	0,2
• une hausse de la contribution versée aux minoteries pour l'acquittement des frais d'arrêt en cours de route, compte tenu de l'accroissement prévu du volume des exportations de farine	0,6
	<u>(291,2)</u>

Explication de la prévision de 1986-1987: La prévision de 1986-1987 (qui s'inspire des données que la direction avait en main le 1 décembre 1986) s'établit à 452,6 millions de dollars, soit une augmentation de 189,3 % par rapport aux 160,9 millions figurant dans le Budget de 1986-1987 (Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, page 5-4). Cette différence de 291,7 millions est due principalement à:

Millions de
dollars

• une augmentation attribuable aux récoltes de 1986 qui sont admissibles au Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada	300,0
• une augmentation des paiements législatifs versés en vertu de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	8,0
• une diminution des coûts de dotation en personnel et de fonctionnement de la Commission canadienne des grains par suite de la baisse du volume de manutention des grains	(2,5)
• une diminution, pour 1986-1987 seulement, de la contribution versée à l'usine pilote POS	(0,2)
• une diminution, pour 1986-1987 seulement, de la contribution versée aux minoteries pour l'acquittement des frais d'arrêt en cours de route, du fait que le volume des exportations de farine ne sera pas aussi élevé que prévu	(0,6)
• une diminution des primes à payer dans le cadre du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest	(13,0)
	<u>291,7</u>

**Tableau 2: Dépenses brutes par activité
(Répartition en pourcentage) 1987-1988**

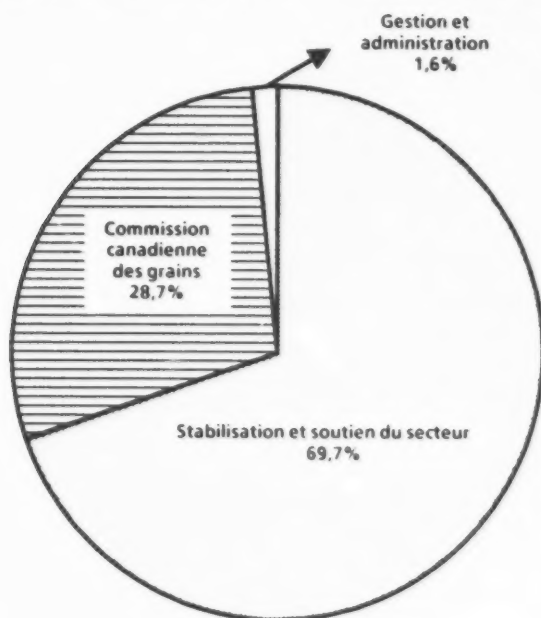
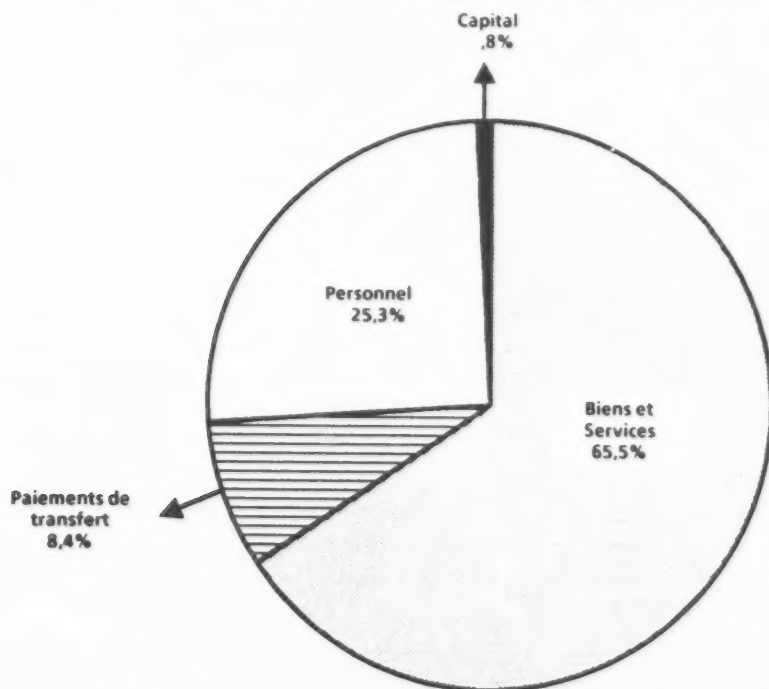


**Tableau 3: Dépenses brutes par article
(Répartition en pourcentage) 1987-1988**



(Aperçu du Programme) 5-9

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants du rendement du Programme en 1985-1986 sont les suivants:

Commission canadienne des grains:

- La Division de l'inspection a amélioré l'efficacité de son service dans une proportion de 2,4 % par heure-personne, en regard d'un objectif de 2 %.
- Le degré de précision des premières inspections visuelles de classement a été conforme à l'objectif fixé, soit 99,2 %.
- Huit systèmes automatisés de transport des échantillons de céréales ont été installés comme prévu.
- Aucun des quatorze appareils qu'on avait prévus pour analyser la qualité des céréales (teneur en chlorophylle et en protéines) n'a pu être installé du fait qu'on a modifié leurs caractéristiques de fonctionnement.
- L'achat et l'installation d'un spectromètre de masse ont été annulés en attendant certaines modifications d'ordre technique.
- L'installation prématurée d'un nouvel ordinateur central a retardé la préparation du rapport sur la possibilité de mettre en place un système électronique pour la transmission de données entre les silos-élévateurs à céréales et les bureaux de la Commission.

Stabilisation et soutien industriels:

- En 1985-1986, une somme de 84,3 millions de dollars a été créditée au compte de l'Administration du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest pour aider à stabiliser le revenu des producteurs de grains qui se trouvent dans la zone désignée par la Commission canadienne du blé. Ce versement représentait une diminution de 35,4 % par rapport aux prévisions du Budget des dépenses de 1985-1986, compte tenu de la baisse des recettes et des cotisations des producteurs. Les paiements effectués à même le compte devraient totaliser 855 millions de dollars en 1986-1987. Il s'agit d'une hausse de 229 millions par rapport aux dépenses réelles de 1985-1986 (526 millions), qui s'explique par le niveau peu élevé des prix des céréales et par la faible production attribuable à une sécheresse généralisée (voir page 5-48).

Mise à jour des points saillants en 1986-1987:

Stabilisation et soutien industriels:

- Le gouvernement fédéral a reconnu que l'effondrement des prix des céréales et des oléagineux sur le marché international a eu des retombées néfastes sur les producteurs canadiens et qu'il importait de leur accorder une aide spéciale. C'est ainsi qu'il a annoncé la création d'un Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada, dans le cadre duquel une somme d'environ 300 millions de dollars sera versée en 1986-1987 (voir la page 5-31).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4: Résultats financiers en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Commission canadienne des grains	37 777	46 168	(8 391)
Stabilisation et soutien industriels	95 307	145 784	(50 477)
Gestion et administration	516	516	—
	133 600	192 468	(58 868)
Recettes	32 713	37 279	(4 566)
Années-personnes	820	946	126

Explication de la différence: La baisse de 58,9 millions de dollars des dépenses par rapport au Budget de 1985-1986 est attribuable aux facteurs suivants:

Millions de dollars

Commission canadienne des grains:

- Le volume de céréales à traiter a totalisé 22,7 millions de tonnes, soit une baisse de 15,6 % par rapport au chiffre de 1984-1985 et de 18,2 % par rapport aux prévisions budgétaires. Les crédits inutilisés de la Commission ont totalisé 8,4 millions de dollars, résultat d'une amélioration de l'efficacité des services grâce à l'automatisation des systèmes d'inspection et de pesage des céréales

(8,4)

(8,4)

Stabilisation et soutien industriels:

• Diminution des paiements législatifs versés dans le cadre du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest	(46,2)
• Diminution des paiements législatifs versés conformément à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies, compte tenu de la baisse des taux d'intérêt et du nombre prévu de participants au programme	(4,3)
	(50,5)

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des céréales et oléagineux est le résultat de la fusion des principales ressources que le Ministère consacre à ce secteur de l'économie agricole canadienne. Le Programme englobe les trois activités suivantes: Commission canadienne des grains, Stabilisation et soutien industriels et Gestion et administration.

La Commission canadienne des grains, un organisme du gouvernement du Canada, assure l'application de la Loi sur les grains du Canada. Elle travaille en étroite collaboration avec les céréaliculteurs et les autres segments de l'industrie céréalière pour élaborer et mettre en application des politiques permettant d'atteindre les objectifs de la Loi et de répondre aux besoins du secteur céréaliier canadien. Elle établit et assure le maintien de normes de qualité à l'égard des céréales canadiennes pour garantir un produit fiable aux marchés national et d'exportation.

En 1969, on a créé un Groupe consultatif spécial sur les céréales, dont l'objectif est de coordonner les activités du Fédéral dans le secteur des céréales et des oléagineux et d'établir une liaison avec les principaux organismes concernés. Le Groupe examine et coordonne les politiques et les programmes fédéraux de façon continue, afin de formuler des recommandations pertinentes à leur sujet et de suivre de près leur performance et leurs retombées. Il fournit également un service de soutien à son président, c'est-à-dire le ministre chargé de la Commission canadienne du blé. Le Groupe se compose d'un coordonnateur, de trois conseillers principaux et de quelques employés de soutien. Les conseillers proviennent des ministères fédéraux de

l'Agriculture, des Affaires extérieures (Direction générale de la commercialisation des céréales) et des Transports (Administration du transport des céréales); leur rôle consiste à fournir des conseils dans les domaines de la production, de la commercialisation, du transport et de la manutention.

La Direction générale de la recherche, la Direction générale de la production et de l'inspection des aliments et l'Administration du rétablissement agricole des Prairies (ARAP) établissent les priorités et les stratégies du Programme des céréales et oléagineux, de concert avec les ministères provinciaux de l'Agriculture et avec le secteur privé.

2. Mandat

Les pouvoirs nécessaires aux divers éléments du Programme sont conférés par la Loi sur la Commission canadienne du blé, la Loi sur les grains du Canada, la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies.

3. Objectif du Programme

Promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité de l'industrie des céréales et des oléagineux, un segment du secteur agro-alimentaire canadienne.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme des céréales et oléagineux comprend trois activités qui témoignent de son orientation et des efforts qu'il déploie afin d'atteindre son objectif. Chaque activité est subdivisée de façon à mieux définir l'objectif et le fonctionnement du Programme. Le tableau 5 illustre les activités du Programme.

Tableau 5: Structure des activités



Organisation: Les activités du Programme des céréales et oléagineux sont administrées par la Commission canadienne des grains et par la Direction générale des céréales et des oléagineux. La Commission rend compte de ses activités au Parlement par l'entremise du ministre d'Etat chargé de la Commission canadienne du blé. La Commission est administrée par le truchement de cinq activités opérationnelles et de huit sous-activités. Chacune de celles-ci est dirigée par un directeur relevant du Directeur exécutif et du Commissaire en chef. La Direction générale des céréales et des oléagineux est dirigée par un sous-ministre adjoint. Celui-ci est également le coordonnateur du Groupe des céréales, lequel participe à la coordination interministérielle de la politique fédérale relative à ce secteur. Le sous-ministre adjoint dirige également, par l'entremise du coordonnateur des stratégies sectorielles, l'élaboration des politiques ministérielles sur le secteur des céréales et des oléagineux de même que les services opérationnels chargés d'administrer le Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest.

**Tableau 6: Ressources par organisme et par activité
en 1987-1988 (en milliers de dollars)**

PROGRAMME DES CÉRÉALES ET OLÉAGINEUX CÉRÉALES ET OLÉAGINEUX S-ma COMMISSION CANADIENNE DES GRAINS COMMISSAIRE			
			TOTAL DE L'ACTIVITÉ
Commission canadienne des grains		46,992	46,992
Stabilisation et soutien du secteur	114,141		114,141
Gestion et administration	2,584		2,584
TOTAL	116,725	46,992	163,717
ANNÉES-PERSONNES	58	910	968

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Récemment, la croissance du marché a contribué à absorber une partie de la production record qu'ont connue la plupart des pays exportateurs. La politique de subventionnement des exportations, que la Communauté économique européenne (CEE) et les États-Unis appliquent dans le but d'accroître leurs parts respectives du marché, a exercé une pression à la baisse sur les prix mondiaux des céréales, au point où ceux-ci sont descendus à leur plus bas niveau depuis les années 30. En conséquence, il en a résulté une baisse radicale des revenus des producteurs canadiens. Le gouvernement du Canada a donc dû verser des paiements substantiels en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et créer le Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada.

Comme plus des trois quarts de la production canadienne de céréales et d'oléagineux sont exportés, la situation du marché international est le principal facteur externe qui influe sur le programme. À cet égard, la concurrence s'est avivée sur les marchés d'exportation à cause du U.S. Farm Bill de 1985, qui préconisait une politique de subventionnement dans le but d'abaisser les prix des céréales, et des mesures de rétorsion adoptées par la CEE dans le cadre de sa Politique agricole commune.

Les prix des céréales devraient s'inscrire à nouveau en baisse au cours des deux prochaines campagnes. Cette prévision tient non seulement à l'incidence probable du U.S. Farm Bill sur les prix et aux mesures adoptées dans le cadre de la Politique agricole commune, mais aussi à l'évaluation anticipée de la part canadienne du marché mondial des céréales.

Les conditions météorologiques comptent parmi les principaux facteurs qui influent sur la production céréalière. Au Canada, on s'attendait à ce que les récoltes de 1985-1986 dépassent celles des campagnes précédentes qui ont été marquées par deux périodes de sécheresse consécutives, la dernière étant à l'origine du niveau le plus bas jamais enregistré au chapitre des stocks de report. Même si la production de la dernière campagne a atteint des niveaux records, la qualité des céréales s'est ressentie des conditions météorologiques défavorables qui ont prévalu au moment de la récolte. Dans le cas du blé, par exemple, les deux premières catégories n'ont revendiqué que 52 % de la production alors qu'en temps normal, la moyenne s'établit à 70 %. Le Canada est habituellement compétitif sur le marché des céréales de haute qualité. Or, compte tenu de l'abondance des stocks de qualité inférieure dont nous disposons actuellement pour le commerce extérieur, nous entrons en concurrence directe avec les États-Unis, la Communauté économique européenne, l'Argentine et l'Australie (les autres exportateurs principaux de céréales) sur un marché où l'on pratique des prix nettement moins élevés.

Face à cette situation, le gouvernement canadien s'est mis en quête d'une solution dans le but d'atténuer le problème à court terme et a fait ressortir la nécessité d'accorder la priorité à l'agriculture dans le cadre des négociations commerciales multilatérales. En 1987, il doit se tenir une série de rencontres qui pourraient nous fournir l'occasion d'exposer nos préoccupations concernant le commerce agricole extérieur. Il est important que le Canada se donne une démarche cohérente et logique en prévision de ces rencontres, surtout en ce qui a trait aux mesures à court terme qu'on pourrait proposer lors des négociations commerciales multilatérales du GATT.

Dans l'ensemble, les fonctions de la Commission canadienne des grains ne changent pas beaucoup d'une année à l'autre. Cependant, à cause des profondes transformations qui s'opèrent souvent à l'intérieur de la profession au cours de certaines années, il faut modifier les activités en conséquence afin d'assurer la continuité des services de la façon la plus pratique et la plus économique possible.

L'automatisation du système de manutention des grains pour l'inspection et le pesage a aidé la Commission à accroître l'efficacité de ses services malgré des ressources budgétaires moindres. La Commission étudie actuellement la possibilité d'utiliser des analyseurs d'image pour améliorer le processus de classement des grains et mesurer la qualité du produit final tout en réalisant une économie de coûts.

La Commission ajuste ses droits de service chaque année afin d'assurer le plein recouvrement de ses coûts de fonctionnement. Elle a modifié son barème de tarification et recommandé des changements qui seraient plus équitables et plus uniformes pour l'ensemble du secteur des grains, et qui lui permettraient de récupérer, en moyenne, la totalité de ses coûts en cinq ans. On a confié à un comité composé de représentants de la profession, de la Commission canadienne du blé et de la Commission canadienne des grains la tâche d'examiner le barème des droits de service. Le comité, qui est présidé par la Commission, a proposé une série de modifications. On a tenu compte de certaines d'entre elles dans le nouveau barème qui est entré en vigueur le 1^{er} août 1986. La Commission prévoit d'atteindre le seuil de rentabilité au cours de l'exercice 1988-1989, à condition que la production et les recettes à l'exportation reviennent à la normale. En 1985-1986, une mauvaise récolte a empêché la Commission de recouvrer la totalité de ses coûts. La production record de 55 millions de tonnes prévue pour 1986 laisse entrevoir des revenus plus élevés dans la mesure où il sera possible de maintenir et d'agrandir les marchés.

2. Initiatives

Voici les principales initiatives du Programme des céréales et oléagineux pour 1987-1988:

Commission canadienne des grains:

- Le secteur céréalier est conscient des avantages économiques que procure l'automatisation des systèmes. Ainsi, la Commission est-elle mieux placée pour intégrer ses plans d'automatisation à ceux des compagnies céréalières, dans l'intérêt économique des deux parties (voir la page 5-26).

Stabilisation et soutien industriels:

- Examiner le bien-fondé des programmes de stabilisation, d'aide et de développement du secteur des céréales et des oléagineux, compte tenu de la baisse prévue des débouchés du secteur dans une perspective à long terme (voir la page 5-30).

Gestion et administration:

- Fournir au ministre d'État chargé de la Commission canadienne du blé des services d'élaboration et d'analyse des politiques concernant le GATT et les négociations commerciales entre le Canada et les États-Unis (voir la page 5-34).

3. Etat des initiatives annoncées antérieurement

Les initiatives prises en 1985-1986 ont donné les résultats suivants:

Commission canadienne des grains:

- La Commission a fourni des informations techniques et scientifiques à la Commission canadienne du blé pour ses programmes de développement des marchés de certaines catégories de blé, notamment le blé de printemps des prairies canadiennes (HY320). Le personnel principal des laboratoires de la Commission a participé à des visites techniques, à des travaux d'analyse, à des projets pilotes, à des programmes parrainés par l'Institut international du Canada pour le grain et à des essais commerciaux visant des pays comme le Brésil, la Chine, l'Indonésie, l'Égypte, le Mexique, la Corée, la Colombie et la Syrie.
- La Commission introduit l'usage des micro-ordinateurs dans diverses sphère d'activité associées à la recherche sur les céréales, à l'inspection et au pesage. La Division de la recherche a fait l'acquisition d'un certain nombre de micro-ordinateurs qui ont permis d'accroître sensiblement la productivité (voir la page 5-26).

- Les travaux de construction du nouveau silo-élévateur de Prince Rupert sont maintenant terminés et celui-ci est pleinement opérationnel. Conformément aux exigences de la Commission, l'installation a fait l'acquisition de systèmes de pesage automatisés, de détecteurs électroniques et de logiciels spécialisés pour la saisie des données. L'informatisation des activités de surveillance et de consignation du cheminement des grains a permis à la Commission de retrancher cinq années-personnes à ses besoins en personnel pour le fonctionnement et la prestation des services de pesage à cet élévateur terminus.

E. Efficacité du Programme

La Commission contribue à l'économie canadienne grâce aux services qu'elle offre à l'industrie céréalière. Son efficacité se mesure à son utilité pour le commerce intérieur et extérieur et à la confiance qu'inspire la qualité des céréales canadiennes aux acheteurs. La fiabilité des certificats de classement et de pesée, l'utilisation des publications et documents statistiques par la profession et la renommée mondiale qu'ont acquises nos activités de recherches sur les céréales montrent que la Commission s'acquitte très bien de son mandat.

La Commission a procédé à un examen général de ses droits de service avec l'aide d'un comité composé de représentants de son organisation et de la profession. Le barème de tarification a été modifié légèrement à l'occasion du dernier examen annuel (août 1986), de façon à ce que les droits soient plus équitables. Comme nous l'avons mentionné auparavant, la Commission s'est donné cinq ans pour recouvrer la totalité de ses coûts. Elle a atteint son objectif dans une proportion de 91 % et de 84 %, respectivement, en 1985 et 1986.

Les exigences relatives au cautionnement que doivent verser les exploitants autorisés, cautionnement qui protège les intérêts des producteurs clients, sont examinées chaque année. L'évaluation et le contrôle de la situation financière des exploitants se sont améliorés grâce à l'évaluation des états financiers et à la vérification des rapports sur le passif.

Le Laboratoire de contrôle des céréales et de recherches céréalières de la Commission fait mondialement autorité dans le domaine de la qualité des céréales vivrières et des oléagineux. Les chercheurs de la Commission publient les résultats de leurs expériences dans des revues scientifiques internationales. Ils se rendent également à l'étranger pour visiter les laboratoires de recherches sur les céréales, échanger des connaissances, s'informer des besoins en céréales des autres pays et, du même coup, faire la promotion des

céréales canadiennes. Nos chercheurs sont souvent invités à participer à des colloques organisés par l'Institut international du Canada pour le grain, par la Commission canadienne du blé, par l'industrie privée et par des organismes spécialisés tels le Conseil canadien du canola et la Canadian National Millers Association.

Le Laboratoire de recherches sur les céréales accueille de nombreux visiteurs. Cette année, 55 groupes sont venus faire la tournée des installations ou encore discuter de certains aspects techniques avec les chercheurs du Laboratoire. Parmi eux, il y avait des agriculteurs, des étudiants, des fonctionnaires, des représentants de l'industrie céréalière ainsi que des spécialistes techniques et scientifiques. Quelques-unes de ces visites se sont soldées par la mise sur pied de projets de recherches coopératifs mettant à profit les installations du Laboratoire.

Le Laboratoire a également attiré 618 visiteurs canadiens répartis dans 54 groupes. Par ailleurs, les 188 visiteurs étrangers qu'il a accueillis provenaient de 23 pays, soit l'Algérie, l'Australie, le Danemark, l'Égypte, l'Angleterre, l'Éthiopie, la République fédérale d'Allemagne, la France, l'Inde, Israël, l'Italie, le Japon, la Corée, la Nouvelle-Zélande, la République populaire de Chine, le Pérou, le Portugal, l'Écosse, Singapour, l'Afrique du Sud, la Syrie, les États-Unis et le Venezuela.

Section II

Analyse par activité

A. Commission canadienne des grains

Objectif

Promouvoir la croissance et la compétitivité du secteur des grains du Canada et assurer des recettes aux producteurs en sauvegardant la réputation de qualité des grains canadiens par la réglementation des activités de manutention.

Description

La Commission canadienne des grains rend compte de ses activités au ministre d'État chargé de la Commission canadienne du blé. Ses pouvoirs lui sont conférés par la Loi sur les grains du Canada (1912). La Commission doit s'acquitter de deux responsabilités conformément à cette loi: la réglementation des activités de manutention des grains au Canada de même que l'établissement et le maintien de normes de qualité pour les céréales et les oléagineux canadiens. En outre, elle collabore étroitement avec le secteur céréalier pour élaborer et mettre en application des politiques permettant d'atteindre les objectifs de la Loi sur les grains du Canada et de répondre aux besoins du secteur. Elle recouvre la presque totalité de ses coûts de fonctionnement par la perception de droits de service qui sont versés directement au Trésor. La Commission assure la prestation de ses services par les activités suivantes:

Inspection des céréales: Cette activité englobe ce qui suit: inspecter une partie des céréales destinées aux marchés intérieurs et la totalité des céréales exportées, dans l'intérêt des producteurs et des consommateurs; établir des normes de qualité pour les céréales reçues ou expédiées par les silos-élevateurs terminus et ceux de transbordement autorisés, et sur demande dans les silos-élevateurs de conditionnement; assurer la réglementation, le contrôle et la certification de la qualité des céréales de même que l'application des normes de qualité.

Pesage des céréales: Dans le cadre de cette activité, la Commission surveille et certifie le pesage de toutes les céréales livrées aux silos-élevateurs terminus et aux silos de transbordement autorisés, ou expédiées par ceux-ci; cet examen s'effectue sur demande à certains silos-élevateurs de conditionnement du pays. Elle offre également les services suivants: surveillance des wagons pour le dépistage des fuites; inspection des systèmes de pesage pour s'assurer qu'ils sont conformes aux tolérances établies pour le degré de précision; et vérification des stocks de céréales des silos-élevateurs terminus et de ceux de transbordement.

Économique et statistique: Cette activité assure les services de soutien afférents aux responsabilités de réglementation et d'information de la Commission. Elle comporte les tâches suivantes: délivrer des permis et surveiller les activités des détenteurs; enregistrer et annuler les récépissés négociables des entrepôts pour les céréales reçues et expédiées aux silos-élevateurs terminus et aux silos de transbordement autorisés; fournir de la documentation sur les catégories et les poids certifiés; offrir un service de comptabilité pour les grains commercialisés au pays; attribuer des wagons aux producteurs de grains; fournir de l'information sur les marchés et offrir les compétences nécessaires aux recherches économiques sur les grains; publier des statistiques sur la manutention des grains; et fournir des services informatiques à la Commission, aux exploitants autorisés de silos-élevateurs terminus et aux autres ministères fédéraux.

Contrôle des céréales et recherches: Cette activité offre des services de recherche dans des domaines spécialisés, de soutien scientifique et d'information aux fins des enquêtes. Les travaux menés en laboratoire sont les suivants: au moment de la récolte, vérifier la qualité de la nouvelle récolte de céréales canadiennes; contrôler en permanence la qualité des céréales canadiennes acheminées de la ferme jusqu'aux marchés intérieurs et extérieurs; effectuer des essais annuels pour évaluer la qualité des variétés d'obtenteurs de blé roux de printemps et de blé dur ambré, d'orge de brasserie, de colza et de colza canola dans le cadre d'un vaste programme canadien de mise au point et d'amélioration de variétés de céréales et d'oléagineux pour l'agriculture canadienne; enfin, mener des recherches fondamentales et appliquées sur la qualité des céréales, des oléagineux et de leurs produits finis.

Administration: Les fonctions de direction et de gestion intégrée sont exercées par l'entremise de l'administration centrale à Winnipeg. L'activité "Administration" assure la supervision, le contrôle et la planification des politiques et des ressources en fonction des exigences de la Loi sur les grains du Canada et des objectifs du Ministère. Les autres sections administratives qui rendent compte de leurs activités à la direction de la Commission sont les suivantes: un tribunal auquel les entreprises du secteur céréalier peuvent en appeler du classement initial déterminé par la Commission; un superviseur qui surveille toutes les transactions effectuées à la Bourse de commerce de Winnipeg de même que les marchés à terme, conformément à la Loi sur les marchés de grain à terme; enfin, six commissaires adjoints qui s'occupent des plaintes déposées par les producteurs et par la profession, et qui examinent les activités des silos-élevateurs primaires enregistrés de l'ouest. En outre, la Section des finances fournit des conseils financiers à la Commission et elle coordonne la planification centrale, le contrôle des recettes et des dépenses, la gestion des locaux, les services de bibliothèque et les services généraux de l'élément de planification.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 29 % du total des dépenses et 94 % des années-personnes du Programme des céréales et oléagineux. Les ressources ont été affectées à la nouvelle structure des activités de programme, comme l'indique le tableau 20 de la page 5-43.

Tableau 7: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Inspection des céréales	21 598	429	19 052	387	17 067	367
Pesage des céréales	10 842	221	10 245	196	7 551	186
Économique et statistique	4 427	98	5 411	102	4 948	90
Contrôle des céréales et recherches	7 210	113	6 879	113	5 794	109
Administration	2 915	49	3 119	47	2 417	45
	46 992	910	44 706	845	37 777	797
Recettes	43 460		38 870		32 713	

Environ 83 % des ressources sont consacrées au personnel. Le reste sert à défrayer les autres coûts de fonctionnement.

Les recettes proviennent des services d'inspection, de pesage et de documentation et sont versées directement au Trésor. Elles sont évaluées à 43,5 millions de dollars pour 1987-1988.

Explication de la différence: Voir la page 5-7, sous la rubrique, "Aperçu du Programme".

Rendement financier antérieur

Le tableau 8 résume les principaux écarts entre les besoins financiers de 1985-1986.

Tableau 8: Résultats financiers en 1984-1985
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Inspection des céréales	17 067	21 404	(4 337)
Pesage des céréales	7 551	10 704	(3 153)
Économique et statistique	4 948	4 278	670
Contrôle des céréales et recherches	5 794	6 668	(874)
Administration	2 417	3 114	(697)
Total	37 777	46 168	(8 391)
Recettes	32 713	37 279	(4 566)

Explication de la différence: Voir la page 5-11, sous la rubrique, "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

En tout, 47 0 millions de dollars et 910 années-personnes seront nécessaires pour mener à bien l'activité "Commission canadienne des grains" en 1987-1988. Ces ressources seront consacrées aux domaines suivants:

Inspection des céréales: En 1987-1988, la production devrait atteindre: 49,5 millions de tonnes (plus ou moins 5 5 millions) de céréales principales et 10 millions de tonnes (plus ou moins 1 million) de cultures de spécialité. Les livraisons aux silos-élévateurs terminus et le volume de céréales exportées demeureront aux mêmes niveaux qu'en 1986-1987 (27,1 millions de tonnes). Par ailleurs, le degré d'efficacité des inspections augmentera quelque peu grâce à l'automatisation.

La sous-activité "Inspection des céréales" a pour objectif d'atteindre un taux d'exactitude des inspections visuelles initiales de 99,2 %. L'inspection et la certification initiales de la qualité des céréales sont importantes et doivent être précises, de façon à éviter les réclamations des manutentionnaires et des acheteurs. Les réinspections qui entraînent une modification du certificat d'inspection original font l'objet d'une analyse. Dans le cadre du processus de classement, la Commission certifie la teneur en protéines du blé roux de printemps de catégorie Canada n° 1 et n° 2. À ce titre, le nombre d'analyses à l'égard des protéines et de l'infestation par les insectes devrait s'établir à 500 000 et à 115 000, respectivement.

Pesage des céréales: En 1987-1988, on prévoit que 65 millions de tonnes de céréales reçues ou expédiées seront manutentionnées à l'aide de 185 années-personnes, soit un facteur d'efficacité de 2,85 années-personnes par million de tonnes. Cela représente une amélioration de 17 % par rapport au chiffre de 1986-1987 et de 3 % par rapport à la norme fixée par la Division (2,45 années-personnes par million de tonnes). Il faut noter que le degré d'efficacité est directement lié aux volumes de production et d'exportation des céréales. On prévoit également procéder à 1 125 inspections de systèmes de pesage à l'aide de 6 années-personnes, soit une hausse de 2,5 % par rapport au nombre d'inspections effectuées en 1986-1987.

Économique et statistique: L'embauche d'un vérificateur professionnel en 1986-1987 permettra à la Section de la vérification d'effectuer, en 1987-1988, un plus grand nombre de vérifications auprès des marchands grainetiers et des exploitants de silos-élevateurs qui détiennent un permis. Selon les prévisions, 60 vérifications auront lieu en 1987-1988, soit 50 % de plus qu'en 1986-1987. Les ressources nécessaires à ce surcroît de travail proviennent des gains d'efficacité et des économies qu'on a réalisés dans les autres sections de la Division. Les gains de productivité se traduiront, à court terme, par un accroissement du nombre de vérifications auprès des détenteurs de permis. Quant aux gains d'efficacité, ils se solderont éventuellement par une diminution du nombre de cas où la faillite d'un détenteur de permis entraîne le paiement d'une somme inférieure au total des réclamations admissibles en vertu du cautionnement prévu.

En 1987-1988, la Section des recherches économiques et statistiques préparera 3 publications quotidiennes, 4 publications hebdomadaires, 10 publications mensuelles et 16 publications annuelles à l'intention de l'industrie céréalière et du public. Elle rédigera également de nombreux rapports à caractère restreint et confidentiel pour le compte de la Commission canadienne des grains et des organismes gouvernementaux qui s'occupent de la manutention des céréales. En outre, la Section s'attend à répondre à plus de 1 400 demandes de renseignements généraux sur les grains. Grâce à l'automatisation, la Section prévoit améliorer l'efficacité de ses activités de 5 % et retrancher 2 jours au temps de préparation de ses publications mensuelles.

En 1987-1988, la Section des services informatiques continuera d'adapter ses activités à l'automatisation et d'améliorer l'efficacité de son système de production de publications hebdomadaires et mensuelles. Elle offrira également un service de soutien direct de la programmation aux autres activités du Programme, pour des projets comme le système d'inspection électronique des grains et la mise au point d'une interface pour les balances. À cause de la capacité limitée de leur matériel informatique, les bureaux régionaux de Thunder Bay et de

Vancouver n'ont pu accroître l'efficacité de leurs services comme prévu. L'installation de micro-ordinateurs et de mini-ordinateurs dans les bureaux de Montréal en 1987-1988 permettra d'automatiser le système de collecte et de traitement des données pour la région.

Contrôle des céréales et recherches: Les résultats des travaux du Laboratoire de recherches céréalières se répercutent sur plusieurs facteurs, notamment: le bien-fondé des conseils techniques et scientifiques fournis à la Commission canadienne des grains, à la Commission canadienne du blé et aux autres organismes ou entreprises de commercialisation; la justesse des prévisions concernant les éléments de qualité des nouvelles récoltes; la portée et l'utilité des programmes de contrôle des arrivages et de triage; l'évaluation adéquate des programmes en question; l'évaluation des effets néfastes du mauvais temps et de l'entreposage sur le grain; et l'établissement ultérieur de niveaux de tolérance acceptables (évaluation visuelle) par catégorie eu égard aux différents types d'altération des semences. Ces facteurs s'évaluent indirectement à l'aide d'indicateurs de rendement tels que la fréquence et le bien-fondé des plaintes formulées par les clients (ou, à l'inverse, l'absence de compliments) au sujet de la qualité et de l'uniformité des céréales et des oléagineux canadiens, ou encore les plaintes suscitées par des conseils ou par des recommandations scientifiques erronés et les graves conséquences qu'ils peuvent avoir. La qualité de la recherche fondamentale s'évalue à l'aide d'indicateurs indirects et souvent intangibles tels que le jugement porté par la profession à l'égard de ces travaux, l'étude puis l'acceptation ou le rejet d'articles pour les revues scientifiques, les prix littéraires décernés et les marques de reconnaissance adressées aux scientifiques du Laboratoire.

Le Laboratoire de recherches céréalières fournit également un service d'assurance-qualité des grains canadiens, qui consiste à repérer les wagonnées contaminées par des résidus de pesticides. Grâce à ce dépistage, la Commission peut empêcher le grain contaminé de s'introduire dans la chaîne alimentaire humaine, tant au pays qu'à l'étranger.

Un certain nombre de dépenses en capital sont prévues pour l'exercice de 1987-1988. Le Laboratoire de recherches céréalières achètera un analyseur d'acides aminés couplé à un appareil de chromatographie liquide haute performance, que nos spécialistes de la recherche fondamentale sur le blé utiliseront pour déterminer la valeur nutritive des céréales et des oléagineux canadiens. En outre, on remplacera le matériel d'infographie (headliner) existant par une photocomposeuse qui permettra d'obtenir des topogrammes prêts à reproduire. Le nouvel équipement offrira un meilleur service, en particulier dans le domaine des aides visuelles utilisées pour les exposés, les colloques et la présentation verbale d'ouvrages scientifiques par nos chercheurs.

Administration: Cette sous-activité aide la Commission canadienne des grains à réaliser ses objectifs en lui donnant des conseils d'experts sur les politiques, les programmes et les finances, et en lui fournissant des services administratifs. Ce faisant, elle contribue directement à l'efficacité de la Commission. Ses coûts représentent 3 % des dépenses totales de l'élément de planification.

Améliorations et automatisation des systèmes: Un projet d'extension des systèmes informatiques existants et d'introduction de nouveaux ordinateurs a permis d'améliorer les services fournis à l'industrie céréalière et les activités internes de la Commission. Les améliorations apportées comprennent l'élaboration d'une base de données pour les services d'entomologie, la communication des données sur l'échantillonnage, la surveillance et le contrôle de la pesée, les statistiques sur les grains, la surveillance du classement selon la teneur protéines, et l'analyse des statistiques relatives à d'autres renseignements sur le classement du grain au Canada.

La Division du pesage des grains (responsable de la surveillance de la pesée et du contrôle des dossiers) a amélioré nettement son efficacité grâce à l'installation, par l'industrie céréalière, de systèmes de pesage automatisés et de balances informatisées. Ces nouvelles acquisitions ont amélioré le contrôle et l'efficacité de la pesée de même que le traitement et la transmission des données. A ce jour, la Division a épargné 10 années-personnes et 334 000 \$. La Commission prévoit de mettre en place, en collaboration avec Pioneer Grain Co. Ltd. à Vancouver et Cargill Ltd. à Thunder Bay, un système de contrôle de la pesée et un système de collecte des données aux silos-élévateurs terminus appartenant à ces compagnies.

La Division de l'inspection des grains procède actuellement à l'automatisation et à l'amélioration de ses méthodes en vue de fournir des services d'échantillonnage et d'inspection des grains plus efficaces. Elle entend poursuivre la mise au point d'un nouveau système automatisé qui permettra de choisir les échantillons au hasard et de les transporter à l'aire de classement, où l'on utilise un ordinateur à cette fin. La Division produit également des certificats de déchargement pour les silos terminus et des rapports sur les données qu'elle entre automatiquement sur l'ordinateur central régional de la Commission. Ce procédé, qui est utilisé dans divers bureaux de la Commission, a grandement amélioré la rapidité et l'efficacité de la distribution de divers rapports sur la manutention du grain à la Commission et à la profession. Les économies réalisées à ce jour totalisent cinq années-personnes et 182 000 \$. En outre, on est à remplacer les balances mécaniques utilisées pour l'inspection du grain par des balances d'inspection et des humidimètres automatisés, capables de faire plusieurs calculs immédiats. Le nouveau système permet un calcul rapide des données et offre plus de précision et d'uniformité.

A compter de 1986-1987, et jusqu'en 1987-1988, la Division de l'économie et de la statistique procédera à une conversion importante de ses services informatiques à Vancouver, à Thunder Bay et à Montréal. L'extension du système permettra de répondre au besoin de plus en plus pressant de trouver de nouvelles façons de rapporter les informations et les statistiques sur les grains et d'améliorer les opérations. L'ordinateur pourra aussi être relié à toutes les autres activités de la Commission. En 1986-1987, on lancera un vaste programme d'initiation au nouveau matériel informatique. La formation se poursuivra en 1987-1988.

Le laboratoire de recherches sur les grains de la Commission exploite avantageusement les ordinateurs pour traiter et remanier les grands fichiers de données ainsi que pour intensifier l'usage du matériel de laboratoire perfectionné. L'industrie exige de plus en plus que les variétés de grain soient identifiées par des moyens non visuels. En réponse à cette demande, le laboratoire a approfondi ses recherches dans le domaine de l'identification non visuelle des variétés et étudie plusieurs méthodes pour y arriver. On envisage présentement la possibilité d'utiliser un analyseur d'images informatisé à cette fin. L'appareil en question sera mis à l'essai en 1987-1988.

B. Stabilisation et soutien industriels

Objectif

Stabiliser le revenu des producteurs de céréales et d'oléagineux pour le protéger contre l'instabilité à court terme des marchés; fournir une aide pour le développement du secteur des céréales et des oléagineux et servir de point de contact entre l'administration fédérale et le mouvement coopératif.

Description

Pour atténuer les effets de l'instabilité des marchés, l'activité prévoit l'application des mesures suivantes: percevoir les cotisations des producteurs de céréales et d'oléagineux et leur verser des contributions ainsi que des paiements conformément à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest; payer à la Commission canadienne du blé l'intérêt sur les avances en espèces consenties aux producteurs de l'Ouest canadien pour le grain entreposé à la ferme; rembourser le montant des avances en espèces à la Commission canadienne du blé lorsque les céréaliculteurs se trouvent en situation de défaut, conformément à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies; rembourser à la Commission canadienne du blé, selon les dispositions de la Loi sur la Commission canadienne du blé, un montant correspondant au déficit des comptes de mise en commun de celle-ci.

Pour soutenir le secteur, l'activité a recours aux moyens suivants: verser une subvention annuelle au Conseil canadien du canola pour promouvoir l'amélioration des procédés de fabrication des produits canadiens du colza; verser des contributions aux meuniers de l'Ouest canadien afin d'égaliser les frais d'arrêt en cours de route entre l'est et l'ouest du pays, pour le grain qui entre dans la fabrication de la farine destinée à l'exportation; verser une contribution annuelle à l'usine pilote POS et favoriser le rapprochement du gouvernement fédéral et du mouvement coopératif.

La Direction générale de la commercialisation des céréales du ministère des Affaires extérieures et l'Office du transport du grain du ministère des Transports sont conjointement responsables de cette activité.

Protection du revenu: L'administration du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest est assurée par une sous-section installée à Winnipeg. Celle-ci perçoit et comptabilise les cotisations des producteurs, calcule les contributions à verser conformément aux lois fédérales, prépare la publicité concernant les programmes et tient les producteurs au courant des activités du programme. En outre, elle se charge du calcul et de l'envoi des paiements de stabilisation.

Aide au développement industriel: Cette sous-activité englobe les mesures de soutien du développement industriel prévues par le Programme des céréales et oléagineux, notamment les subventions et les contributions versées à l'usine pilote POS, au Conseil canadien du canola (Programme d'aide pour l'utilisation du canola) et au Conseil des grains du Canada, ainsi que le rôle du ministre d'État (Commission canadienne du blé) dans le rapprochement de l'administration fédérale et du mouvement coopératif.

Sommaire des ressources

L'activité "Stabilisation et soutien industriels" absorbe environ 70 % des dépenses totales du Programme des céréales et oléagineux pour 1987-1988 et 2 % de ses années-personnes.

Tableau 9: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Protection du revenu	110 360	24	402 265	26	95 226	26
Aide au développement industriel	3 781	—	3 007	--	81	--
	114 141 (1)	24	405 272	26	95 307	26

- (1) Les ressources demandées ne comprennent pas une somme de 700 millions de dollars qui sera incluse dans un Budget des dépenses supplémentaires en 1987-1988 à l'intention des agriculteurs et pour la campagne 1986 en vertu du Programme spécial d'aide aux producteurs de grain du Canada.

Explication de la différence: Voir la page 5-7, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Rendement financier antérieur

Le tableau 10 résume les principaux écarts entre les besoins financiers de 1985-1986.

Tableau 10: Résultats financiers en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Protection du revenu	95 226	145 699	(50 473)
Aide au développement industriel	81	85	(4)
	95 307	145 784	(50 477)

Explication de la différence: Voir la page 5-11, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, 114,1 millions de dollars et 24 années-personnes seront nécessaires en 1987-1988 pour stabiliser et soutenir le secteur des céréales et des oléagineux. Les ressources serviront principalement à s'acquitter des obligations contractées en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies.

Le Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest (PSRCO) fera l'objet d'un autre examen dans le cadre duquel on cherchera des façons de rentabiliser davantage les mesures d'aide aux producteurs. Conformément à une recommandation du Comité permanent de la Chambre des communes sur l'agriculture, lequel a présenté son rapport d'examen de la Loi en février 1986, on étudiera la possibilité d'apporter certaines modifications de façon à mettre au point des mécanismes d'intervention de nature réglementaire qui tiendraient compte des régions dont la production est relativement homogène. En outre, les préoccupations du Vérificateur général au sujet de la validité actuarielle du fonds du Programme seront prises en considération au moment d'examiner le bien-fondé du barème actuel des cotisations (pour plus de détails sur le PSRCO, voir la rubrique "Renseignements supplémentaires" à la page 5-44).

Les frais d'intérêt liés aux avances en espèces consenties en vertu de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies ont totalisé 9,7 millions de dollars en 1985-1986. Pour des raisons diverses, notamment l'abondance de la récolte, le manque de débouchés commerciaux, les grèves et la situation du marché mondial des céréales, les mêmes frais d'intérêt pourraient se chiffrer à 21 millions de

dollars en 1986-1987. On prévoit qu'une somme totale de 598 millions de dollars sera versée dans le cadre du programme en 1986-1987. Le bill C-12, un projet de loi visant à modifier la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies, a été déposé à la Chambre des communes le 6 octobre 1986.

Par suite de l'effondrement des prix des céréales et des oléagineux sur le marché international et des conséquences néfastes de cette baisse pour les producteurs canadiens, le gouvernement fédéral a annoncé la création d'un Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada. Une somme d'environ 300 millions de dollars sera versée aux producteurs de céréales et d'oléagineux du Canada dans le cadre de ce programme en 1986-1987. Le calcul des paiements tiendra compte de la superficie ensemencée en céréales et en oléagineux et aussi des rendements régionaux représentatifs évalués à partir des données sur l'assurance-récolte. Le niveau d'aide accordé pour chaque produit est proportionnel à la baisse relative du prix de ce produit, baisse attribuable à la guerre commerciale que se livrent les États-Unis et la Communauté économique européenne. Les cultures visées par le programme sont le blé, l'orge, l'avoine, le seigle, les céréales mélangées, le maïs, le soja, le colza canola, le lin et le tournesol.

Les ressources serviront également à fournir un soutien technique au ministre d'État chargé de la Commission canadienne du blé pour l'établissement d'une liaison avec le mouvement coopératif et, de concert avec les conseillers du Ministre, à soumettre des projets au Comité interministériel des coopératives.

C. Gestion et administration

Objectif

Fournir l'orientation et le soutien nécessaires pour l'exécution efficace et le développement efficaces et rationnels du Programme des céréales et oléagineux.

Description

L'activité "Gestion et administration" aide le Programme des céréales et oléagineux à s'acquitter de ses responsabilités et à mener à bien ses activités. A cette fin, elle doit accomplir ce qui suit:

- Assurer l'orientation et la coordination des activités de façon à atteindre les objectifs.
- Effectuer des analyses économiques et fournir des données économiques sur le secteur des céréales et des oléagineux, pour permettre l'élaboration de politiques et de programmes pertinents et pour aider les groupements de producteurs et les entreprises du secteur dans la prise de décisions concernant les céréales et les oléagineux.
- Procéder à l'élaboration de politique et d'analyse commerciales en vue de la préparation de propositions judicieuses cadrant avec la situation du commerce mondial des céréales et les négociations du GATT.

Direction et gestion générale: Cette sous-activité regroupe le cabinet du ministre d'État chargé de la Commission canadienne du blé ainsi que les bureaux du Sous-ministre adjoint (céréales et oléagineux) et du Secrétariat du Groupe des céréales. Sous la présidence du ministre d'État (Commission canadienne du blé), le Groupe des céréales coordonne les activités des principaux organismes fédéraux qui s'occupent du secteur des céréales et des oléagineux. Il examine et coordonne les politiques et les programmes fédéraux de façon continue, afin de formuler des recommandations pertinentes à leur sujet et de suivre de près leur performance et leurs retombées. Un coordonnateur, en l'occurrence le Sous-ministre adjoint (céréales et oléagineux), et trois conseillers provenant des ministères des Affaires extérieures, des Transports et de l'Agriculture secondent le président du Groupe dans ses tâches.

Politique et planification: Cette activité relève du Directeur général chargé de l'élaboration et de la coordination des politiques sur les céréales et les oléagineux. Celui-ci est à la tête d'une direction qui oeuvre dans les domaines de l'élaboration et de l'examen des politiques, de la planification stratégique et de l'analyse économique.

L'activité relève également du Directeur général, Affaires internationales, lequel fournit au Sous-ministre adjoint et au ministre d'État (Commission canadienne du blé) des services d'élaboration de politiques et de consultation en matière de commerce extérieur, en plus de s'occuper des formalités ministérielles et du soutien associés aux missions et aux démarches internationales du ministre d'État.

Sommaire des ressources

L'activité "Gestion et administration" représente moins de 1 % des dépenses et 4 % des années-personnes du Programme des céréales et oléagineux pour 1987-1988. Les ressources ont été affectées à la nouvelle structure des activités de programme, comme l'indique le tableau 20 à la page 5-43.

Tableau 11: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et en années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Direction et gestion générale	2 282	28	2 279	28	214	6
Politique et planification	302	6	302	6	302	6
	2 584	34	2 581	34	516	12

Les frais de personnel absorbent environ 58 % des ressources. Le reste sert à acquitter les autres coûts de fonctionnement.

Rendement financier antérieur

Le tableau 12 résume les principaux écarts entre les besoins financiers de 1985-1986.

Tableau 12: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réal	Budget principal	Différence
Direction et gestion générale	214	214	—
Politique et planification	302	302	—
	516	516	—

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, 2,6 millions de dollars et 34 années-personnes seront nécessaires pour fournir les services de gestion et d'administration en 1987-1988. Les ressources serviront à assurer le degré voulu de planification, de coordination et d'examen des politiques et d'analyse économique pour assurer une prestation et un développement efficaces du Programme des céréales et oléagineux.

Compte tenu de la gravité de la situation qui règne sur le marché mondial des produits agricoles, en particulier celui des céréales et des oléagineux, et des retombées négatives que cette situation a sur le revenu des agriculteurs canadiens, le gouvernement du Canada se doit d'adopter une démarche coordonnée. Le ministère des Affaires extérieures se chargera de cette tâche en collaboration avec le ministère de l'Agriculture, le ministère des Finances et d'autres ministères fédéraux. Pendant le processus de discussion et de négociation, le Sous-ministre adjoint (Céréales et oléagineux) dirigera des équipes de fonctionnaires dont la tâche consistera à faciliter la participation du ministre d'État (Commission canadienne du blé) aux rencontres qui se dérouleront au cours de la présente année financière et en 1987-1988. Ces rencontres fourniront au Canada l'occasion de travailler avec d'autres pays, des exportateurs surtout, à la quête de solutions à court terme pour atténuer le problème et pour accorder la priorité à l'agriculture dans le cadre des prochaines négociations commerciales multilatérales du GATT.

Dans le cadre de la stratégie de développement axée sur les marchés qu'on a mise au point pour le secteur des céréales et des oléagineux, on organisera une série de rencontres régionales avec les représentants du secteur à la fin de 1986-1987. Pour donner suite à ces réunions, on entreprendra une série de consultations qui se poursuivront jusqu'en 1987-1988. Ces consultations s'adresseront aux représentants de tous les paliers de gouvernement, des associations commerciales et du secteur privé.

Les priorités suivantes ont été établies pour 1987-1988:

- Procéder à un examen approfondi des activités du secteur.
- Fournir des données exactes et opportunes ainsi que des conseils en matière de politique au ministre d'État chargé de la Commission canadienne du blé.
- Échafauder une première stratégie de développement axée sur les marchés pour le secteur des céréales et des oléagineux.

- Effectuer des prévisions plus exhaustives et plus détaillées sur les superficies ensemencées, la production, les mises au marché et les prix à la production des céréales et des oléagineux d'importance jusqu'en 1990-1991. Ce travail a pour but d'accroître le degré d'exactitude des prévisions provinciales sur les recettes des producteurs de céréales et d'oléagineux et, dans un même temps, de donner un aperçu plus fidèle de la situation du secteur dans chaque province.
- Mettre au point un modèle informatisé à l'aide de tableaux de ventilation des données, afin d'évaluer l'incidence des programmes de stabilisation sur le revenu des producteurs de céréales et d'oléagineux. Ce modèle facilitera l'évaluation des avantages que les divers programmes gouvernementaux procurent ou procureront au secteur.

Section III

Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Le tableau 13 suivant donne une ventilation des besoins financiers du Programme des céréales et oléagineux par article.

Tableau 13: Besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel			
Traitements et salaires	35 707	33 511	25 207
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 274	4 895	4 991
Autres	378	358	329
	41 359	38 764	30 527
Biens et services			
Transports et communications	2 887	3 206	2 196
Information	170	620	171
Services professionnels et spéciaux	1 071	2 659	615
Location	2 715	2 466	2 248
Réparations et entretien	1 011	895	614
Fournitures et approvisionnements	459	700	303
Toutes autres dépenses	99 000	83 000	84 330
	107 313	93 546	90 477
Total des dépenses de fonctionnement	148 672	132 310	121 004
Capital - acquisition de matériel	1 259	3 223	2 821
Paievements de transfert			
Subventions	400	--	--
Contributions	13 386	317 026	9 775
Total des dépenses	163 717	452 559	133 600

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel du Programme des céréales et oléagineux représentent 28 % du total des coûts de fonctionnement du Programme. Les détails concernant l'utilisation des années-personnes figurent aux tableaux 14 et 15.

Tableau 14: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Commission canadienne des grains	910	845	782
Stabilisation et soutien industriels	24	26	26
Gestion et administration	34	34	12
	968	905	820

Tableau 15: Besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Catégorie de la gestion	19	17	17	51 400-100 700	67 722
Scientifique et professionnelle					
Vérification	3	1	1	29 520- 70 800	34 786
Sciences biologiques	3	3	3	17 354- 70 800	42 398
Chimie	13	12	10	16 885- 70 800	37 819
Économique, sociologie et statistique	12	11	11	15 116- 67 700	44 539
Bibliothéconomie	1	--	--	21 932- 50 712	--
Recherche scientifique	12	12	10	30 256- 73 430	62 666
Administration et service extérieur					
Services administratifs	24	22	22	16 955- 58 562	36 049
Commerce	5	2	2	15 635- 64 521	50 675
Gestion des systèmes d'ordinateurs	9	9	8	20 103- 65 808	36 975
Administration financière	6	6	6	16 161- 57 980	42 080
Services d'information	2	2	2	14 581- 57 980	31 080
Administration des programmes	20	12	12	14 939- 62 268	43 122
Technique					
Soutien technologique et scientifique	85	86	84	15 078- 54 620	28 011
Inspection des produits primaires	369	366	362	21 387- 52 815	33 044
Inspection technique	6	6	6	13 568- 61 949	33 925
Autres	5	5	5		49 290
Soutien administratif					
Communications	1	2	2	16 498- 33 017	--
Traitement mécanique des données	17	17	17	14 338- 39 870	25 415
Commis aux écritures et aux règlements	104	110	109	13 887- 34 086	23 444
Secrétariat, sténographie, dactylographie	34	33	32	13 569- 34 304	23 944
Fonctionnement					
Manoeuvres et hommes de métier	218	234	114	15 632- 42 367	32 453
Services divers	121	129	138	13 754- 44 350	28 928

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 16 présente une analyse des dépenses en capital du Programme des céréales et oléagineux par type d'actif. Les dépenses en capital représentent 1 % du Budget principal du Programme pour 1987-1988.

**Tableau 16: Répartition des dépenses en capital par activité
(en milliers de dollars)**

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Achat de matériel	1 259	3 223	2 821
	1 259	3 223	2 821

4. Paiements de transfert

Les subventions et les contributions représentent 8 % du total des dépenses du Budget principal de 1987-1988. Le tableau 17 présente un résumé des dépenses du Programme au titre des subventions et des contributions.

Tableau 17: Subvention et contributions (en dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Subventions			
Stabilisation et soutien industriels			
Subvention au Conseil canadien des producteurs de canola pour améliorer les procédés de fabrication des produits de la graine de Colza du Canada	400 000	400 000	--
Total des subventions	400 000	400 000	--
Contributions			
Stabilisation et soutien industriels			
Versements aux meuniers de l'Ouest canadien en compensa- tion des frais d'arrêt en transit déboursés entre l'Est et l'Ouest du Canada pour les céréales transformées en farine destinées à l'exportation	1 296 000	721 000	--
Contribution à la Société de l'usine-pilote de protéines, d'huile et d'anoidon (PHA)	2 000 000	1 800 000	--
Contribution au conseil des grains du Canada	85 000	85 000	81 000
(S) Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	10 000 000	18 000 000	9 690 247
Récoltes de 1986 admissibles au Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada	--	296 015 000	--
Commission canadienne des grains			
Droits d'affiliation du Canada à l'Association internationale de chimie céréalière	5 000	5 000	3 399
Total des contributions	13 386 000	316 626 000	9 774 646
Total des paiements de transfert	13 786 000	317 026 000	9 774 646

5. Recettes

Le tableau 18 présente une liste des recettes produites par le Programme. Celles-ci sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Tableau 18: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Commission canadienne des grains			
Droits d'inspection	24 359	22 996	18 749
Temps supplémentaire (inspection)	631	600	568
Vente d'échantillons	50	40	38
Droits de pesage	14 179	11 065	10 180
Temps supplémentaire (pesage)	517	400	360
Droits d'enregistrement et d'annulation	3 524	3 628	2 672
Droits de délivrance des permis	179	120	120
Divers	21	21	26
	43 460	38 870	32 713

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme des céréales et oléagineux ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et les paiements législatifs du Ministère. Les services reçus gratuitement et les recettes non fiscales produites par le Programme doivent également être pris en considération au moment d'évaluer le coût net estimatif du Programme. Les détails des dépenses figurent au tableau 19.

Tableau 19: Coût net du Programme par activité pour 1987-1988
(en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1987-1988	Plus* autres coûts	Coût total	Moins** recettes	Coût net	Prévu 1986-1987
163 717	1 188	164 905	43 460	121 445	414 762

* Les autres coûts s'établissent à 1 188 000 \$ et se composent des éléments suivants:

(Milliers de dollars)

- Émission de chèques et autres services de comptabilité fournis gratuitement par le MAS: 152
- Avantages sociaux des employés, y compris la part des primes d'assurance payée par l'employeur et les coûts défrayés par le Secrétariat du Conseil du Trésor: 906
- Part des frais d'indemnisation assumée par le ministère du Travail du Canada: 130

** Les recettes de 43 460 \$ sont:

- les rentrées versées directement au Trésor 43 460

(Voir au tableau 18 les détails supplémentaires sur les recettes.)

B. Autres renseignements

1. Tableau comparatif - ancienne et nouvelle structures des activités des programmes

Tableau 20: Comparaison de l'ancienne et de la nouvelle structures des activités à l'aide des données sur les ressources financières et humaines du Budget des dépenses de 1986-1987 (en milliers de dollars)

NOUVELLE STRUCTURE DES PROGRAMMES ET ACTIVITÉS	ANCIENNE STRUCTURE DES PROGRAMMES ET ACTIVITÉS								Total	Années- personnes
	PROGRAMME DE GESTION ET D'ADMINISTRATION	PROGRAMME AGRO-ALIMENTAIRE	PROGRAMME DU SERVICE CANADIEN DES FORÊTS	PROGRAMME DE LA COMMISSION CANADIENNE DES GRAINS						
				Inspection des céréales	Peche des céréales	Economique et statistique	Contrôle des céréales et recherches	Admini- stration		
PROGRAMME DE GESTION ET D'ADMINISTRATION	58 823	290	--	--	--	--	--	--	59,113	1 034
PROGRAMME AGRO-ALIMENTAIRE	4 131	1 264 235	--	--	--	--	--	--	1 268 366	9 664
PROGRAMME DU SERVICE CANADIEN DES FORÊTS	382	--	217 700	--	--	--	--	--	218 082	1 274
PROGRAMME DES CÉRÉALES ET OLÉAGINEUX										
Commission canadienne des grains	--	--	--	21 385	10 799	5 344	6 922	2 922	47 372	24
Stabilisation et soutien du secteur	--	110 538	--	--	320	--	--	--	110 858	910
Administration	2 064	303	--	--	214	--	--	--	2 581	34
Total	65 400	1 375 366	217 700	21 385	11 333	5 344	6 922	2 922	1 706 372	--
Années-personnes	1 139	9 630	1 266	434	231	102	113	45	--	12 960

C. Comptes spéciaux

1. Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest

Description du compte

Introduction

On a créé le compte de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest (SRCO) à l'intérieur du Trésor afin de comptabiliser toutes les transactions liées au programme du même nom. L'objet de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest est de protéger les céréaliculteurs des Prairies des baisses de revenus importantes et inattendues, grâce à la stabilisation des recettes provenant de la production et de la vente de certaines céréales désignées. En 1986, on estimait que 116 000 céréaliculteurs participaient au programme. Les céréales admissibles comprennent le blé, l'avoine, l'orge, le seigle, le colza Canola, le lin et la graine de moutarde.

Créé en 1976, ce programme de stabilisation fait appel à la coopération des céréaliculteurs de l'Ouest et de l'administration fédérale, qui versent chacun des contributions au compte. La participation des céréaliculteurs est facultative, et les sociétés commerciales, coopératives et sociétés de personnes à vocation agricole peuvent être admissibles au programme. Sont toutefois exclus les propriétaires non exploitants et les autres parties intéressées. Tous les nouveaux titulaires de permis sont automatiquement inscrits au programme.

Il est loisible à chaque producteur de se retirer volontairement du programme en tout temps avant le 31 juillet de sa troisième année de participation, ou encore à chaque 10^e anniversaire du programme. Après un retrait, les producteurs ont une possibilité de réintégrer le programme au cours de chaque période de 10 ans. Ce faisant, ils rejoignent la majorité des agriculteurs qui choisissent de demeurer participants à temps plein. Les producteurs qui réintègrent le programme le font à titre de participants conditionnels pendant une période de trois ans et touchent 90 % des paiements qui peuvent être accordés au cours de cette période.

La Loi susmentionnée dispose que les contributions au programme doivent être suffisantes pour que le compte s'autosuffise. Tout déficit temporaire du compte est financé par des avances portant intérêt consenties par le Trésor fédéral, les modalités de remboursement devant être arrêtées par entente entre les parties. Comme ces avances sont recouvrables, elles représentent un mécanisme de financement à l'intérieur du programme. D'autre part, les contributions du Fédéral au programme représentent une forme de partage des coûts avec les producteurs, puisqu'elles constituent des dépenses directes qui ne sont pas recouvrées au moyen de prélèvements à la production ni autrement.

Contributions

Comme il s'agit d'un programme contributoire conjoint de l'administration fédérale et des céréaliculteurs, les deux parties versent des contributions à un compte de stabilisation qui sert uniquement à financer les paiements de stabilisation. Le plafond des recettes admissibles aux fins de cette contribution était de 60 000 \$ au cours de la campagne 1986-1987. La contribution fédérale correspond à celle des producteurs plus 2 % de toutes les recettes admissibles provenant de la vente des céréales.

Le tableau suivant illustre la participation au programme au cours des dernières années:

Tableau 21: Etat des recettes des producteurs admissibles et participant au programme au cours des campagnes 1982-1983, 1983-1984, 1984-1985 et 1985-1986 (1), (2) (en milliers de dollars)

	1985- 1986	1984- 1985	1983- 1984	1982- 1983
1 Recettes brutes tirées de la vente des céréales	5 090	5 411	5 885	6 120
2 Recettes de parties non admissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, sociétés de propriété canadienne à moins de 50 %)	331	399	446	496
Recettes des producteurs réels au sens de la Loi (1 moins 2)	4 759	5 012	5 439	5 624
Recettes admissibles des producteurs réels (plafond de 60 000 \$) (3)	3 764	3 936	4 115	4 253
Recettes admissibles des producteurs participants (plafond de 60 000 \$) (3)	2 959	3 085	3 174	3 250

(1) Comprend toutes les ventes de céréales admissibles aux établissements céréaliers agréés et aux acheteurs désignés (usines d'aliments du bétail, parcs d'engraissement, usines de traitement de semences, etc.), les rajustements et paiements finals effectués par la Commission canadienne du blé au cours des périodes de stabilisation, et toute indemnité d'assurance-récolte déclarée facultativement par les participants.

(2) La campagne se termine le 31 juillet.

(3) Le plafond de 60 000 \$ visant les recettes admissibles est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1983.

Paielements de stabilisation

Un paiement de stabilisation intervient lorsque les rentrées nettes (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) au cours de l'année à l'étude sont inférieures aux rentrées nettes moyennes des cinq années précédentes selon la méthode de mesure "originale" ou la méthode dite "par tonne". Le montant réel versé à chaque producteur est corrigé en fonction de son régime de participation et de la proportion de ses recettes visées par le programme. La limite des paiements est déterminée par le plafond de 60 000 \$ expliqué plus tôt. Sauf en 1983-1984, 1984-1985 et 1985-1986, périodes marquées par le passage de l'année civile à la campagne agricole, chaque producteur titulaire de permis obtient une part du paiement correspondant au montant total de ses contributions au cours des trois périodes de stabilisation les plus récentes. Les producteurs participants reçoivent un état indiquant le montant des contributions portées à leur compte au cours de chaque période de stabilisation.

En février 1985, le Parlement canadien a approuvé une modification importante à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Désormais, un paiement de stabilisation provisoire peut être versé avant les semis printaniers, c'est-à-dire avant l'expiration de la campagne, au cours de toute année où les calculs provisoires des rentrées laissent augurer un paiement de stabilisation substantiel.

Déficits

Tout déficit du compte est financé au moyen d'un prêt portant intérêt consenti par le ministre des Finances. L'intérêt s'applique jusqu'au moment où l'avance est entièrement remboursée, et il est calculé au taux en vigueur pour les prêts aux sociétés de la Couronne. Les modalités de remboursement ont été établies par entente entre Agriculture Canada et le ministère des Finances en 1979, puis de nouveau en 1986.

Fonctionnement du compte

Opérations

Sont portés au crédit du compte SRCO les contributions faites par les producteurs; les contributions faites par l'administration fédérale; l'intérêt sur son solde (calculé à 90 % du rendement moyen des bons du Trésor de trois mois du gouvernement du Canada, sur la base d'une moyenne mensuelle mobile); ainsi que les avances portant intérêt, s'il arrive qu'un déficit soit déclaré. On porte à son débit les paiements de stabilisation, les intérêts sur les avances consenties par le ministre des Finances, et les remboursements de ces avances.

On trouvera au tableau 22, à titre de comparaison et d'information, les taux d'intérêt réels obtenus sur le solde du compte au cours des mois de janvier et de juillet de la période 1976-1986.

Tableau 22: Divers taux d'intérêt mensuels sur le solde du compte de stabilisation (%)

	Janvier	Juillet		Janvier	Juillet
1976	-	8,11	1981	15,14	17,34
1977	7,27	6,41	1982	13,02	14,24
1978	6,43	7,59	1983	8,58	8,32
1979	9,70	9,84	1984	8,76	11,53
1980	12,19	9,10	1985	8,56	8,25
			1986	9,02	7,50

Administration

Les frais d'administration du programme sont assumés par Agriculture Canada et comprennent la rémunération des grainiers agréés, des négociants et des acheteurs désignés qui fournissent l'information sur l'achat des céréales et perçoivent les contributions au nom du gouvernement.

Exercice financier

Le compte fonctionne depuis le 31 juillet 1984 selon une campagne se terminant le 31 juillet de chaque année. Avant cette date, les paiements de stabilisation et les résultats du plan étaient établis selon l'année civile.

Information supplémentaire

On trouvera de l'information supplémentaire sur ce qui précède dans le rapport annuel du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest, publié chaque année par Agriculture Canada. L'information fournie dans ce rapport est présentée sur la base de la campagne agricole.

États financiers

L'exercice financier du programme se termine le 31 juillet. On trouvera résumés au tableau 23 ses résultats réels pour les campagnes allant de 1982-1983 à 1985-1986, et des extrapolations pour 1986-1987, sur la base d'une campagne se terminant le 31 mars; les politiques comptables du programme sont les mêmes que celles en vigueur pour l'établissement des états financiers fédéraux.

Tableau 23: Compte SRCO (en millions de dollars)

	Prévu 1886- 1987	Réel 1985- 1986	Réel 1984- 1985	Réel 1983- 1984	Réel 1982- 1983
Contributions des producteurs	27	31	50	60	57
Contributions de l'État	81	84	117	122	115
Intérêt	3	48	93	66	60
Recettes	111	163	260	248	232
Moins dépenses	(855)	(526)	(222)	--	--
Hausse (baisse)	(744)	(363)	38	248	232
Solde d'ouverture*	607	970	932	684	452
Solde de clôture*	(137)	607	970	932	684

* Ces montants correspondent à des soldes (ou déficits) du compte.

Les politiques comptables présidant à la déclaration des recettes et dépenses du compte SRCO sont conformes à celles utilisées ailleurs dans les états financiers de l'État. Plus précisément:

- les recettes sont déclarées dans l'année où elles sont reçues et représentent les contributions faites par les producteurs;
- les dépenses correspondent aux paiements de stabilisation versés au cours de l'exercice, y compris ceux dus à la fin de l'exercice; dans le cas du compte SRCO, aucune charge à payer n'a été déclarée au 31 mars, puisque les prestations visant la campagne se terminant le 31 juillet ne sont pas considérées comme payables avant la fin de la campagne.

Le rapport annuel du programme renferme un état du compte au 31 juillet.

Faits saillants de l'évolution de la situation financière

Les principales variations de la situation financière enregistrées en 1986-1987 sont les suivantes:

- Les recettes ont diminué légèrement par suite d'une baisse des rentrées brutes, sur lesquelles la contribution est fondée.

- Les dépenses se sont accrues considérablement, en raison surtout de l'effondrement des prix internationaux des céréales.

Les prévisions de recettes pour 1986-1987 se fondent sur les prix actuels des céréales et les volumes de ventes prévus pour la campagne, ainsi que sur une estimation des coûts de production. Les prévisions de dépenses reposent sur les paiements déjà effectués au cours de l'exercice.

Le tableau 24 illustre les résultats des calculs pour les campagnes 1984-1985 et 1985-1986, qui ont rendu nécessaires des paiements de stabilisation au cours des exercices 1985-1986 et 1986-1987. Les rentrées sont établies à la fois selon la méthode originale et selon la méthode dite "par tonne" aux fins du calcul des paiements, le résultat le plus élevé étant retenu. La méthode originale détermine un paiement lorsque les rentrées diminuent par suite du ralentissement des ventes, tandis que la méthode "par tonne" fait de même lorsque les prix des céréales vendues fléchissent considérablement.

Tableau 24: Calcul des rentrées - campagnes 1984-1985 et 1985-1986 (en millions de dollars)

Méthode originale (1)*			
		1984-1985	1985-1986
A	Rentrées brutes	5 411	5 090
B	Dépenses brutes pour les céréales (cultures admissibles seulement)	3 574	3 752
C	Ratio ventes/production (2)*	80,6%	82,3%
D	Dépenses nettes liées aux céréales vendues (B x C)	2 881	3 089
E	Produit net des ventes de céréales (A moins D)	2 530	2 001
F	Ratio d'admissibilité (ventes réelles du producteur, jusqu'à concurrence de 60 000 \$)	72,7%	74,0%
G	Rentrées nettes admissibles (E x F)	1 840	1 481
H	Rentrées nettes moyennes des cinq années précédentes (3)*	2 512	2 435
I	Paie ment possible (H moins G)	672	954
J	Ratio de participation	77,7%	78,6%
K	Paie ment réel (I x J) (4)*	522	750
	Paie ment partiel	450	
	Paie ment final	72	
Méthode des rentrées nettes par tonne (1)*			
		1984-1985	1985-1986
1	Volume brut vendu (millions de tonnes)	27,80	32,50
2	Volume net admissible (millions de tonnes)	20,20	24,10
3	Rentrées nettes par tonne (\$/t) (G ÷ 2)	91,04	61,54
4	Moyenne des rentrées nettes par tonne des cinq années précédentes (\$/t)	109,06	106,96
5	Différence par tonne (4 moins 3)	18,02	45,42
6	Paie ment possible (5 x 2)	364	1 093
7	Ratio de participation	77,7%	78,6%
8	Paie ment réel (6 x 7)	283	859
	Paie ment partiel	--	580
	Paie ment final	--	279

(1)* Les étapes A à G sont communes aux deux méthodes. Les calculs des étapes I, J, K et 6, 7 et 8 sont parallèles.

(2)* On corrige les dépenses brutes liées aux céréales de façon à n'inclure que les coûts de production des céréales vendues sur les marchés commerciaux ou destinées à ceux-ci.

(3)* Corrigé pour tenir compte du plafond de 60 000 \$.

(4)* Depuis la campagne 1983-1984, on utilise la méthode de calcul des rentrées qui donne les résultats les plus élevés pour déterminer le paiement.